



**Общество с ограниченной ответственностью
«Технологические системы и сервис»
(ООО «ТСС»)**

Ул. Смолячкова, дом 19, литера А, офис 611, Санкт-Петербург, 194044. Тел.: +7 (812) 336-21-95, факс: +7 (812) 336-21-94
ОГРН 1147847392791, ИНН 7802876821, КПП 780201001

Куда: Управление Федеральной Антимонопольной
Службы России по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит.А
Санкт-Петербург, 199004

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Технологические системы и сервис»
194044, Санкт-Петербург, ул. Смолячкова, д.19, лит. А,
офис 611

СПб УФАС России
№ 9861/19
от 03.04.2019



**ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА
(ДАЛЕЕ – ДОКУМЕНТАЦИЯ) ПРИ
ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ
ЗАКОНОМ ОТ 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»**

1. Заказчик - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"
Наименование Заказчика, организатора открытого конкурса	191011, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ НЕВСКИЙ, дом 44
Место нахождения и почтовый адрес	7825392577 / 784101001
ИНН / КПП	Петрова Антонина Андреевна
Контактное лицо, контактный телефон, электронный адрес Заказчика	+7 (812) 3803850 zakupki@whsd.ru
Способ осуществления Закупки	Открытый конкурс
Предмет договора	Открытый конкурс на право заключения договора на разработку проектной документации по оснащению объектов транспортной инфраструктуры обычной частной платной автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» техническими средствами видеонаблюдения (в рамках обеспечения транспортной безопасности)
Номер извещения в ЕИС	31907584883
Закупка размещена	22.03.2019
Дата и время окончания подачи заявок	04.04.2019 в 12:00

2. Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Технологические системы и сервис»

Наименование организации	Общество с ограниченной ответственностью «Технологические системы и сервис»
Адрес юридический/фактический	194044, Санкт-Петербург, ул. Смолячкова, д.19, лит. А / 194044, Санкт-Петербург, ул. Смолячкова, д.19, лит. А, офис 611
ИНН	7802876821
КПП	780201001
ОГРН	1147847392791
Контактное лицо	Твердякова Наталья Валентиновна

Электронный адрес
Контактный телефон

zakaz@tss-solutions.ru
+7 (812) 3362195
+7 (911) 9930915

3. Обжалуемые положения Документации и доводы заявителя:

3.1. Обжалуемое положение:

Документация

п. 1.5.3. Участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

п. 1.5.3.1. единым обязательным требованиям:

п. 1.5.3.1.1 соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим продажу товаров, оказание услуг, выполнение работ, являющихся предметом закупки, а именно:

В соответствии с частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в конкурсе может принять участие *только любое юридическое лицо либо несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением в Конкурсной документации, выразившие заинтересованность в участии в Конкурсе. Выражением заинтересованности является подача Заявки на участие в Конкурсе;*

Конкретный перечень свидетельств, лицензий, сертификатов, которыми должен обладать участник закупки, дающими право поставлять (продавать) товар, оказывать услуги, выполнять работы, устанавливаются Заказчиком в специальной части конкурсной документации.

Доводы жалобы:

Ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ предусмотрены следующие требования к исполнителям работ:

ч. 2. ст. 47 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004: Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

ч. 4 ст. 48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004: Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке

проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика предусматривает базательные требования к Участникам закупки, а именно:

6. Общие требования к проведению закупок

6.1. Требования к участникам закупки

6.1.3. Для участия в процедурах закупок участник закупки должен соответствовать, в том числе, но, не ограничиваясь, следующим требованиям:

6.1.3.1 единым обязательным требованиям:

6.1.3.1.1 соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим продажу товаров, оказание услуг, выполнение работ, являющихся предметом закупки;

Конкретный перечень свидетельств, лицензий, сертификатов, которыми должен обладать участник закупки, дающими право поставлять (продавать) товар, оказывать услуги, выполнять работы, устанавливаются Заказчиком в документации о закупке по отдельной закупке.

Аналогичные требования к Участникам предусмотрены обжалуемым положением конкурсной документации. При этом, в конкурсной документации, ее общей и специальной части требование о выполнении проектных и изыскательских работ исключительно участниками, являющимися членами саморегулируемых организаций не предусмотрено.

Исходя из вышеизложенного Заявитель утверждает, что:

1. Заказчиком искажены требования, предъявляемые Градостроительным кодексом Российской Федерации к исполнителям проектных и изыскательских работ,

2. Заказчиком нарушены требования положения о закупках выразившиеся в не установлении конкретных требований о наличии членства в СРО:

ч. 2. ст. 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004,

ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004,

ч. 1. ст. 2, ч. 6. ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011.

3.2. Обжалуемое положение:

Документация

Часть III. Техническое задание на разработку проектной документации.

7.	Стадийность проектирования	Проектная документация. Стадия «П» (Разрабатывается для определения градостроительных, архитектурных, художественных, экологических, технических, технологических, инженерных решений объекта, сметной стоимости. Разделы стадии П даются в четкой и лаконичной форме, без чрезмерной детализации, в составе и объеме, достаточном для обоснования проектных решений, определения объемов основных строительных работ, потребностей в оборудовании, строительных материалах и конструкциях, положений по организации строительства, а также определения сметной
----	----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

15. Требования к проектной документации

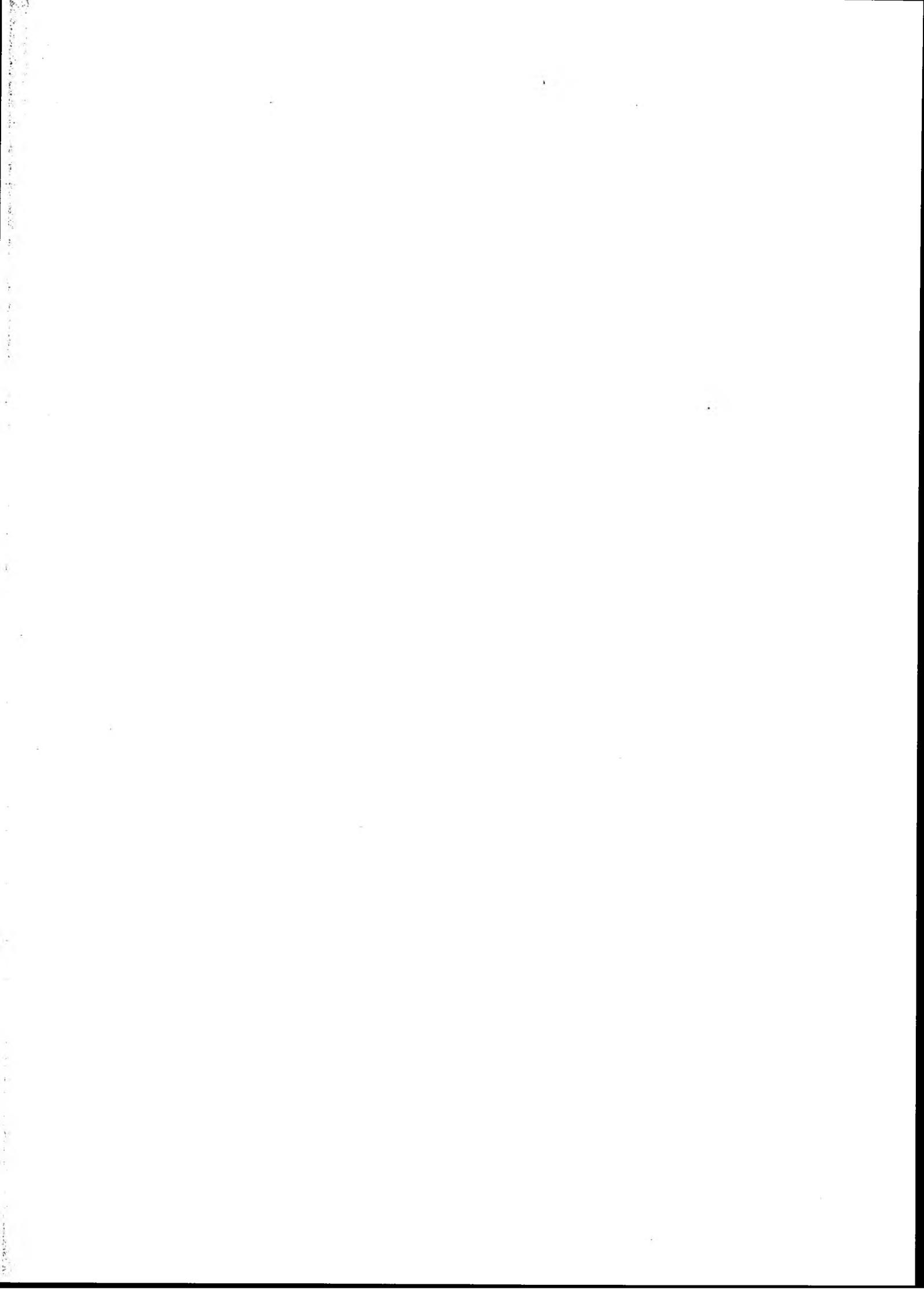
- Документация должна быть достаточной и содержать **все необходимые сведения** о проектируемой системе включая подробные описательную часть, **детальные схемы и чертежи**, другие материалы для реализации проекта без дополнительных проектно – изыскательных работ.
- Документация должна содержать ведомости материальных ресурсов и технических параметров материалов и оборудования, соответствующие предъявляемым требованиям действующих нормативных документов, используя их на ОТИ.
- Обеспечить возможность минимизации затрат на оборудование.
- До начала выполнения работ разработать и согласовать с Заказчиком график проведения основных мероприятий по объекту проектирования, в который входит поэтапное утверждение основных проектных решений и вариантов.
- При разработке документации, предусмотреть применение новых технологий в строительстве.
- Документация должна содержать регламент на дальнейшую эксплуатацию систем и оборудования, согласованный с заказчиком.

Доводы жалобы:

Ч. 1 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 утверждены регулируемые им цели, а именно: «... обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и **полного удовлетворения потребностей** юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, **работах, услугах**, в том числе для целей коммерческого использования, **с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств**, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

П. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 утверждены принципы и основные положения закупки товаров, работ услуг, а именно: **«целевое и экономически эффективное расходование денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и **реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика»**

В нарушение вышеприведенных положений Федерального закона заказчиком в двух разделах технического задания сформулированы абсолютно противоречивые требования к содержанию проектной документации, не позволяющие однозначно определить объем выполняемых работ (потребности заказчика) и, как следствие, корректно рассчитать ценовое предложение, определить степень эффективности использования Заказчиком денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.



Исходя из вышеизложенного Заявитель утверждает, что:
заказчиком нарушены положения ч. 1 ст. 1 и ч. 3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011

3.3. Обжалуемое положение:

Документация

Часть II. Специальная часть. Инструкция участникам.

13. Критерии оценки Заявок и порядок рассмотрения и оценки Заявок

13. Критерии оценки Заявок и порядок рассмотрения и оценки Заявок

13.1. Для оценки Заявок Участников закупки установлены следующие критерии:

Таблица № 1

№ критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия
1.	Цена договора	60%
2.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	40%

При этом, заказчиком предусмотрены:

1. бальные показатели, раскрывающие содержание критерия оценки (Приложение 1), которые рассчитываются в зависимости от «...наличие или отсутствие, а также соответствие описания участника конкурса выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик (предложения о качестве работ), требованиям, которые изложены в настоящей документации...»,
2. формула расчета рейтинга участника по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (Приложение 2).

Доводы жалобы:

П. 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 утверждены принципы и основные положения закупки товаров, работ услуг, а именно: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», а так же «отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

1. При формировании требований Документации (см. довод 3.2. настоящей жалобы) заказчиком сформулированы требования к выполняемым работам, их количественным и качественным характеристикам однозначно противоречащие друг другу, таким образом установить в какой мере предложение участника соответствует или не соответствует тому или иному показателю из Таблицы № 2 (Приложение 1) невозможно.

2. В качестве требований, оценивающих качество предложения участника, установлены неизмеряемые показатели:

Описание оценочного критерия	Комментарий
Использование научных	Заказчиком не предусмотрены измеряемые требования к оценке

подходов	<p>критерия, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Какое количество «используемых научных подходов» будет оценено Заказчиком на максимальное / минимальное количество баллов? • Какой именно научный подход к проектированию нисходящий / восходящий будет оценен Заказчиком на максимальное / минимальное количество баллов? • Какой именно научный подход к принципу построения маршрутов проектирования: синтез / верификации / итерционность и т.д. является предпочтительным для заказчика и максимальное / минимальное количество баллов? <p>Заказчиком не предложены иные, отличные от приведенных измеряемые показатели, позволяющие однозначно определить предпочтительность (качество) предложения Участника.</p>
Полнота учета нормативно-технических требований	<p>Основание для проектирования однозначно указано Заказчиком в п. 1 Технического задания и включает 7 документов (Приложение 3). При этом заказчиком не определена измеряемость показателя: проектирование в соответствии с каким количеством документов будет оценено Заказчиком на максимальное / минимальное количество баллов? За какое количество дополнительных нормативных документов Участнику будут присваиваться дополнительные баллы и в каком количестве?</p> <p>Если заказчиком однозначно определены указанные документы, но предложение участника не соответствует требованиям одного из них, каким образом заказчик будет определять количество баллов, присваиваемых по этому показателю (при условии, что такое допущение противоречит законодательству)</p>
Описание мероприятий по организации системы контроля качества на объекте выполнения работ	<p>В техническом задании отсутствуют требования, предъявляемые к организации системы контроля качества на объекте выполнения работ. Заказчиком не установлены измеряемые оценки этого показателя, порядок начисления баллов по этому показателю</p>

3. В п 13.7.2. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» заказчиком допущены ошибки в описании переменных, используемых в формуле (см. Приложение 2):

переменная K_{K_i} используется в формуле без пояснения ее значения,

для переменной K_{KB_i} приведены пояснения ее значения, но в формуле она не используется, что не только вводит в заблуждение участников закупки, но и делает данный критерий неизмеряемым.

Исходя из вышеизложенного Заявитель утверждает, что:

заказчиком нарушены положения ч. 4 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011.

В соответствии с вышеизложенными доводами на основании ч.10. ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу по существу,
2. Признать жалобу обоснованной в части нарушения Заказчиком ч. 2. ст. 47, ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004, ч. 1. ст. 2, ч. 6. ст. 3,

пп. 2, 3, 4 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011,

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и обязать заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с нормами законодательства.

4. Отменить открытый конкурс № 31907584883 на право заключения договора на разработку проектной документации по оснащению объектов транспортной инфраструктуры обычной частной платной автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» техническими средствами видеонаблюдения (в рамках обеспечения транспортной безопасности) до исполнения Заказчиком предписания о внесении изменений в конкурсную документацию

Генеральный директор
Общества с ограниченной ответственностью
«Технологические системы и сервис»



/А.И. Львов/

Приложения:

Приложение 1. Выкопировка из текста конкурсной документации: «13.7.2. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»» на 5 листах

Приложение 2. Выкопировка из текста конкурсной документации: «13.7.2. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»», формула расчета итогового рейтинга по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»

Приложение 3. Выкопировка из текста конкурсной документации, техническое задание: «Перечень основных данных и требований»

Приложение 4. Протокол внеочередного общего собрания участников ООО «ТСС» от 15.01.2019 об избрании генерального директора

Приложение 5. Приказ № 04 от 25.01.2019 о вступлении в должность генерального директора