



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОЕКТНО-  
ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ  
«АЭРОПРОЕКТ»

(ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»)

Ленинградское шоссе д.7, Москва, 125171  
Телефон: (499)150-02-22, факс: (499) 150-32-83  
e-mail: info@aeroproject.ru  
ОКПО 01131572, ОГРН 1027700559512,  
ИНН/КПП 7712037050/774301001

В орган, уполномоченный на осуществление  
контроля в сфере закупок

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»  
Тел./факс: +7 (391)211-00-00

E-mail: to24@fas.gov.ru

02.04.2014 № Б/И  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жалоба на положения извещения (документации),  
установленные заказчиком

1. Контрольный орган в сфере закупок, в который подается жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю.

2. Заявитель: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»).

Место нахождения: Российская Федерация, 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7.

Номер контактного телефона: +7 (499) 150-88-40.

Адрес электронной почты: tender@aeroproject.ru.

Контактное лицо: Начальник отдела закупок управления закупок и юридического сопровождения Шатковская Анна Таймурадовна.

3. Субъект (субъекты) контроля, действия которого (которых) обжалуются:  
Организация, осуществляющая размещение (заказчик): Государственное предприятие Красноярского края «Центр транспортной логистики» (ГПКК «ЦТЛ»).

Реестровый номер извещения: № 32413406952.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации объекта: «Реконструкция сооружения – взлетно-посадочная полоса в аэропорту Красноярск (Емельяново)».

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по 223-ФЗ.

НМЦД закупки: 185 727 021,34 рублей.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-тендер».

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 660017, г. Красноярск, ул. Диктатуры Пролетариата, 12а



Номер контактного телефона: 8-(391)-211-02-72.

Адрес электронной почты: [ctl@ctl24.ru](mailto:ctl@ctl24.ru).

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы:

20 марта 2024 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке РТС-тендер (ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru>) Государственным предприятием Красноярского края «Центр транспортной логистики» было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации объекта: «Реконструкция сооружения – взлетно-посадочная полоса в аэропорту Красноярск (Емельяново)».

В соответствии с извещением и документацией о проведении закупки, а также приложениям к ним, обнаружены следующие несоответствия и разночтения:

4.1. Так в п.26 Информационной карты Приложения №1 к Закупочной документации установлены порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а именно:

*«Каждый показатель «Квалификация участника процедуры закупки» оценивается отдельно. Оценка «Опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» осуществляется по формуле:  $R_{bi} = V_i / V_{max} * 100 * Z$ , где*

*$R_{bi}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й Заявке по соответствующему показателю,*

*$V_{max}$  – максимальный показатель по подкритерию из предложенных участниками,*

*$V_i$  – показатель, предложенный  $i$ -м Участником.*

*$Z$  – значимость показателя.*

*Оценка «Квалификации трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ» осуществляется согласно документации, в следующем порядке: в случае, если  $St_{max} < C_{пред}$  - по формуле:*

*$R_{bi} = C_i / St_{max} * 100 * Z$ , где*

*$R_{bi}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й Заявке по соответствующему показателю,*

*$St_{max}$  – максимальный показатель по подкритерию из предложенных участниками,*

*$C_i$  – показатель, предложенный  $i$ -м Участником.*

*$Z$  – значимость показателя.*

*В случае, если  $St_{max} \geq C_{пред}$  - по формуле:  $R_{bi} = C_i / C_{пред} * 100 * Z$ , где*

*$R_{bi}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й Заявке по соответствующему показателю,*

*$C_{пред}$  – предельно необходимое заказчику значение характеристик ( $C_{пред} = 5$ ),*

*$C_i$  – показатель, предложенный  $i$ -м Участником.*

*$Z$  – значимость показателя.»*

Из данных формул непонятно какой показатель оценивается и какое буквенное значение принадлежит каждому из установленных показателей.

4.2. Лучшим условием исполнения контракта по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» является наибольшее значение критерия оценки (наибольшее количество представленных договоров (контрактов). В Закупочной документации установлены требования к предмету таких договоров (контрактов) и перечень подтверждающих документов.

Для присуждения баллов в составе заявок участников должны быть приложены копии подписанных сторонами контрактов (договоров), сопоставимого характера предмету настоящего конкурса, а именно: выполнение проектно-изыскательских работ для объектов инфраструктуры



воздушного транспорта. Информации о требовании к дате заключения/исполнения договоров/получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России подтверждающих опыт участника в п. 26 Информационной карты нет.

Участнику закупки невозможно понять за какой временной отрезок необходимо предоставить подтверждающие документы.

4.3. В п. 27.2 Информационной карты Приложения №1 к Закупочной документации установлены требования к обеспечению заявки на участие в закупке, а именно: «Обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств путем предоставления *банковской гарантии* или иным способом, предусмотренным документацией о закупке». В соответствии с ч. 12 ст. 3.4. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления *независимой гарантии*. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Требование Заказчика о предоставлении банковской гарантии вместо независимой гарантии в качестве обеспечения заявки является нарушением действующего законодательства.

4.4. В п. 2.7 Информационной карты Приложения №1 к Закупочной документации установлены требования к обеспечению исполнения договора, а именно:

«Устанавливается в размере аванса.

Такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет предприятия:

р/сч 40602810800000000369 в Банк ГПБ (АО), г. Москва

БИК 044525823

к/с 30101810200000000823

или путем предоставления *банковской гарантии*.»

В соответствии с ч. 31 ст. 3.4. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участник закупки вправе в качестве обеспечения исполнения договора предоставить независимую гарантию.

Требование Заказчика о предоставлении банковской гарантии вместо независимой гарантии в качестве обеспечения заявки является нарушением действующего законодательства.

4.5. В п. 4.2 Раздела 4 Проекта договора: установлен срок выполнения работ: «Срок выполнения работ по инженерным изысканиям – с момента заключения договора до 31.08.2024г.»

В п.11 Приложения № 1.1. Задания на выполнение работ по инженерным изысканиям установлен срок выполнения работ: «Выполнение полевых работ на ИВП (инженерные изыскания) – в период с момента заключения контракта до 31.08.2024г.»

В п. 17 Приложения № 1.1. Задания на выполнение работ по инженерным изысканиям: «Продукция должна передаваться Заказчику (застройщику), в виде технического отчета о выполненных инженерных изысканиях, оформленного в соответствии с требованиями нормативных документов и стандартов, состоящего из текстовой и графической частей и приложений (в текстовой, графической, цифровой и иных формах представления информации).

Срок представления материалов и результатов инженерных изысканий до 30.09.2024г.»

Считаем данные разночтения в документации и приложениях к ней недопустимы, так как участникам закупки не предоставляется возможным определить истинные сроки выполнения работ.



4.6. В Приложении № 3.1 к Закупочной документации «Задание на выполнение работ по инженерным изысканиям по объекту: «Реконструкция сооружения – взлетно-посадочная полоса в аэропорту Красноярск (Емельяново)» заказчик в п. 18 «Перечень нормативных документов» ссылается на недействующие нормативные документы, а именно: «СП 22.13330.2011 «СНиП 2.02.01-85\* Основания зданий и сооружений»; «СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты»; ГОСТ Р 21.1101-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», что недопустимо.

Считаем необходимым актуализировать перечень нормативных документов в техническом задании.

4.7 Согласно требованиям, установленным к участникам закупки, в п. 27 Информационной карты Закупочной документации обозначено, что «Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47 ГрК РФ), основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и имеющей (сформировавшей) компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств (далее - СРО). Участник закупки должен иметь право выполнять работы по договору подряда на выполнение инженерных изысканий в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Соответствующая информация об участнике закупки должна быть включена в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, предусмотренный статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ)».

Учитывая, что предмет закупки – это «Выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации объекта: «Реконструкция сооружения – взлетно-посадочная полоса в аэропорту Красноярск (Емельяново)» считаем необходимым внести изменения в данное требование с учетом результатов и видов работ, которые являются объектом закупки и установить требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу.
2. Провести внеплановую проверку действий заказчика и признать жалобу обоснованной.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию о закупке.

Приложения:

1. Закупочная документация закупки № 32413406952;
2. Доверенность от 28.02.2023 № 26.

Заместитель генерального директора по административной и юридической работе



Д.А. Никольский