



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/104-61/2022

15 апреля 2022 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Т.А. Омаева, руководителя Чукотского УФАС России,

Членов Комиссии: А. В. Рылова, ведущего специалиста – эксперта Чукотского УФАС России, А.А. Кравец, старшего специалиста 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев обращение заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Степанова Ильи Александровича (далее - ИП Степанова) в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

в отсутствии представителя далее – Поставщик, ИП Степанов), извещённого должным образом (исх. № 0374/01-11, телеграмма №27 от 11.04.2022, время: 17:22 (местное)),

в отсутствии представителя Государственного казённого учреждения «Управление гражданской защиты противопожарной службы Чукотского автономного округа» (далее – Заказчик) уведомлённых надлежащим образом (исх) №0373/01-11 от 08.04.2022г., в соответствии с ходатайством от 14.04.2022г. №11-03/448, государственное казённое учреждение «Управление гражданской защиты противопожарной службы Чукотского автономного округа» просит рассмотреть обращение № 11-03/416-1 от 8.04.2022г., без участия представителя Управления.

УСТАНОВИЛА:

08.04.2022 года в адрес Чукотского УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Поставщика, в связи с односторонним отказом Заказчика от

исполнения контракта № 03882000002210000100001 от 21 мая 2021 г. заключенного на условиях, предусмотренных извещением о запросе котировок среди субъектов малого предпринимательства № 0388200000221000010 от 11.05.2021г. (ИКЗ 212870900530087090100100370103103244), протоколом № ИЗК 1 от 18.05.2021г. на поставку матрасов для резерва материальных ресурсов в целях гражданской обороны предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Из представленных материалов и информации следует, что извещение о проведении Аукциона размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС);

Начальная (максимальная) цена контракта — 597 333,33 рублей.

21 мая 2021г. между Государственным казённым учреждением «Управление гражданской защиты и противопожарной службы Чукотского автономного округа» (далее - Заказчик) и индивидуальным предпринимателем в лице Степанова Илии Александровича (далее - Поставщик) был заключён Государственный контракт № 03882000002210000100001 (далее - Контракт) на условиях, предусмотренных извещением о запросе котировок среди субъектов малого предпринимательства № 0388200000221000010 от 11.05.2021г. (ИКЗ 212870900530087090100100370103103244), протоколом № ИЗК 1 от 18.05.2021г. на поставку матрасов для резерва материальных ресурсов в целях гражданской обороны предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - товар), согласно которому Поставщик принял на себя обязательства поставить товары на общую сумму 596 500,00 (Пятьсот девяносто шесть тысяч пятьсот рублей) 00 копеек, а Заказчик, в свою очередь, принял на себя обязательства по оплате поставленного товара.

В соответствии с п. 1.1. раздела 1 «Предмет Контракта» Поставщик принимает на себя обязательства по поставке Товара в соответствии с Техническим заданием, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные Услуги.

Согласно п.п. 5.1.1 п. 5.1 раздела 5. «Права и обязанности сторон» Заказчик вправе требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Контракта.

Согласно 5.4. «Права и обязанности сторон» Поставщик обязан:

5.4.1. Своевременно и надлежащим образом поставить Товар в соответствии с условиями настоящего Контракта, произвести все виды погрузочно-разгрузочных работ и представить все необходимые документы, предусмотренные разделом 1 настоящего Контракта.

5.4.2. Своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств по Контракту, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

5.4.3. Представить Заказчику сведения об изменении своего фактического местонахождения в срок не позднее 5 дней со дня соответствующего изменения. В случае непредставления в установленный срок уведомления об изменении адреса фактическим местонахождением Поставщика будет считаться адрес, указанный в настоящем Контракте.

Из материалов, предоставленных Заказчиком, следует, что:

Заказчиком направлены в адрес Исполнителя: Письма о необходимости сообщить информацию о нахождении товара по контракту, а также выйти на связь с заказчиком, требование об осуществлении уплаты денежных средств в связи с неисполнением обязательств предусмотренных государственным контрактом, договором на оказание услуг от 29.12.2021г. № 11-03/1505 и уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке №11-03/17 от 12.01.2022 г, исполнитель на связь не вышел.

Комиссия Чукотского УФАС России, проанализировав взаимоотношения сторон в рамках исполнения заключенного и исполняемого контракта (поведение сторон в их совокупности и взаимосвязи), пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской

Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 1, 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации:

1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон;

2. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно пункту 8.5, 8.6.1 контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае просрочки поставки Товара более чем на 30 дней.

В соответствии с пунктом 8 статьи 95 Закона о контрактной системе - расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В целях объективного рассмотрения сведений и правовых оснований для одностороннего расторжения Контракта, Комиссия отмечает следующее.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнителем (подрядчиком) условий контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

При включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности в отношении определенного нарушителя, исходя из значимого комплекса обстоятельств, а равно баланса частных и публичных прав (интересов).

Основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как победителем торгов либо нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта. Важно при этом учесть препятствия к реализации принципа эффективного использования бюджетных средств, решить вопрос, благодаря кому и почему этот принцип не получил должной реализации.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры государственного или муниципального заказа обязательств.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих закупках.

Чукотским УФАС России 08.04.2022 года посредством электронной почты на адрес Исполнителя: stepanov2196@yandex.ru, было направлено уведомление о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, содержащее требование о представлении до 14 апреля 2022 года письменных объяснений причин неисполнения Контракта.

Так же Чукотским УФАС России в адрес ИП Степанова (согласно адресу, указанному в Контракте: 350075, Россия, г. Краснодар, ул. Старокубанская дом 137/1 кв. 195) была отправлена телеграмма с уведомлением о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, данное уведомление содержало требование о представлении письменных объяснений причин неисполнения Контракта, с предоставлением доказательств.

Согласно статье 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

При таких обстоятельствах Чукотское УФАС России считает, что в рамках рассмотрения предприняты достаточные меры по извещению ИП Степанова о дате, времени и месте рассмотрения.

Таким образом, Чукотским УФАС не получено от Исполнителя запрошенных пояснений и никаких других доказательств, допускающих неисполнение контракта по уважительным причинам.

На связь Исполнитель на момент принятия решения о расторжении контракта, не выходил, на письма по электронной почте не отвечал, на звонки на указанный номер не отвечал, так же на требование Чукотского УФАС о предоставлении объяснений не ответил.

Следовательно, факт недобросовестного исполнения контракта имеет место быть.

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года N ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Комиссия Чукотского УФАС России полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое

уклонение лица от исполнения условий государственного (муниципального) контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающим права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) и срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Материалами дела подтверждено, что Подрядчик не исполнил надлежащим образом, принятые на себя обязательства в рамках заключенного договора, а именно: не поставил товар в установленный срок, не выходил на связь с Заказчиком, на дату обращения работы не возобновились, что является существенным нарушением условий Контракта. При этом Исполнитель, не стал доказывать, подтверждать своё положение повлекшее неисполнение контракта. Не приложил документы, подтверждающие его невозможность исполнить обязательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1078,

РЕШИЛА:

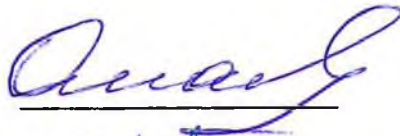
1. Сведения, представленные Государственного казённого учреждения «Управление гражданской защиты противопожарной службы Чукотского автономного округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении Индивидуального предпринимателя Степанова Илью Александровича (адрес: 350075, Россия, г. Краснодар, ул. Старокубанская дом 137/1 кв.195, ИНН: 616517506453), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Степанова Ильи Александровича в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
08.04.2022	14.04.2022	08.04.2022	0	08.04.2022	15.04.2022	15.04.2022	0	20.04.2022	19.04.2022	0	0

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Председатель Комиссии



Т. А. Омаев

Члены Комиссии



А. В. Рылова



А. А. Кравец

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.