



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.06.2019 № 8/7128

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ИТСК»  
450015, РБ, г. Уфа,  
Ул. Бульвар Ибрагимова, д. 32,  
офис, 2

**Заказчик:**

ГАНУ «Институт стратегических  
исследований Республики  
Башкортостан»  
450008, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 15

**Уведомление № ТО002/07/3-1106/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

03.06.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИТСК» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, д.32, офис 2) от 30.05.2019 вх. № 8162 на действия Заказчика – Государственное автономное научное учреждение «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан (450008, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 15) при проведении конкурса в электронной форме на проведение капитального ремонта 4 этажа административного здания, расположенного по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 15, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ извещения 31907860010).

Уполномоченные представители ООО «ИТСК» и Государственное автономное научное учреждение «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы 02.06.2019 в 17 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

0153471

положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 10.06.2019 в 16 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Заместитель руководителя

Башкортостанское УФС России

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

E-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

|   |
|---|
| <b>Способ осуществления закупки</b>   |
| Конкурс в электронной форме «На проведение капитального ремонта 4 этажа административного здания, расположенного по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.15». №31907860010<br>Начальная (максимальная) цена договора: 15 541 400,00 Российский рубль<br>Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU<br>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="http://estp.ru/">http://estp.ru/</a>  |
| <b>Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика</b>  |
| <b>Заказчик:</b> Государственное автономное научное учреждение «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» (ГАНУ ИСИ РБ)<br><b>Место нахождения:</b> Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450008, г. Уфа, ул. Кирова, 15.<br><b>Почтовый адрес:</b> Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450008, г. Уфа, ул. Кирова, 15.<br><b>Адрес электронной почты:</b><br><b>Номер контактного телефона заказчика:</b><br><b>Ответственное лицо за осуществление закупки:</b><br><b>Время работы:</b> в рабочие дни с 9-00 до 17-30 (с 13.00 до 14.00 обед) по уфимскому времени. |

Участник размещения заказа (заявитель): ООО "ИТСК"

e-mail:

Место нахождения, почтовый адрес: 450015, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, д.32, офис 2

Ответственное лицо: директор

Суть жалобы:

1. Закупочная документация содержит множество моментов, имеющих признаки нарушения законодательства РФ, в том числе Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), которые выражаются в следующем.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В случае с рассматриваемой закупкой усматривается значительное ограничение конкуренции, которое заключается в установлении требований к участникам закупки, а также критериев для оценки заявок участников.

В частности в одну закупку объединены работы, функционально не связанные. Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Выполнение специальных работ подлежит отдельному лицензированию, так как они технологически и функционально не связаны с общестроительными работами. Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам услуг влечет ограничение конкуренции при проведении торгов, поскольку сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам (Решение Красноярского УФАС от 13 августа 2015 года № 953, Постановления ФАС Дальневосточного округа от 7 февраля 2011 г. N Ф03-9099/2010 по делу N А51-8895/201, ФАС Северо-Кавказского округа от 4 сентября 2012 г. по делу N А53-629/2012).

Общий состав работ:

- 1) внутренние отделочные работы
- 2) установка окон
- 3) установка дверей
- 4) электромонтажные работы
- 5) монтаж охранно-пожарной сигнализации на сумму
- 6) пуско-наладка охранно-пожарной сигнализации
- 7) монтаж структурированной системы
- 8) монтаж видеонаблюдения

Из этого пункты 5 и 6 лицензируются, а внутренняя отделка и монтаж структурированной системы вообще «из разных опер». Даже наличие СРО не объединяет эти работы – так как для монтажа структурированной системы и видеонаблюдения оно вообще не нужно, эти работы не относятся к капитальному ремонту по своей сути и специфике. Таким образом, Заказчик объединил все в один крупный лот для установления требований к наличию СРО и ограничил конкуренцию тем самым. Что есть нарушение положений статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Так же, изучение конкурсной документации показало, что участником закупки для подтверждения трудовых ресурсов должно быть представлено:

1.Справка (реестр) о наличии трудовых ресурсов с удостоверениями специалистов, действующие на время выполнения работ с указанием даты выдачи, наименования учебного центра (заведения) и **номера лицензии, где выдавались удостоверения специалистов**; указание на наличие допусков по охране труда при работе на высоте с указанием даты выдачи, наименования учебного центра и номера лицензии, где выдавались допуски; допуски по электробезопасности, с указанием кем выданы и когда, где выдавались допуски по электробезопасности – Ростехнадзор или ЧАК (ЧАК- члены аттестационной комиссии) предприятия Участника. (Справка (реестр) предоставляется на фирменном бланке Участника, заверенная подписью руководителя и печатью (при наличии));

2.Копии удостоверений специалистов (документов об образовании по рабочей специальности), указанных в справке (реестре) на каждого специалиста. Копии Приказа о создании аттестационной комиссии, Протоколы обучения ЧАК по электробезопасности в Ростехнадзоре, удостоверения ЧАК по электробезопасности выданные в Ростехнадзоре, график

проверки знаний по электробезопасности сотрудников предприятия, Протокол по электробезопасности сотрудников предприятия, удостоверения по электробезопасности выданные предприятием участника или Ростехнадзором, копии допусков по охране труда при работе на высоте, **копии лицензий учебных центров.**

Требование к наличию копий лицензий являются завышенными, так как до заключения договора по итогам проведения закупки не влияют на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору.

Не считая самих требований к трудовым ресурсам:

- 1) *Штукатур 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. – 8 чел*
- 2) *Маляр строительный 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. – 6 чел*
- 3) *Плотник 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. – 4 чел*
- 4) *Облицовщик плиточник 3 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. – 4 чел*
- 5) *Столяр 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. - 2 чел*
- 6) *Стекольщик 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 2 группы. - 2 чел*
- 7) *Электромонтажник по кабельным сетям 5 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 3 группы. – 4 чел*
- 8) *Электромонтажник по освещению и осветительным сетям 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 3 группы. – 2 чел*
- 9) *Электромонтажник по сигнализации 4 разряда с допусками по охране труда при работе на высоте 1 группа, по электробезопасности не ниже 3 группы. – 2 чел*

Смета не содержит ни одного вида работ, где мог бы быть задействован столяр или стекольщик, требуемый в составе трудовых ресурсов. А уж тем более, чтобы эти ресурсы были обучены по высоте и электробезопасности! – в смете ни одной «высотной» работы для них нет. При этом смета размещена с НДС 18%.

Еще один критерий оценки завышенного характера установлен: Наличие гражданской ответственности перед третьими лицами при проведении строительно-монтажных работ.

Документы и сведения по соответствующему подкритерию оценки:

Копия Полиса (договора) гражданской ответственности перед третьими лицами при проведении строительно-монтажных работ на сумму не менее 15 000 000,00 руб.

Срок действия страхового полиса должен быть не меньше срока действия Договора.

Просим обратить внимание на срок действия такого полиса – во-первых, договор еще не заключен, во-вторых, наличие членства в СРО предполагает страхование. А членство в СРО требуется как условие допуска.

В связи с вышесказанным, руководствуясь статьей 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в целях восстановления возможности справедливых торгов, ООО «ИТСК» просит осуществить рассмотрение настоящей жалобы, принять меры по устранению вышеуказанных нарушений при определении контрагентов на выполнение работ по капитальному ремонту объекта заказчика.

Директор