

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-608/2020

03 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 03.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

.... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Панфилово, д. Пахомово для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская РБ" (№ закупки 0128200000120002499) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):
.....(доверенность от 03.06.2020 № 56),

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела явку своего представителя не обеспечил.

представителя Заявителя – ООО «Вектор Групп» (доверенность от 27.04.2020г. б/н).

02.07.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 03.07.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-608/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству

объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Панфилово, д. Пахомово для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская РБ" (№ закупки 0128200000120002499).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Вектор Групп» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120002499.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 48 и 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно данным НОСТРОЙ): на основании подпункта 1 пункта 13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ: Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

таким образом, контракты представленные участником подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлениям N 99, за указанный период превышают разрешенную сумму и не могут являться подтверждением опыта. Также договор с ООО «ИНТЕХКОМ» в составе аккредитационных данных, согласно финансовой отчетности не действителен, таким образом, в документах об аккредитации отсутствует опыт согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2015 № 99).

В обоснование своей позиции Общество пояснило следующее.

ООО "Вектор Групп" (номер заявки 5) в составе заявки приложил выписку из реестра членов саморегулируемой организации от 14.05.2020 №364 и Контракт №2077 от 06.09.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ОБУЗ ПСБ № 7 с актами о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2) на сумму 13 509 693,95 заключенного между Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая: больница №7» и ООО «Вектор групп», а в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило копию договора от 01.03.2018 N 19 предметом которого является выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий общественного назначения на сумму 50 500 840,34 (Пятьдесят миллионов пятьсот тысяч восемьсот сорок рублей 34 копейки), в т.ч. НДС (18%) 7703518,02 рублей, заключенного между ООО «ИНТЕХКОМ» и ООО "Вектор Групп» к указанному договору прилагаются справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3), акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2).

Заявитель считает, что комиссия превысила свои полномочия и взяла на себя избыточные функции контроля о соответствии члена СРО условиям членства в СРО, предусмотренным законодательством РФ и (или) внутренними документами СРО. Данный факт не просто не отвечает действительности, так как представленные договоры укладываются в лимиты разрешенные СРО, но и следует отметить, что Постановлениям N 99 и нормы Федерального

закона о контрактной системе не устанавливают связи между лимитами взятых на себя обязательств и наличием опыта исполнения контрактов, поэтому у комиссии отсутствовали какие-либо правовые основания не принимать во внимание наличие опыта представленного ООО «Вектор Групп» в составе заявки, Обращаем внимания контролирующего органа, что СРО (Ассоциация саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей») признает нас соответствующими условиям членства в СРО, предусмотренным законодательством РФ и (или) внутренними документами СРО.

Общество отмечает на факт указания аукционной комиссией, что договор с ООО «ИНТЕХКОМ» в составе аккредитационных данных, согласно финансовой отчетности не действителен следующее.

Все установленные требования постановление N 99 являются императивной нормой и не содержат требования к предоставлению и опенки какой-либо финансовой отчетности, в составе заявки мы не прикладываем финансовую отчетность и в соответствии с п.1 статьи 49 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» мы не публикуем финансовую отчетность, поэтому у комиссии просто отсутствует какая-либо официальная отчетность нашей организации. И финансовая отчетность не является основанием признать договор недействительным, так как в соответствии с частью 1 статьи 166 ГК РФ недействительным договор можно признать только решением суда. Таким образом, комиссия взяла не только компетенцию СРО, но компетенцию суда по признаю сделок недействительными.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

19.06.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120002499 заявка участника ООО «Вектор Групп» (порядковый номер заявки 5) признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 48 и 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно данным НОСТРОЙ): на основании подпункта 1 пункта 13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ: Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

таким образом, контракты представленные участником подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлениям N 99, за указанный период превышают разрешенную сумму и не могут являться подтверждением опыта. Также договор с ООО «ИНТЕХКОМ» в составе аккредитационных данных, согласно финансовой отчетности не действителен, таким образом, в документах об аккредитации отсутствует опыт согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2015 № 99).

В извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 49 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены дополнительные требования:

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»):

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Уполномоченный орган Владимирской области обратил внимание, что согласно части 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого вида работ, к которым предъявляются дополнительные требования, электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 4 Правил взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 1202, и подпунктом "а" пункта 2 части 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок оператор электронной площадки рассматривает представленные документы, в том числе на предмет соответствия перечня представленных документов перечню, который предусмотрен графой "Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" Приложения № 1 к Постановлению № 99, и принимает решение об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае несоответствия такому перечню.

Таким образом, оператор электронной площадки в силу положений Закона о контрактной системе в сфере закупок обеспечивает исключительно проверку «комплектности» документов при их размещении в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 и частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, направляются заказчику оператором

электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

При этом в силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок проверку относимости опыта выполнения работ, оборудования в целях принятия решения о соответствии либо несоответствии участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 99, осуществляет комиссия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках конкретной закупки.

Аукционная комиссия самостоятельно принимает решение об отклонении заявки, руководствуясь положениями документации об электронном аукционе и Законом о контрактной системе в сфере закупок.

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 5) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило контракты, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 99, за указанный период превышают разрешенную сумму на основании подпункта 1 пункта 13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ, а также договор с ООО «ИНТЕХКОМ», согласно финансовой отчетности не действителен, что не может являться подтверждением опыта.

Таким образом, представленные ООО «Вектор Групп» (номер заявки 5) копии документов, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления № 99.

На основании изложенного уполномоченный орган Владимирской области считает, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Вектор Групп» (номер заявки 5) на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 19.06.2020 № 0128200000120002499.

Заказчик, в свою очередь, на рассмотрении жалобы представителя не направил, мотивированного отзыва в материалы дела не представлено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавших данные заявки участниках такого аукциона, содержащихся в реестре участников таких аукционов, получивших аккредитацию на электронной площадке.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных

видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как:

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»)):

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до

даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

27.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002499 и документация об электронном аукционна выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Панфилово, д. Пахомово для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская РБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 20 351 064,41 рублей.

19.06.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120002499 заявка участника ООО «Вектор Групп» (порядковый номер заявки 5) признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 48 и 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно данным **НОСТРОЙ**): на основании **подпункта 1 пункта 13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ**: Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по **таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей** (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

таким образом, контракты представленные участником подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлениям N 99, за указанный период превышают разрешенную сумму и не могут являться подтверждением опыта. Также договор с **ООО «ИНТЕХКОМ»** в составе аккредитационных данных, **согласно финансовой отчетности не действителен**, таким образом, в документах об аккредитации отсутствует опыт согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2015 № 99).

Комиссией установлено, ООО "Вектор Групп" (номер заявки 5) в составе заявки приложил выписку из реестра членов саморегулируемой организации от 14.05.2020 №364 и Контракт №2077 от 06.09.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ОБУЗ ПСБ № 7 с актами о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2) на сумму 13 509 693,95 заключенного между Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая: больница №7» и ООО «Вектор групп», а в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило копию договора от 01.03.2018 N 19 предметом которого является выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий общественного назначения на сумму 50 500 840,34 (Пятьдесят миллионов пятьсот тысяч восемьсот сорок рублей 34 копейки), в т.ч. НДС (18%) 7703518,02 рублей, заключенного между ООО «ИНТЕХКОМ» и ООО "Вектор Групп» к указанному договору прилагаются справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3), акты о приемке

выполненных работ (унифицированная форма N КС-2).

Комиссия полагает, что в функции аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе не входит оценка участника закупки на соответствие условиям членства СРО, а также решение вопроса о действительности или недействительности представленных контрактов.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 5 (ООО «Вектор Групп») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002499 от 19.06.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают пункт 2 части 6, часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Панфилово, д. Пахомово для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская РБ" (№ закупки 0128200000120002499) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Панфилово, д. Пахомово для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская РБ" (№ закупки 0128200000120002499) нарушившей требования пункта 2 части 6, части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.