

Жалоба на действие Заказчика

12.01.2022 г. на официальном сайте для распространения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение и документация о конкурентном отборе № 32211028713 на Оказание услуг по организации каналов связи в целях доступа к сети «Интернет» для нужд ФГУП «Издательство «Наука» в 2022 году.

Цена контракта 520 639,92 руб. (пятьсот двадцать тысяч шестьсот тридцать девять рублей 92 копейки), срок оказания услуг: 1 (один) календарный год (12 месяцев).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе 20.01.2022 в 12:00.

В Техническом задании п. 2 к документации установлено требование:

Оператор связи должен: предоставлять услуги связи на собственной сети. Оптоволоконный кабель должен быть проложен в телефонной канализации, и терминирован в точке подключения Заказчика.

Услуги должны оказываться по технологии PON

Заказчиком нарушаются положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135), а также пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), т.к. в описании объекта закупки включены требования, создающие преимущественные условия участия отдельному участнику закупки, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 3 статьи 33 ФЗ № 44 о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к ресурсам необходимых для оказания услуги, являющейся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность

установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Оказание услуги, являющейся предметом проводимой закупки, может быть осуществлено участником размещения заказа независимо от способа и технологии организации данной услуги. Оказание услуги связи может быть осуществлено оператором как проводными так и беспроводными технологиями и способами предоставления и оказания услуг связи (например, с использованием систем радиодоступа, систем спутниковой связи и т.д.).

Следует отметить, что предметом закупки являются услуги доступа к сети Интернет, а не прокладка кабеля в *телефонной канализации*.

Требования к способам прокладки линий связи (в кабельной канализации, в грунте, подвесным или иным способом) и технологии построения сети связи, с задействованием которой обеспечивается доступ к сети Интернет действующим законодательством Российской Федерации в области связи не установлены. Указанные положения подтверждаются позицией Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, изложенной в письме от 06.08.2014 № П12-1-01-13945 «О технологиях оказания телематических услуг связи и способах организации линий связи».

Услуги связи, являющиеся объектом данной закупки, независимо от технологии их реализации, должны в соответствии с законодательством оказываться в полном соответствии с:

- постановлением Правительства РФ от 23.01.2006 № 32 «Об утверждении Правил оказания услуг связи по передаче данных»
- постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи»
- постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий»
- постановлением Правительства РФ от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»
- приказом Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами при проведении плановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области связи»
- постановлением Правительства РФ от 28 марта 2005 г. № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»
- приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 26 августа 2014 г. № 258 «Об утверждении Требований к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию»
- приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 27 сентября 2007 г. N 113 «Об утверждении Требований к организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сети связи общего пользования»
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
- Федеральным Законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»
- Федеральным Законом от 27.07.2006 г., № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
- Качество услуг связи «Передача данных» ГОСТ Р 53728-2009
- Качество услуг связи «Предоставление каналов связи в аренду» ГОСТ Р 53730-2009
- Качество услуг связи ГОСТ Р 53724-2009
- Качество услуг связи «Нормативные значения показателей качества услуг связи на этапах взаимодействия с потребителем» ГОСТ Р 56087.3-2014

- Устойчивость функционирования сети связи общего пользования. Требования и методы проверки. Приложение Б. ГОСТ Р 53111-2008

- Разъяснения Роскомнадзора «Проведение контроля параметров качества услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (в части предоставления частной виртуальной сети VPN)»

- Разъяснения Роскомнадзора «Проведение контроля параметров качества телематических услуг связи. (в части предоставления доступа к сети Интернет)»

При этом обращаем особое внимание Заказчика - во всех указанных нормативно-правовых документах нет никаких указаний на преимущество какой-либо конкретной технологии, в том числе ВОЛС. Напротив, определяющим является принцип технологической нейтральности - полного равенства различных технологий, обеспечивающих идентичные технические параметры услуг связи.

Таким образом, в соответствии с законодательством участник закупки вправе самостоятельно выбрать, каким способом и с использованием каких ресурсов будет оказана услуга, являющаяся предметом закупки, которая в полной мере будет соответствовать потребностям Заказчика.

Указанная правовая позиция в отношении подобных споров уже неоднократно высказана ФАС РФ по аналогичным делам, в частности Решения по делам: №016/06/64-1284/2021 от 21 июля 2021 г., о нарушении законодательства о закупках от 17.01.2017 (Предписание № 05-1-17 по делу 17/17 о нарушении законодательства о закупках), №2-57-12812/77-15 от 13.01.2016 г., Решения УФАС по делу №473 от 18.12.2015 г.)

Прошу:

1) Признать действия заказчика, по установлению требования к способам прокладки линий связи и технологии построения сети связи, нарушающими п. 2 ч.1 ст. 17 ФЗ: «О защите конкуренции» ст. 64 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) Приостановить электронный аукцион №32211028713 на Оказание услуг по организации каналов связи в целях доступа к сети «Интернет» для нужд ФГУП «Издательство «Наука» в 2022 году

3) Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений указанных норм законодательства.

Генеральный директор
АО «Квантум»



/И.С. Бобов