

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
От заявителя: СПб ГБУЗ ПНД № 5
ИНН: 7806023824,
ОГРН: 1037816019230
Индекс: 195176
Адрес: г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.
Адрес электронной почты: pnd5@zdrav.spb.ru
Номер контактного телефона:
+7(812) 227-66-67

**Жалоба на действия заказчика по открытому запросу предложений (Эл.)
№32009602499**

**«Обязательное психиатрическое освидетельствование работников
АО "Петербургская сбытовая компания"»**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПЕТЕРБУРГСКАЯ СБЫТОВАЯ КОМПАНИЯ"

Место нахождения/Почтовый адрес: 195009, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,
ул. Михайлова, д. 11.

Ответственное должностное лицо: Черникова Н.В.

Адрес электронной почты: chernikova_nv@pesc.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 3204586

Участник размещения заказа: Санкт-Петербургское государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 5», ИНН 7806023824

Место нахождения/Почтовый адрес: 195176, г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.

Номер контактного телефона: +7(812) 227-66-67, +7(911) 226-54-56

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009602499

Наименование объекта закупки:

«Обязательное психиатрическое освидетельствование работников АО "Петербургская сбытовая компания"»

Способ определения поставщика: Открытый запрос предложений (Эл.)

Дата и время окончания подачи заявок: 02.11.2020 в 14:00

Обжалуемые действия Заказчика:

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, что противоречит п.4 ч.10 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223

Обстоятельства жалобы:

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно документации закупки предметом договора является:

«...Обязательное психиатрическое освидетельствование работников проводится в соответствии с Перечнем вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов, оказываемых на работников АО «Петербургская компания»...

...Оказание услуг осуществляется в строгом соответствии с законодательством, а именно: согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28.04.1993г.№377 «О реализации закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе, деятельность, связанную с источниками повышенной опасности», п.п. 9,38 приложения №3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н».

В части требований, предъявляемым к участникам закупки, Заказчиком установлено:

«...5. Требование к участникам закупки:

Участник закупки должен в составе своей заявки представить копии документов, подтверждающих наличие сформированной постоянно действующей врачебной психиатрической комиссии, согласованной с органом управления здравоохранения. (Подтверждается копией приказа о создании комиссии, с отметкой о согласовании с органом управления здравоохранения)».

Заявитель жалобы полагает, что предъявление Заказчиком данного требования необоснованно, поскольку организация проведения **«обязательного психиатрического освидетельствования»** в рамках исполнения ст.ст. 212, 213 ТК РФ регулируется федеральными законами прямого действия (с ч. 1 ст. 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании и п. 5.1 ч.1 ст. 16 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») и в Санкт-Петербурге исполняется на основании п. 3.1.2 Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга».

А значит, участник закупки помимо лицензии на медицинскую деятельность, которая не содержит такого вида деятельности как **«обязательное психиатрическое освидетельствование»**, непременно должен иметь распорядительный документ, установленный Правительством Санкт-Петербурга на основании федеральных законодательных актов (приказ или распоряжение) на полномочия создания врачебной комиссии для организации проведения ОПО.

С учетом указанных обстоятельств, Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга, судебными актами, заключениями органов прокуратуры неоднократно давались разъяснения о незаконности приказов руководителей негосударственных медицинских организаций о создании врачебных комиссий по проведению ОПО с теми или иными отметками на них органов здравоохранения. В том числе, признавались незаконными договора, заключенные на основании таких приказов, а руководители заказчиков привлекались к административной ответственности за нарушения трудового законодательства.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 9 сентября 2019 года по делу №А56-33688/2019 установлено, что наличие лицензии на право осуществления медицинской деятельности и комиссии по проведению ОПО, созданной **руководителем частной медицинской организации** не свидетельствует о создании комиссии органом управления здравоохранением, а руководитель частной медицинской организации не может быть приравнен к органам управления здравоохранением, а его **частный приказ не может быть согласован исполнительными органами государственной власти.**

Также указанным постановлением установлено, что нарушение положений о проведении ОПО означает неисполнение заказчиком требований ст. 213 ТК РФ и **образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, лишая тем самым услугу потребительской ценности.**

При таких обстоятельствах, Заказчиком неправомерно предъявлено к участникам закупки требование, не предусмотренное федеральным законодательством и документацией о конкурентной закупке, что противоречит п.4 ч.10 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу о неправомерном предъявлении к участникам закупки требования, не предусмотренного документацией о конкурентной закупке, что противоречит п.4 ч.10 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223.
2. Признать Акционерное общество «Петербургская сбытовая компания» нарушившим положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

 Недействительная подпись

X 

Л.Г. Серазетдинова
Главный врач
Подписано: СПб ГБУЗ ПНД № 5