

**Заявитель:**

ООО «Башкирэнерго»  
450006, Республика Башкортостан,  
г.Уфа, ул. Комсомольская, д.126  
[KuzminSN@bashkirenergo.ru](mailto:KuzminSN@bashkirenergo.ru)

**Заказчик:**

Администрация городского округа  
город Салават Республики  
Башкортостан  
453261, Республика Башкортостан,  
г.Салават, ул.Ленина, д.2  
[adm57@bashkortostan.ru](mailto:adm57@bashkortostan.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/01/18.1-1824/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Башкирэнерго» на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

**Членов Комиссии:**

с участием представителей:  
от ООО «Башкирэнерго»

от Администрации городского округа город Салават Республики  
Башкортостан – 1  
от СМИ «Говорим про тарифы» (по ходатайству от 13.07.2020 вх.№12915)

0138073

рассмотрев жалобу ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) от 25.06.2020 вх. №11794 на действия Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Ленина, д.2) при рассмотрении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «Автоматизация Системы Технологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 300420/12538361/02) и дополнение к ней, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) от 25.06.2020 вх. №11794 на действия Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Ленина, д.2) при рассмотрении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «Автоматизация Системы Технологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 300420/12538361/02) и дополнение к ней.

Заявитель оспаривает действия Заказчика в части организации рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, а именно:

- отсутствие информации на сайте <http://torgi.gov.ru> о поданной ООО «Башкирэнерго» заявке;

- отсутствие информации на сайте <http://torgi.gov.ru> о принятых решениях 10.06.2020 – в день подведения итогов конкурса на заключение концессионного соглашения;

- размещение Протокола рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе от 23.06.2020 с нарушением установленных законом сроков;

- неправомерно принятое решение о несоответствии ООО «Башкирэнерго» требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, ввиду подачи заявки от ООО «Башкирэнерго» не уполномоченным на то лицом, предоставления ненадлежащим образом заверенной копии доверенности, а также заключение договора ПАО «Сбербанк» об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии на срок менее срока действия договора концессии;

- несоответствие ООО «Автоматизация Системы Технологии» требованиям п.4.11 ст.37 Закона о концессиях.

Администрация городского округа город Салават Республики Башкортостан с доводами жалобы не согласна, представлены письменные возражения от 30.06.2020 вх.№12059, от 10.07.2020 вх.№12832, из которых следует следующее.

Согласно ч.4.9 ст.39 Закона о концессиях, публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предусмотрена в отношении заявок на заключение концессионного соглашения от лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым ч.4.1 настоящей статьи. Поскольку был установлен факт несоответствия ООО «Башкирэнерго» требованиям, установленным законом, обязанность по опубликованию заявки ООО «Башкирэнерго» в сети «Интернет» у Администрации отсутствует.

Сроки опубликования Протокола рассмотрения заявок Законом о концессиях не предусмотрены. В то же время в соответствии с п.1 ч.4.10 ст.37 Закона о концессиях, решение о заключении концессионного соглашения принимается в течение тридцати календарных дней после истечения срока, установленного настоящей статьей. Администрацией была применена аналогия закона, и Протокол комиссии был опубликован одновременно с решением о заключении концессионного соглашения – 23.06.2020, т.е. в течение тридцати календарных дней после истечения сорокапятидневного срока приема заявок.

Заявка ООО «Башкирэнерго» подписана Членом Правления – Заместителем Генерального директора – Техническим директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» - Ишмаевым Рамилем Агзамовичем. Между тем, из представленных в составе заявки копий Уставов ООО «Башкирэнерго» и АО «Башкирская электросетевая компания», а также их выписок ЕГРЮЛ Ишмаев Р.А. не имеет полномочий действовать от имени ООО «Башкирэнерго» без соответствующей доверенности. В приложенной копии доверенности на Ишмаева Р.А. от 01.01.2020 №119-1/07-01 отсутствует его право подавать заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «Автоматизация Системы Технологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 300420/12538361/02).

Кроме того, копия доверенности Ишмаева Р.А. от 01.01.2020 №119-1/07-01 не заверена надлежащим образом, запрос у ООО «Башкирэнерго» оригинала доверенности не предусмотрен Законом о концессии.

Приложенный к заявке договор от 03.06.2019 №91251 с ПАО «Сбербанк» об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии на срок менее срока действия договора концессии не является причиной признания заявки ООО «Башкирэнерго» несоответствующей требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной

инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым п.4.1 ст.37 Закона о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

Согласно представленным в Администрацию документам, ООО «Автоматизация Системы Технологии» соответствует требованиям п.4.11 ст.37 Закона о концессиях.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением,

исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, регламентируются Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессиях).

В соответствии с ч.4.1 ст.37 Закона о концессиях концессионное соглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в п.2 ч.1 ст.5 настоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным ч.4.11 настоящей статьи, в порядке, установленном частями 4.2-4.10 и 4.12 настоящей статьи.

Согласно ч.4.2 ст.37 Закона о концессиях, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона, и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чьей собственности находится объект концессионного соглашения, предусмотренный таким предложением.

В предложении о заключении концессионного соглашения лицо указывает сведения о соответствии этого лица установленным требованиям, а также сведения, подтверждающие соответствие его инициативы программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, государственным программам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным программам, за исключением случаев, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем(ч.4.3 ст.37 Закона о концессиях).

Форма предложения о заключении концессионного соглашения утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 №300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения» далее – Постановление №300).

При этом Постановлением №300 устанавливается, в том числе, перечень документов, представляемых в подтверждение соответствия инициатора установленным требованиям.

Согласно Письму ФАС России от 26.10.2018 №РП/86694/18 «О практике применения концессионного законодательства при заключении концессионного соглашения», утвержденная Постановлением №300 форма представления сведений о соответствии инициатора требованиям может применяться также и к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, при условии установления уполномоченным органом требования к данной форме в рамках размещения информации об инициативе заключения концессионного соглашения на официальном сайте.



В соответствии с ч.4.8 ст.37 Закона о концессиях, в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором заключения соглашения, уполномоченный орган проводит переговоры в форме совместных совещаний с инициатором заключения концессионного соглашения в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров. Срок и порядок проведения переговоров определяются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в решении о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, которое доводится до сведения инициатора заключения этого соглашения в письменной форме. По результатам переговоров лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, представляет в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, который подлежит рассмотрению уполномоченным органом в трехдневный срок. В случае согласования проекта концессионного соглашения с внесенными изменениями органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, и лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, предложение о заключении концессионного соглашения размещается уполномоченным органом в десятидневный срок со дня принятия такого предложения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в таком проекте концессионного соглашения, в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

При этом условия заключения концессионного соглашения, предложенные инициатором и согласованные уполномоченным органом, не должны не допускать, ограничивать, устранять конкуренцию.

30.04.2020 муниципальным унитарным предприятием «Архитектурно-планировочное бюро» на сайте <http://torgi.gov.ru> опубликовано сообщение №300420/12538361/02 с предложением инвестора ООО «Автоматизация Системы Технологии» о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного

соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющих систему электросетевого хозяйства городского округа город Салават Республики Башкортостан.

Из вышеупомянутого извещения следует, что датой и временем начала подачи заявок установлено 01.05.2020 00:00, датой и временем окончания приема заявок – 15.06.2020 00:00, датой подведения итогов – 16.06.2020.

Согласно ч.4.9 ст.37 Закона о концессиях, в случае, если в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Следовательно, принимая во внимание, что в соответствии с ч.4.7 и 4.8 ст.37 Закона о концессиях иные лица должны соответствовать требованиям, предъявляемым к инициатору, и только поступление заявок от таких лиц будет являться основанием для проведения конкурса в соответствии с ч.4.9 ст.37 Закона о концессиях, требования к составу документов, подтверждающих сведения о соответствии иных лиц установленным законом требованиям, также должны быть едиными.

Таким образом, иные лица подают заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении государственного (муниципального) имущества на согласованных уполномоченным органом условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения, размещенных на официальном сайте.

Согласно Постановлению №300, проект концессионного соглашения входит в состав предложения о заключении концессионного соглашения.

Так, согласно Протоколу от 23.06.2020 рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях,

определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (далее - Протокол рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе), в период с 01.05.2020 по 15.06.2020 поданы 2 (две) заявки: АО «Башкирские электрические сети» и ООО «Башкирэнерго».

На основании ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Так, на основании Постановления Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 30.04.2020 №934-п «О возможности заключения концессионного соглашения», ООО «Автоматизация Системы Технологии» признано соответствующим требованиям п.4.1 и п.4.11 ст.37 Закона о концессиях. Данное Постановление иными лицами не обжаловано и не признано незаконным.

Из Протокола рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе следует, что заявка ООО «Башкирэнерго» признана несоответствующей требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к



участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым п.4.1 ст.37 Закона о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения, по следующим основаниям:

«Заявка подписана Ишмаевым Рамилем Агзамовичем - Членом Правления – Заместителем генерального директора — техническим директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго». Как следует из представленных копий Уставов ООО «Башкирэнерго» и АО «Башкирская электросетевая компания» Ишмаев Р.А. полномочий действовать без доверенности от имени ООО «Башкирэнерго» не имеет, правом подавать заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов электросетевого хозяйства не обладает.

Согласно ст. 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. В соответствии с п.4 ст. 185.1 ГК РФ - доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

В комплекте документов приложено доверенность № 119-1/07-01 от 01.01.2020. В соответствии с Уставом ООО «Башкирэнерго», а также выпиской из ЕГРЮЛ лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Башкирэнерго» является Председатель Правления - Генеральный директор Акционерного общества «Башкирская электросетевая компания» Шароватов Дмитрий Вячеславович. Представленная светокопия доверенности № 119-1/07-01 от 01.01.2020 заверена Членом Правления - Заместителем Генерального директора - Техническим директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» Ишмаевым Р.А., в соответствии с п.3 ст. 182 ГК РФ «представитель не может совершать сделки от имени представляемого в отношении себя лично, а также в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев, предусмотренных законом», соответственно данная копии доверенности не может подтверждать полномочия Члена Правления- Заместителя Генерального директора - Технического директора АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» Ишмаева Р.А.

Копии остальных документов также заверены не надлежащим лицом, а именно Членом Правления - Заместителем Генерального директора - Техническим директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» Ишмаевым Р. А.

Согласно пункту 4 части 4.11 статьи 37 Федерального закона от 21 июля

2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям: наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2015 года N 300 "Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, также предусмотрена необходимость подтверждения соответствия инициатора и заявляемой инициативы ряду требований, в том числе в соответствующем предложении - необходимо подтвердить статус инициатора, наличие денежных средств или возможность их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций, соответствие инициативы государственным программам и т.д.

Приложенные решения по кредитным линиям ПАО «Сбербанк» - до 31 мая 2024 года, «Совкомбанк» 1826 дней (менее срока предлагаемого концессионного соглашения).

В свою очередь, согласно статье 329 Гражданского кодекса РФ независимая (банковская) гарантия является способом обеспечения исполнения обязательств. По независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент пополнения обязательства гарантом (статья 368).

Таким образом, независимая (банковская) гарантия не подтверждает возможность получения средств лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения. Такая гарантия устанавливает случаи и возможность исполнения обязательств третьим лицом (банком) в пользу бенефициара (концедента) вместо лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения (в случае нарушения им основного обязательства). Т.е. изначально не предполагает осуществление потенциальным концессионером расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером.

Кроме того, согласно статье 368 ГК РФ независимая гарантия выдается в письменной форме (пункт 2 статьи 434), позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным

лицом в порядке, установленном законодательством. В независимой гарантии должны быть указаны: дата выдачи; принципал; бенефициар; гарант; основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией; денежная сумма, подлежащая выплате, или порядок ее определения; срок действия гарантии; обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии.

Письмо ПАО «Сбербанк» от 03.06.2020 № 8598-01 исх/942 не является банковской гарантией, поскольку не содержит предусмотренных законом сведений. Кроме того, данное письмо не несет какой-либо смысловой нагрузки, поскольку любой банк готов рассмотреть любой вопрос о предоставлении банковских услуг при предоставлении клиентом необходимого пакета документов. Однако готовность рассмотреть вопрос о предоставлении услуг не означает возникновение обязательств по их предоставлению.»

Комиссией установлено, что в Законе о концессиях отсутствуют требования к оформлению доверенности, необходимой при подаче заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

В соответствии со ст.6 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

В связи с этим, в данном случае действуют общие правила оформления доверенности, установленные нормами гражданского законодательства.

Вопросы представительства регулируются главой 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, общие положения о доверенности закреплены в статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п.1 ст.185 Гражданского кодекса Российской Федерации, доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Цель такого представительства – обеспечить возможность приобретения гражданских прав и обязанностей для одного субъекта через действия другого субъекта – так, как если бы эти действия совершались непосредственно представляемым.

Термином «доверенность» обозначается письменный документ, подтверждающий наличие полномочия представителя.

Согласно ч.4 ст.185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

В соответствии с п.29.1 Устава ООО «Башкирэнерго», органами управления Общества являются:

- Общее собрание участников;
- Единоличный исполнительный орган (Директор).

В свою очередь, согласно п.31.2.1 Устава ООО «Башкирэнерго», в рамках своей компетенции, Директор, в том числе выдает доверенности на совершение любых действий от имени Общества.

При этом в соответствии с п.1.1 Договора №РЭС-14.19.2/Д-05454 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа ООО «Башкирские распределительные электрические сети» от 02.12.2019, полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Башкирэнерго», закрепленные Уставом Общества, переданы АО «Башкирская электросетевая компания» (АО «БЭСК»).

Следовательно, выдача доверенности на совершение любых действий от имени ООО «Башкирэнерго», предусмотренная п.31.2.1 Устава ООО «Башкирэнерго», входит в компетенцию АО «БЭСК» в лице генерального директора Шароватова Д.В.

Согласно Определению Верховного Суда РФ от 05.02.2009 N 20-В08-16, доверенность подтверждает наличие у поверенного прав действовать от имени доверителя, определяет условия и границы реализации этих прав. Она предназначена для предъявления третьим лицам, в отношении с которыми поверенный выступает от имени доверителя. Таким образом, третьи лица должны иметь возможность убедиться в том, что у поверенного есть необходимые полномочия.

В имеющейся в составе заявки ООО «Башкирэнерго» доверенности от 01.01.2020 № 119-1/07-01 на Ишмаева Рамиля Агзамовича отсутствуют полномочия представлять интересы ООО «Башкирэнерго» в органах местного самоуправления, а именно: подавать и подписывать заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

В соответствии с пп. 25 п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст, под заверенной копией документа понимается такая копия, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

В ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденном Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст, предусмотрены порядок и форма заверения копий различных видов документов. В п. 5.26 указано, что отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа). Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о

заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия («Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год») и заверяется печатью организации. Для проставления отметки о заверении копии может использоваться штамп.

На основании изложенного, светокопия доверенности является надлежащим документом, подтверждающим полномочия представителя организации, если она заверена в соответствии с приведенным выше порядком.

Следовательно, приложенная в составе заявки ООО «Башкирэнерго» копия доверенности от 01.01.2020 № 119-1/07-01 на Ишмаева Рамиля Агзамовича не заверена в соответствии с приведенным выше порядком.

Комиссия отмечает, что в соответствии с ч.4.9 ст.37 Закона о концессиях. обязательное размещение информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предусмотрено в отношении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи.

Согласно п.п.1 ч.4.10 ст.37 Закона о концессиях, решение о заключении концессионного соглашения, предусмотренное статьей 22 настоящего Федерального закона, принимается в течение тридцати календарных дней после истечения срока, установленного настоящей частью.

Законом о концессиях не установлен срок рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к концессионеру.

При этом результаты рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к концессионеру, а также решение о заключении концессионного соглашения представлены в Протоколе рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе от 23.06.2020, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://torgi.gov.ru> 23.06.2020 в сроки, установленные п.п.1 п.4.10 ст.37



Закона о концессиях.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения жалобы Администрация объявила о том, что приложенный к заявке договор от 03.06.2019 №91251 с ПАО «Сбербанк» об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии на срок менее срока действия договора концессии не является причиной признания заявки ООО «Башкирэнерго» несоответствующей требованиям п.4 ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях.

В то же время комиссия отмечает, что в п.4 письма ФАС России от 24.09.2019 №РП/83261/19 (с изменениями от 14.05.2020) «Об отдельных вопросах применения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб на обязательные в силу законодательства Российской Федерации торги», определена следующая возможность применения положений статьи 18.1 Закона о защите конкуренции к правоотношениям, возникающим при заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора до момента принятия решения о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Вместе с тем публичная процедура, предусмотренная частями 4.7, 4.8 статьи 37 Закона о концессиях по размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), предложений о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в проекте концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, по своей сути не является процедурой проведения торгов. Данная процедура информирования неограниченного круга лиц о поступлении предложения о заключении концессионного соглашения и согласии органа власти на заключение такого соглашения не предусматривает подачу каких-либо предложений об улучшении условий заключения концессионного соглашения, не предполагает обязанности лиц, подающих заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, заключить концессионное соглашение на предусмотренных информационным сообщением условиях, и служит цели выявления иных лиц, заинтересованных в заключении концессионного соглашения в отношении отдельного объекта государственного (муниципального) имущества на определенных условиях.

Учитывая изложенное, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не применимы к процедуре инициативного порядка заключения

концессионного соглашения, предусмотренной частями 4.7 - 4.9 статьи 37 Закона о концессиях.

Таким образом, жалоба ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) от 25.06.2020 вх. №11794 на действия Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Ленина, д.2) при рассмотрении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 300420/12538361/02), не может быть рассмотрена по существу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) от 25.06.2020 вх. №11794 на действия Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Ленина, д.2) при рассмотрении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 300420/12538361/02), оставить без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии