

БЕТОН



ГАЗОБЕТОН



ПЕСОК



ЩЕБЕНЬ



ООО «ТД «Ингмар»

ИНН 7806260663 КПП 780601001

ОКПО 06406795

ОГРН 1177847033440

195027, Санкт-Петербург г, ш.Революции, д. 3,

корп.1, лит. А, офис 602,613

р/сч 40702810455130008095

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК

ОАО "СБЕРБАНК РОССИИ" в г. Санкт-Петербурге

к/сч 30101810500000000653

БИК 044030653

e-mail: [info@tdingmar.ru](mailto:info@tdingmar.ru)

сайт: [www.tdingmar.ru](http://www.tdingmar.ru)

тел/факс (812) 318-33-93

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

**Владимирову Владимиру Валерьевичу.**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13.

Эл. почта: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Приемная тел.: +7 (812) 313-04-30

**Заявитель:** ООО «ТД «Ингмар»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

195027, Санкт-Петербург, шоссе Революции, дом 3, корпус 1, литер а, оф. 602,613

Тел./факс: +7 (812) 318-33-93

Эл. почта: [info@tdingmar.ru](mailto:info@tdingmar.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

РФ, 191015, ул. Кавалергардская, д.42

Тел./факс: +7 (812) 372-58-23,

+7 (812) 372-58-30,

+7 (812) 326-52-77 доб.69-777

Эл. почта: [Struzhkin\\_AA@vodokanal.spb.ru](mailto:Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru),

[Maksimenko\\_VA@vodokanal.spb.ru](mailto:Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru),

[Zagalskiy\\_VR@vodokanal.spb.ru](mailto:Zagalskiy_VR@vodokanal.spb.ru)

**Оператор электронной площадки:** ООО «РТС-тендер»

Адрес места нахождения:

191011, г. Санкт-Петербург, ул. Итальянская, д. 3, оф.9

E-mail: [spb@rts-tender.ru](mailto:spb@rts-tender.ru)

Исх. №10/04/2019-1 от 10.04.2019г.

### Жалоба на действия заказчика

14 февраля 2019 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31907532245 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на

тему: «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного». Начальная (максимальная) цена договора 160 763 984,29 рублей.

В соответствии с протоколом от 06.03.2019 № 31907532245-01 заседания Комиссии №2 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» заявка №2 (заявка Заявителя) – признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении и в документации об аукционе (согласно п. 4.3.15.2 документации об аукционе, на основании п. 4.3.16.10 (Предоставление сведений об участнике аукциона) и п. 4.3.16.4 (Несоответствие функциональных характеристик, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик поставляемого товара, количественных и качественных характеристик, указанных в описании поставляемого товара, предоставленном участником аукциона в первой части заявки на участие в аукционе, требованиям к значениям таких характеристик, установленным заказчиком в техническом задании).

ООО «ТД «Ингмар» полагает, что причиной отклонения заявки Заявителя явились допущенные заказчиком при составлении документации об электронном аукционе нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупках Заказчика (далее Положение о закупках) в части неправомерного установления Заказчиком требований к значениям характеристик, **которые противоречат требованиям, указанным в ГОСТ, а также установления требований к характеристикам товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара.**

#### **Доводы жалобы:**

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При описании объекта закупки заказчиком установлены требования к товару «Песок строительный морской», при этом установлено требование о соответствии указанного товара ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)».

Настоящий стандарт распространяется на природные пески с истинной плотностью зерен от 2,0 до 2,8 г/см<sup>3</sup> и смеси природных песков и песков из отсевов дробления и **не определяет** технические характеристики песка морского. Установление подобного наименования товара носит необъективный характер и является нестандартным требованием к описанию объекта закупки.

При описании данного товара заказчиком установлен показатель - «Содержание глины в комках (ГОСТ 8736-2014)». В соответствии с пунктом 4.2.5. ГОСТ 8736-2014 «Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках **не должно превышать значений**, указанных в таблице 4.» Таблицей 4 указанного ГОСТ 8736-2014 установлены верхние границы допустимых значений, при этом нижние границы отсутствуют.

4.2.5 Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках не должно превышать значений, указанных в таблице 4.

Таблица 4

В процентах по массе

Класс песка	Группа песка	Содержание пылевидных и глинистых частиц	Содержание глины в комках
I	Повышенной крупности, крупный и средний	2	0,25
	Мелкий	3	0,35
II	Повышенной крупности, крупный и средний	3	0,5
	Мелкий и очень мелкий	5	0,5
	Тонкий и очень тонкий	10	1,0

Примечание - Содержание пылевидных и глинистых частиц в очень мелком песке класса II по согласованию с потребителем допускается до 7% по массе.

Заказчик при установлении требований к характеристике «содержание глины в комках» установил требование к нижней границе диапазона «не менее 0,25» к верхней «не более 0,5». При этом указанный в характеристике товара Приложения №2 Технического задания ГОСТ 8736-2014 не определяет показатели нижней границы диапазона, соответственно требование, предъявленное Заказчиком к нижней границе диапазона, некорректно, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и препятствуют корректному заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме и предоставлению достоверных сведений.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, такое обоснование в составе документации аукциона в электронной форме на право заключения договора на тему: «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного» отсутствует.

### **Полагаем действия Заказчика нарушают требование пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.**

2. В соответствии с частью 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Согласно письму ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, **как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения**) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Заказчиком при описании объекта закупки устанавливаются требования к характеристикам используемых при выполнении работ товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Позиция 1 «Песок строительный морской», показатели: Содержание пылевидных и глинистых частиц, Содержание глины в комках, Коэффициент фильтрации – установлены требования к результатам испытаний (следует из ГОСТ 8736-2014).

Позиции 2,3 «Щебень гранитный фракции 20-40», «Щебень гранитный фракции 5-20», показатели: Содержание пылевидных и глинистых частиц, Содержание глины в комках – установлены требования к результатам испытаний (следует из ГОСТ 8267-93).

Данные требования вводят потенциальных участников закупки в заблуждение и препятствуют корректному заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме.

**Указанные действия заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 6.1. статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 №223-ФЗ.**

**На основании вышеизложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Прошу УФАС по г. Санкт-Петербургу:**

1. Признать жалобу ООО «ТД «Ингмар» обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам и признать действия заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при утверждении аукционной документации (извещение №31907532245), предметом которой является «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного», нарушающими требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 6.1. статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.
3. Выдать заказчику ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения вышеуказанного аукциона.
4. Выдать заказчику ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание о внесении изменений в документацию аукциона в электронной форме, предметом которого является «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».

Приложения:

1. Документация о закупке.
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 06.03.2019г.
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2019г.
4. Положение о закупке.
5. Решение о назначении Генерального директора.

Генеральный директор ООО ТД «Ингмар»  
Герольская С.А.