



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.11.19 № 21986/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уведомление № 066/07/3-1922/2019

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **14.11.2019** г. жалобы на действия заказчика – ООО «Экотранс» при проведении конкурса № 31908483280 на право заключения договора «оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.br.fas.gov.ru/](http://www.br.fas.gov.ru/).

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 25.11. 2019 г. в 11 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

021554

*Юмашев А.А.*

**Ростовское УФАС России**

**От:** Станислав ООО Экоменеджмент <9120358811@mail.ru>  
**Отправлено:** 14 ноября 2019 г. 9:02  
**Кому:** tob1@fas.gov.ru  
**Тема:** Жалоба по закупке № 31908483280  
**Вложения:** Документация Вывоз ТКО.docx; Жалоба Екатеринбург-Дез 13 ноября 2019 года.doc; ПРОЕКТ ДОГОВОРА-1.docx; ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ.docx; Приказ о назначении директора.jpg  
**Важность:** Высокая

*Юмашев А.А.*  
14.11.19

*Иванченко И.С.*  
14.11.19

С уважением, Станислав Кулаков,  
завод по переработке отходов ООО "Экоменеджмент"  
Тел.: 8 (343) 304-64-90 доб. 205  
8 (912) 035-88-11  
E-mail: [9120358811@mail.ru](mailto:9120358811@mail.ru)  
Офис управления: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, д. 197, оф. 313  
Почтовый адрес: 620085, г. Екатеринбург, ул. Титова, д.14, а/я 143.  
WEB: [www.ekologpro.ru](http://www.ekologpro.ru)

Ростовское УФАС России  
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА  
Вх. № 19055 Дата 14.11.19  
подпись

*Т061-СТ → ОБЩАЯ → 2019 → ЖАЛОБА ЕКБ*

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области**  
адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский,  
2/2, офис 403  
Телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59  
E-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

**Заявитель жалобы: ООО «Екатеринбург-Дез»**  
ИНН/КПП 6670477086/667001001  
адрес: 620072, Свердловская обл.,  
г.Екатеринбург, ул.40 лет комсомола, д.№ 31, кв.№ 179

**Организация, осуществляющая размещение заказа:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ЭКОТРАНС»**  
адрес: 344022, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону  
проспект Сиверса д. 1,3 офис 13  
ОГРН 1176658036422  
ИНН 6623121815 / КПП 616401001

**Оператор электронной площадки: ЭТП «ОТС.ru»**  
адрес электронной площадки: <http://otc.ru>

**Закупка: № 31908483280**

**Начальная (максимальная) цена контракта:**

70 391 900 рублей 00 коп.

**Дата и время окончания подачи заявок**

**21.11.2019 08:00**

**13 ноября 2019 года**

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, связанные с осуществлением закупки с  
нарушением требований Закона № 223-ФЗ и 135-ФЗ**

**05 ноября 2019 года** на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке <http://otc.ru> была размещена конкурсная документация на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов).

Документация об открытом конкурсе в электронной форме (подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее – Закон № 223-ФЗ), а также иными нормативными правовыми актами, регулирующими закупку товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Заказчиком выступает Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОТРАНС».

Ознакомившись с документацией по запросу котировок, Заявитель обнаружил наличие нарушений требований Закона № 223-ФЗ и 135-ФЗ при размещении заказа.

**1. При размещении заказа нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с федеральным законом № 223-ФЗ п. 2 ч. 1 ст. 3 одним из принципов, которым следует руководствоваться при закупке товаров, назван принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1) В закупочной документации установлены следующие требования:

#### **Пункт 2.1 Технического задания:**

1.1. Оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов), образованных в пределах муниципальных образований: *Куйбышевский район, Матвеево-Курганский район, Неклиновский район, г. Таганрог* с целью дальнейшей их передачи на размещение, обработку, утилизацию, обезвреживание на объекты имеющие соответствующую разрешительную документацию и расположенные на территории Ростовской области в соответствующим с требованиями действующего законодательства

Таким образом, конкурсная документация фактически ограничивает круг потенциальных участников закупки – хозяйствующими обществами, осуществляющими деятельность на территории Ростовской области (то есть ограничивает круг участников по территориальному признаку).

Вместе с тем, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный

предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Требование о передаче отходов с целью дальнейшей их передачи на размещение, обработку, утилизацию, обезвреживание на объекты, имеющие соответствующую разрешительную документацию и расположенные на территории Ростовской области, не имеет никакого объективного и законного обоснования.

Данное требование установлено исключительно с целью необоснованного ограничения конкуренции (фактически нарушает требования по обеспечению равных условий между участниками закупок).

2) Согласно пункту 13 Технического задания установлены следующие требования:

#### **Требования к технике:**

**13.1 Вся техника должна быть не ранее 2018 года выпуска;**

13.2 Техника должна соответствовать следующим требованиям:

- соответствие экологическим стандартам не ниже класса **ЕВРО-5**;
- соответствие общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
- маркировка (со всех сторон) в виде маркировочных знаков, характеризующих вид и степень опасности груза.

Очевидно, что, сам по себе возраст транспортного, как и его экологический класс не связаны с предметом контракта, не влияет на качество оказания услуг по перевозке отходов.

Кроме того, критерий возраста транспортного средства не соответствует действующему законодательству.

Соответственно, данный критерий, влечет создание неравных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2. Устанавливая несущественные (ограничивающие конкуренцию) требования, Заказчик проигнорировал требования, которые в действительности определяют возможность участников закупки оказывать услугу.

1) В закупочной документации не установлены по ФККО коды и классы отходов I-V класса, порядок их накопления, хранения и передачи.

Вместе с тем, соответствующая информация необходима для определения возможности принять участие в закупке.

Осуществлять деятельность по обращению с отходами 1-4 класса опасности можно только при наличии специальной лицензии, которая содержит указание на вид деятельности по обращению с отходами, а также конкретный перечень отходов (по ФККО), с которыми возможно обращение.

Без раскрытия информации о кодах ФККО и классах сдаваемых заказчиком отходов I-V класса (а также о порядке их накопления, хранения и передачи) фактически нарушаются требования по обеспечению равных условий между участниками закупки.

В такой ситуации независимые участники (лишенные необходимой информации) искусственно устраняются от участия в закупке.

2) В документации отсутствуют данные:

– о том, чьими силами осуществляется погрузка/выгрузка отходов и за чей счёт.

– не установлены отдельно объёмы медицинских и биологических отходов, их морфологический состав, порядок хранения, накопления и передачи в рамках действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, не установлены требования к транспортным средствам для перевозки медицинских и биологических отходов, и водителям, осуществляющим перевозку, сотрудникам, осуществляющим приёмку и обезвреживание.

Вместе с тем, данная информация необходима участникам для принятия решения о стоимостном предложении и определения возможности участия в закупке.

Опять же из-за отсутствия полной информации независимые участники искусственно устраняются от участия в закупке.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о Федеральной антимонопольной службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331,

### **ПРОСИМ:**

1. Провести внеплановую проверку действий заказчика, связанных с осуществлением закупки (№31908483280) с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и 135-ФЗ;

2. Выдать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации (путем исключения из закупочной документации, положений,

ограничивающих конкуренцию и раскрытия необходимых данных).

3. Принять меры к привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

**Приложения:**

1. Решение о назначении директора ООО «Екатеринбург-Дез»;
2. Закупочная документация.

---

---



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.11.19 № 21986/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уведомление № 066/07/3-1922/2019

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **14.11.2019** г. жалобы на действия заказчика – ООО «Экотранс» при проведении конкурса № 31908483280 на право заключения договора «оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.br.fas.gov.ru/](http://www.br.fas.gov.ru/).

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 25.11.2019 г. в 11 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

021554