



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1838/24
На № _____ от _____

Дело № 44мз-24
029/06/48-244/2024

Заказчик :

Администрация муниципального образования «Северодвинск»
164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, дом № 7
E-mail: builder@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган (конкурсная комиссия):

Администрация муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска
164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, дом № 7
E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Закрытое акционерное общество «Северная Роза»
163071, г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 57
E-mail: office_sevroza@mail.ru

РЕШЕНИЕ

05 апреля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:**Заявителя:** Шульга А.Ю. (доверенность от 03.04.2024);**Заказчика, Уполномоченного органа:** Шестакова М.Н. (доверенность от 28.11.2023 № 13-01-24/167);**УСТАНОВИЛА:**

03 апреля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Закрытое акционерное общество «Северная Роза» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган, конкурсная комиссия), при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории, расположенной по проспекту Труда от улицы Первомайской до улицы Карла Маркса в районе стелы «Город трудовой доблести» в городе Северодвинске Архангельской области (извещение №0124300012724000047).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия конкурсной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки Заявителя по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 03.04.2024 №29-01-03/273.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения администрации Северодвинска от 30.06.2021 №187-ра администрация Северодвинска в лице Управления победитель муниципального заказа Администрации Северодвинска полномочиями на осуществление планирования закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обеспечение заключения муниципальных контрактов и формирование отчетности в сфере закупок для муниципальных заказчиков согласно приложению.

Пунктом 2 указанного распоряжения утверждено прилагаемое Положение о взаимодействии с заказчиками.

Согласно Положению о взаимодействии с заказчиками Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

13.03.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300012724000047 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории, расположенной по проспекту Труда от улицы Первомайской до улицы Карла Маркса в районе стелы «Город трудовой доблести» в городе Северодвинске Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 87 609 406,80 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 057-02 от 02.04.2024 на участие в конкурсе было подано 2 заявки, которым присвоены идентификационные номера 116235248, 116241048.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 116241048.

Заявка с идентификационным номером 116241048 была отклонена «по основаниям предусмотренным п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ отклонить заявку, в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Участник закупки должен соответствовать следующим дополнительным требованиям, установленным позицией 9 раздела II приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории). Участник в подтверждение дополнительных требований приложил контракт, который не соответствует вышеуказанным требованиям, участник закупки представил контракт на выполнение работ по капитальному ремонту общественных территорий».

Заявитель в своей жалобе указал, что его заявка неправомерно отклонена при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если ФЗ «О контрактной системе» предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (при наличии такого требования).

В пункте 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571) определено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

При этом цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В подтверждение наличия опыта выполнения работ, предусмотренных пунктом 9 Приложения к Постановлению № 2571, предоставляются следующие документы: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В Извещении в подразделе 3.1 «Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571» раздела «Преимущества, требования к участникам» извещения Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно: «Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения

поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации».

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.

В силу пункта 3 части 6 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 указанной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что в заявке участника закупки представлен опыт, соответствующий пункту 2 позиции 9 приложения к Постановлению № 2571 (опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по благоустройству территории).

Изучив материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что участник закупки с идентификационным номером 116241048 предоставил в качестве подтверждения опыта выполнения работ муниципальный контракт №4-ГС от 13.09.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту общественных территорий на сумму 121 646 728,79 руб. с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

По данному контракту Подрядчик принимает на себя обязательство на выполнение работ по капитальному ремонту общественных территорий (далее - Работа) согласно приложению № 1 к Контракту (далее – Объект) в соответствии с техническим заданием (Приложение № 3 к Контракту), Проектно-сметной документацией на капитальный ремонт объекта (Приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с проектно-сметной документацией работы проводились по 5 объектам и включали в себя работы по благоустройству, наружному освещению, устройству площадок с резиновым покрытием, тротуаров и установку малых архитектурных форм:

1) Локальный сметный расчет № 04-01-01 Благоустройство сквера на пл.Терехина у памятника В.И.Ленину Наружное освещение.

2) Локальный сметный расчет № 07-01-01 Благоустройство сквера на пл. Терехина у памятника В.И. Ленину.

3) Локальный сметный расчет № ЛСР 5 Сквер Морской пехоты после замечаний (05.08) (1), Капитальный ремонт объекта: "Сквер имени 12-ой бригады Морской пехоты, в районе КЦ "Маймакса" (2 этап)", расположенному в Маймаксанском территориальном округе г. Архангельска.

4) Локальный сметный расчет № ЛСР 4 Благоустройство общественной территории на пл. Мира.

5) Локальный сметный расчет № 04-01-01 Наружное освещение (Благоустройство парка им. В.И. Ленина).

6) Локальный сметный расчет № 07-01-01 Благоустройство (Благоустройство парка им. В.И. Ленина).

7) Локальный сметный расчет № 01-01-01 Подготовительные работы (Благоустройство общественной территории в районе домов № 8, 10, 12 по ул. Воскресенской).

8) Локальный сметный расчет № 04-01-01 Наружное освещение (Благоустройство общественной территории в районе домов № 8, 10, 12 по ул. Воскресенской).

9) Локальный сметный расчет № 07-01-01 Благоустройство территории (Благоустройство общественной территории в районе домов № 8, 10, 12 по ул. Воскресенской).

Проанализировав представленный муниципальный контракт, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к выводу о том, что работы, выполненные в соответствии с вышеупомянутыми локальными сметными расчетами, входят в перечень работ по благоустройству территории.

Следовательно, представленный муниципальный контракт подтверждает опыт, предусматривающий выполнение работ по благоустройству территории.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 указанного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В силу пункта 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Таким образом, конкурсная комиссия, созданная Уполномоченным органом, неправомерно отклонила заявку Закрытое акционерное общество «Северная Роза», чем нарушила пункт 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Внеплановая проверка данной закупки проведена в рамках рассмотрения жалобы ООО "ЭКОДОМ" (дело № 41мз-24 (029/06/42-230/2024)). Заказчик, Уполномоченный орган признаны нарушившими пункт 4 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Закрытого акционерного общества «Северная Роза» обоснованной.

2. Признать, конкурсной комиссию, созданную Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска, нарушившей пункт 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, конкурсной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки), предписание не выдавать, в связи выданным предписанием по делу № 41мз-24 (029/06/42-230/2024).

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


О.Е. Титова


Ю.А. Поддубная

