



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3946/2022

г. Екатеринбург

12.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская поликлиника № 13 город Екатеринбург» – *

– заявителя в лице ООО «Кристалл АИС» – *

– слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «Кристалл АИС» (вх. № 13532/22 от 02.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская поликлиника № 13 город Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (травмпункт и поликлиническое отделение) в 2023 году (извещение № 32211813948), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Кристалл АИС» (вх. № 13532/22 от 02.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская поликлиника № 13 город Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (травмпункт и поликлиническое отделение) в 2023 году (извещение № 32211813948), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявок, поданных на участие в рассматриваемой закупочной процедуре.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГП № 13» (протокол № 1 от 21.01.2021) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 16 от 02.09.2022 г.

02.11.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211813948 и конкурсная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку

офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (травмпункт и поликлиническое отделение) в 2023 году.

Начальная (максимальная) цена договора 7 544 586.84 руб.

23.11.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок участников, по итогам которой составлен Протокол № 32211813948-01 от 23.11.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 23.11.2022 г.

В соответствии с Протоколом № 32211813948-01 от 23.11.2022 г. заявке заявителя с порядковым номером № 3 по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» было присвоено 0 баллов.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок (предложений) на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок (предложений) на участие в такой закупке, в том числе предельные величины значимости каждого критерия.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации (п. 136 Положения о закупках).

Приложением № 5 к извещению определен порядок оценки сопоставления заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)», а именно:

Значимость показателя критерия оценки заявок – 25 % (коэффициент значимости критерия, КЗ1 – 0,25). Заказчик при установлении критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» самостоятельно устанавливает показатели, предмет оценки, порядок определения баллов, перечень документов и сведений, подлежащих представлению участниками закупки в составе заявки для оценки единой комиссией по осуществлению конкурентных закупок.

Для получения рейтинга заявки по критерию «Качественные, функциональные и экологические

характеристики товара (работ, услуг)» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В отношении критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию.

В рамках критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» оценка осуществляется по показателю «Качество оказываемых услуг». Максимальное количество баллов по критерию оценки – 100. Оценка заявок по критерию осуществляется на основании сведений, предоставленных участниками закупки в предложениях о качестве оказываемых услуг по объекту закупки.

Начисление баллов по показателю «Качество оказываемых услуг» критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» производится в соответствии со следующей шкалой оценки:

Уровень шкалы	Значение показателя	Количество присуждаемых баллов
1.	Предложение о качестве оказываемых услуг по объекту закупки представлено, но в составе такого описания выявлено:	
1.1.	несоответствие такого предложения установленным Заказчиком по двум и более требованиям	0 баллов
1.2.	несоответствие такого предложения установленным Заказчиком по одному требованию	50 баллов
2.	Предложение о качестве оказываемых услуг по объекту закупки полностью соответствует требованиям Заказчика	100 баллов

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по показателю «Качество оказываемых услуг» критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)», умножается на соответствующую указанному показателю значимость.

Предложение о качестве оказываемых услуг по объекту закупки должно разрабатываться участником на основе технического задания, являющимся неотъемлемой частью настоящей конкурсной документации, и отвечать всем требованиям, указанным в техническом задании, в том числе нормативно-правовым актам, содержащимся в нем.

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки контроля за устранением недостатков при оказании услуг, указанных заказчиком, необходимо указать в том числе функции и порядок осуществления такого контроля, а также сроки устранения недостатков.

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки какого-либо контроля, необходимо также указать периодичность такого контроля и лиц (должность), осуществляющих такой контроль.

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки контроля за действиями непосредственных исполнителей участнику закупки необходимо указать в том числе виды ответственности каждого сотрудника за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией, с указанием случаев применения каждого вида ответственности и порядка их применения.

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки последовательности всех действий при оказании услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, необходимо также указать режим работы и последовательность операций (от того, как преступают к оказанию услуг до того, как заканчивают процесс оказания услуг).

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки методов, направленных на контроль качества результата оказанных услуг, необходимо также указать функции и порядок осуществления такого контроля.

При указании в предложении о качестве оказываемых услуг по объекту закупки методов контроля за устранением недостатков при оказании услуг, указанных заказчиком, необходимо также указать минимальные и максимальные сроки и порядок возмещения ущерба заказчику, причиненного при оказании услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс.

Наличием раздела номер 1 является наличие методов для достижения желаемого результата в рамках исполнения договора, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, с указанием последовательности всех действий оказания услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, в соответствии с требованиями настоящего порядка оценки.

Наличием раздела номер 2 является наличие методов, направленных на контроль качества результата оказанных услуг, методов контроля за устранением недостатков при оказании услуг, указанных заказчиком, и методов контроля за действиями непосредственных исполнителей в соответствии с требованиями настоящего порядка оценки.

Наличием раздела номер 3 является наличие перечня оборудования, техники, используемых непосредственными исполнителями (подрядчиками) при оказании услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, с обязательным указанием по каждому такому оборудованию и технике в отдельности: наименования, количества, формы право пользования, марки, минимальных характеристик, и пояснений, позволяющих четко определить сферу их применения в процессе оказания соответствующих услуг.

Наличием раздела номер 4 является наличие перечня специалистов (сотрудников), задействованных при оказании услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, с обязательным указанием по каждому такому специалисту (сотруднику) в отдельности: должностей, профессиональных задач и обязанностей, опыта работы в соответствующей должности, количества специалистов (сотрудников) в соответствующей должности, квалификации, должностной инструкции, вида трудоустройства, инструкции по взаимодействию с другими сотрудниками, планируемыми к привлечению при оказании услуг по договору, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, опыта работы в организации участника закупки, а также выполнение каждым из указанных специалистов обязанностей по охране труда во время исполнения договора, определяемых с учетом специальности и занимаемой должности в объеме должностной инструкции, принятой участником закупки, и в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

Инструкция по заполнению столбца 1 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки»: указывается номер строки в формате «Строка 1», «Строка 2», «Строка 5» и т.д. Инструкция по заполнению столбца 2 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки»: указывается наименование оказываемых услуг, по которому участником закупки предполагается сделать описание. Инструкция по заполнению столбца 3 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки»: указывается номер раздела описания оказываемой услуги, по которому участником закупки предполагается сделать описание и наименование такого раздела. Инструкция по заполнению столбца 4 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки»: указываются сведения по соответствующему разделу описания оказываемой услуги, указанному в столбце 3 этой же строки. Инструкция по заполнению формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» (общие положения): в рамках одной строки участникам необходимо описывать только один раздел описания оказываемой услуги, при этом все столбцы должны быть заполнены строго в соответствии с настоящей инструкцией.

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии представителем заказчика, заявителем для подтверждения своего соответствия критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)» в составе заявки был приложен файл, содержащий в

себе предложение о качестве оказываемых услуг, являющихся предметом закупки. При этом, Комиссией установлено несоответствие представленного файла требованиям закупочной документации, а именно:

– в разделе 2 отсутствует информация о сроках устранения недостатков, виды ответственности каждого сотрудника за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей с указанием случаев применения каждого вида ответственности и порядка их применения, минимальные и максимальные сроки и порядок возмещения ущерба заказчику, причиненного при оказании по договору;

– в разделе 3 в перечне оборудования, техники, используемых непосредственными исполнителями (подрядчиками) при оказании услуг по договору не указаны количество, формы право использования марки, минимальные характеристики и пояснения, позволяющие определить сферу их применения в процессе оказания услуг и т.д.

На основании вышеуказанного, участником закупки представлен документ в качестве подтверждения соответствия критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товара (работ, услуг)», содержание которого не соответствует требованиям заказчика, ввиду чего, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий закупочной комиссии в части рассмотрения и оценки заявки ООО «Кристалл АИС».

Комиссия полагает, что, поскольку заявитель до окончания подачи заявок не оспаривал положения документации, а также не направлял соответствующие запросы на разъяснения положений документации, то презюмируется, что условия проведения закупки, в том числе касающиеся требований к составу заявки, были ему ясны и понятны. Вместе с этим, подавая заявку на участие в конкурсе ООО «Кристалл АИС» ознакомилось и согласилось с содержанием извещения, закупочной документации рассматриваемой процедуры.

Согласно второму доводу, изложенному в жалобе, участником закупки при подаче заявки посредством функционала электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) подано ценовое предложение – 5 160 00.00 руб. При этом, заявитель полагает, что заказчиком в нарушение норм законодательства о закупках рассмотрено и оценено предложение о цене контракта 7 260 000.00 руб., ошибочно указанное ООО «Кристалл АИС» в заявке. Комиссия отмечает, что факт указания противоречивых сведений о предложенной цене контракта, заявителем не оспаривается.

На основании п. 125 Положения о закупках, заявка на участие в конкурсе помимо сведений и документов, указанных в пункте 92 настоящего положения, должна содержать:

1) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации.

Пунктом 18 документации открытого конкурса в электронной форме установлено, что Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками конкурса. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием функционала электронной площадки. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать пять дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, если иной срок не указан в извещении о проведении конкурса, конкурсной документации.

Согласно п. 8.10 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 106-П/22 от 09.12.2022 г., при формировании Заявки на участие в Конкурсе, Запросе предложений, Конкурентных переговорах Участник имеет возможность загрузить файл, содержащий документ с альтернативным предложением в случае, если это предусмотрено Извещением о закупке.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что участником закупки в составе заявки указана информация об альтернативном ценовом предложении (7 260 000.00 руб.), что с учетом единства заявки участника свидетельствует о правомерности действий заказчика в части рассмотрения и оценки ценового предложения ООО «Кристалл АИС». Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В действиях заказчика нарушений Закона о закупках не установлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Кристалл АИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская поликлиника № 13 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская поликлиника № 13 город Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*