

Жалоба

Размещение извещения о закупке №32312974076 от 17.11.2023, послужило триггером для участия ООО «Ангарейон-СБ» в конкурсе.

Организатором закупки, как и Заказчиком, заключающим договор на монтаж систем видеонаблюдения, является Федеральное автономное учреждение Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии».

ООО «РТС-тендер» взято за основу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с адресом в сети www.rts-tender.ru.

В соответствии с итоговым протоколом подведения итогов запроса котировок №2912111, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 24.11.2023, участнику с порядковым номером заявки №3 (ООО «Ангарейон-СБ»), присвоен второй номер.

ООО «Ангарейон-СБ» не согласно с таким результатом.

Так, Техническое задание на монтаж системы видеонаблюдения в спортивном центре (Крылатские холмы) ФАУ МО РФ ЦСКА, определяет необходимость поставки системы видеонаблюдения на объект Заказчика.

В соответствии с извещением Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии», Заказчик устанавливает приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

При этом, на основании Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» участники обязаны задекларировать в заявке на участие в конкурсе в электронной форме **страну происхождения товаров**, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Из данных итогового протокола подведения итогов запроса котировок №2912111, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 24.11.2023, следует, что два участника из четырех (ООО «Альфа Системы Безопасности» - победитель и ООО «ВАЙРО»), принявших участие в конкурсе, заявили страну производителя предмета закупки как РОССИЯ.

Однако, системный анализ Локальной сметы №1 Заказчика по монтажу систем видеонаблюдения, указывает на поставку Жесткого (он же **Жесткий**) диска 4-тр, для систем видеонаблюдения.

В то же время технические характеристики нужного Заказчику жесткого диска квалифицируют товар, как HDD диск.

HDD (hard disk drive, жесткий диск) – это запоминающее устройство, основанное на принципе магнитной записи. На сегодняшний день HDD является одним из наиболее распространенных типов памяти, как и flash memory. Технология HDD или жесткий диск – это наиболее распространенный тип перезаписываемой памяти. Информация в HDD записывается на пластины, которые состоят из керамики или стекла. Эти пластины покрывают слоем ферромагнетика, который чаще всего состоит из двуокиси хрома. Таким образом, в HDD действует магнитный принцип хранения информации. Для считывания информации с диска используется головка, которая проходит в нескольких нанометрах от пластин жесткого диска. Так как механический контакт между пластинами диска и головкой отсутствует, жесткие диски достаточно надежны и долговечны, что является одним из главных их преимуществ в сравнении с другими устройствами для хранения данных.

При этом, в силу запатентованной технологии производства, в мире существует всего 3 производителя таких устройств, специализированных для систем видеонаблюдения — Seagate, WD и Toshiba.

Вместе с тем, как и Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ №878) и Единый реестр сертификатов и деклараций, не располагает данными о производстве на территории Российской Федерации HDD жестких дисков.

Другими словами, Россия не производит такие товары.

Таким образом, информация двух участников закупки не соответствует реальной ситуации по производству HDD жестких дисков.

Мы направили ряд запрос в специализированные организации о возможности установления изготовителя HDD дисков для систем видеонаблюдения, в рамках исследования потребительских свойств компьютерных комплектующих, с фиксацией информации с соответствующих реестров (сайтов).

Информационными письмами экспертных учреждений, с готовностью выполнить поставленную задачу, располагаем.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится Заказчиком по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 %.

В результате, это и было сделано комиссией, что собственно, как и повлияло на установление победителя закупки, так и установило незаконность применения норм закона.

Следовательно, формальный подход Заказчика к оценке заявок, повлекший незаконное применение Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, устанавливает в действиях Федерального автономного учреждения Министерство обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» нарушения, регламентируемые **частью 1 п.2 и частью 6 статьи 3 Закона о закупках №223.**

В то же время, Закон запрещает недобросовестную конкуренцию.

Также, на Заказчика возложена обязанность проверки и установления достоверности информации. Более того, приоритет не предоставляется в случаях:

Если в заявке на участие в закупке **не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;**

Если в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет **более или менее 50 процентов** стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Мало того, следуя нормам примененного Заказчиком Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, констатируем, что условием предоставления приоритета является, в том числе включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке, а именно, **сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.**

Тогда как, из размещенных в ЕИС документах Заказчика не представляется возможным установить, что является обоснованием начальной (максимальной) цены договора по извещению о закупке №32312974076 от 17.11.2023.

При таких обстоятельствах, такие действия конкурсной комиссией, привели к ограничению конкуренции при проведении конкурсной процедуры.

Одновременно с этим, еще раз обращаем внимание надзорного органа на то, что в составе заявки участник (ООО «Ангарейон-СБ») предоставил достоверные сведения о конкретных показателях используемого товара, а манипуляции Заказчика сводятся к необоснованному применению норм ПП №925.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

-осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

-предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (ст. 3, ФЗ №223).

В соответствии с правилами статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на незаконный отказ в приеме документов, заявлений.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты, либо иным способом.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение **с учетом всех выявленных нарушений.**

На основании вышеперечисленного, в связи с незаконными действиями, Федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии», просим антимонопольный орган:

1. Проверить законность применения комиссией Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.
2. Проверить законность принятия конкурсной комиссией решения о присвоении ООО «Ангарейон-СБ» второго, а ООО «Альфа системы безопасности» первого места.
3. Отменить итоговый протокол подведения итогов запроса котировок №2912111, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 24.11.2023, в связи с необоснованными и не законными действиями Заказчика