

Общество с ограниченной ответственностью  
«Энергоконтроль»

603000, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д.26/11 пом. ПЗЗ  
телефон/факс (831) 281-70-60  
e-mail: office@energo-nn.ru; http://www.energo-control.com  
ОГРН 1065258038394; ИНН/КПП 5258064390/526001001

Г  
Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве

17.12.2020 г. № Б/Н  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Лицо, направляющее жалобу  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Энергоконтроль»  
Юр. адрес: 603000, г. Нижний Новгород, ул.  
Ульянова, д. 26/11 пом. ПЗЗ  
Почтовый адрес: 603000, г. Нижний Новгород,  
а/я 583

Заказчик (организатор закупок):  
Публичное акционерное общество  
ГК «ТНС энерго»  
Юр.адрес: 127006, г. Москва, пер.  
Настасьинский, д. 4, корп. 1

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество ГК «ТНС энерго»  
Юридический адрес: 127006, г. Москва, пер. Настасьинский, д. 4, корп. 1  
ИНН 7705541227

**Контактное лицо по организационным вопросам:**

\_\_\_\_\_  
**Контактное лицо по техническим вопросам:**

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Энергоконтроль»  
Юридический адрес: 603000, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 26/11, пом. ПЗЗ.  
Почтовый адрес: 603000, г. Нижний Новгород, а/я 583  
ОГРН 1065258038394

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о запросе:**

<http://www.roseltorg.ru/>

Номер извещения: С0М13122000001

**Наименование запроса:** Запрос ценовой информации в электронной форме для  
получения ценовых предложений на оказание услуг по изготовлению, сортировке и  
доставке счетов-квитанций, услуг по вложению в Счета дополнительных  
информационных листовок, услуг по печати дополнительных информационных листовок  
в Счете.

**Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчиком нарушены требования:

- Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**Доводы жалобы:**

13.12.2020 года на сайте <http://www.roseltorg.ru/> Заказчиком было размещено извещение о закупке № С0М13122000001 «запрос ценовой информации в электронной форме для получения ценовых предложений».

Согласно документации, предметом запроса является получение ценовых предложений на оказание услуг по изготовлению, сортировке и доставке счетов-квитанций, услуг по вложению в Счета дополнительных информационных листовок, услуг по печати дополнительных информационных листовок в Счете.

Согласно п.2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений настоящего закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке, обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Согласно ч. 1 ст. 3 ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчики руководствуются принципами- информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

1. В нарушение указанных выше норм, Заказчик, в закупочной документации, в разделе 2 Информационной карты, п. 13 «Требования к участникам Запроса» установил следующее ограничение:

пп.15 установил, что участник Запроса должен иметь определённый опыт оказания, услуг по изготовлению и магистральной доставке счетов-квитанций совокупным тиражом не менее 87 360 000 за календарный год (не менее 65 520 000 за 9 мес. 2020 года). При определении релевантного опыта рассматриваются только договоры по изготовлению и магистральной доставке счетов-квитанций, заключенные с определёнными лицами (Т Плюс, Русгидро, Квадра, Интер РАО, Мосэнергосбыт, МосОблЕИРЦ, Центр координации (Единый платежный документ г.Москвы), ФКР, Межрегионгаз, Ростелеком, и иными крупными поставщиками жилищных, коммунальных услуг и услуг связи для населения на территории РФ).

пп. 14 закрепляет обязательно наличие у участника Запроса полного комплекса оборудования для изготовления (офсетная печать, цифровая печать, конвертование, оборудование для автоматической упаковки рекламно-информационных материалов в виде листовок внутри счетов-квитанций) всего тиража в рамках оказания услуги.

Несоответствие участника Запроса какому-либо из указанных выше требований, в том числе отсутствие договоров с определёнными юридическими лицами, исключает его дальнейшее участие в закупочной процедуре.

2. Предметом запроса является получение ценовых предложений на оказание услуг по изготовлению, сортировке и доставке счетов-квитанций, услуг по вложению в Счета дополнительных информационных листовок, услуг по печати дополнительных информационных листовок в Счете.

Раздел 4 закупочной документации (Образцы форм и документов), в форме 4.2., отражает необходимость указания ценового предложения на печать и магистральную доставку в следующие энергосбытовые компании: ПАО «ТНС энерго Ростов», ПАО «ТНС энерго Воронеж», АО «ТНС энерго Тула», ПАО «ТНС энерго Кубань», АО «ТНС энерго Карелия», ООО «ТНС энерго Великий», ПАО «ТНС энерго Ярославль», ООО «ТНС энерго Пенза», ПАО «ТНС энерго НН», ПАО «ТНС энерго Марий Эл». Приложение «Техническое задание (общее)», так же содержит в себе спецификации по указанным энергосбытовым компаниям. Таким образом, Заказчик, объединил в один лот оказание услуг, которые, к примеру, могли быть разделены по территориальному признаку на несколько лотов, это могло бы снизить объём подлежащих оказанию услуг, что в свою очередь повлекло снижение требований к показателям требуемого опыта у участника Запроса и позволило принять участие большему количеству участников.

Из вышеизложенного видно, что Заказчик осуществил укрупнение лота. Заказчик неправомерно объединил в одну закупку виды услуг, которые в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) относятся к различным классам услуг.

Укрупнение лота препятствует конкуренции и ограничивает количество участников закупки, давая приоритет более крупному участнику закупки.

3. В закупочной документации имеется разночтения:

3.1. Не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, каким параметрам должна соответствовать напечатанная продукция.

Так, в проекте договора, в разделе 1 «Общие определения» отражено, что счёт-квитанция оформляется на одной странице листа формата А4 (210x297 мм.). В развернутом виде представляет собой лист формата 210x297 мм. В собранном виде счёт-квитанция представляет собой прямоугольник размером 210 x 112 мм.

п. 3.2. приложения «Техническое задание (общее)» устанавливает иной формат: Конструкция бесконвертного отправления в развернутом виде представляет собой лист

формата 330\*203 мм. В собранном виде бесконвертное отправление представляет собой прямоугольник 203\*137 мм.

3.2. Закупочная документация предусматривает наличие опыта участника Запроса в размере не менее 87 360 000 за календарный год, а также указание на то, что ценовые предложения на печать и магистральную доставку предусматриваются в отношении энергосбытовых компаний (ПАО «ТНС энерго Ростов», ПАО «ТНС энерго Воронеж», АО «ТНС энерго Тула», ПАО «ТНС энерго Кубань», АО «ТНС энерго Карелия», ООО «ТНС энерго Великий», ПАО «ТНС энерго Ярославль», ООО «ТНС энерго Пенза», ПАО «ТНС энерго НН», ПАО «ТНС энерго Марий Эл»), где указан общий размер тиража в месяц (7 280 000 экз). Из чего можно сделать вывод, что подразумевается заключение одного договора на весь объем услуг, по всем энергосбытовым компаниям.

Представленный проект договора содержит в себе указание на то, что услуга оказывается для одной энергосбытовой компании региона. Данный вывод следует из того, что в преамбуле договора указан г. Тула, а также указание на ТНС энерго Региона. Далее по тексту проекта договора также можно обнаружить конкретизирующие регион факты (пункт 4.4. Требования к оказанию услуги по договору, включенного в текст Проекта договора – «...доставка и разгрузка осуществляются на территории г. Тула и Тульской области...»; Приложение 1.1. (включенное в текст Проекта договора) «Макеты Счетов-квитанций» также имеют указание на ТНС энерго Тула)

**На основании вышеизложенного считаем, что установленные закупочной документацией Требования к участникам запроса, а также объединение в запросе разных видов услуг, является нарушением законодательства Российской Федерации и приводит к ограничению конкуренции.**

**В связи с этим просим:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об отмене указанного запроса.
3. Обязать Заказчика привести документацию на проведение запроса ценовой информации в электронной форме для получения ценовых предложений на оказание услуг в соответствии с законодательством РФ, путем исключения условий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, изменения состава лота, а также устранение разночтений в отношении параметров, которым должен соответствовать Счет-квитанция.
4. Рассмотреть настоящую жалобу в отсутствие представителя ООО «Энергоконтроль»