



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

13.02.2020 № 03-6/1-12-667117

На № _____ от _____

ООО «Родные просторы»

ул. Борихино Поле, д. 11,
помещение адм. здание, офис 9,
г. Тверь, Тверская обл., 170040

РЕШЕНИЕ

по делу № 069/01/10-12/2019

Резолютивная часть решения оглашена 06 февраля 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 13 февраля 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,

- Киртоакэ И.В. – ведущий специалист отдела антимонопольного контроля,

в отсутствие представителей ООО «Родные просторы», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 069/01/10-12/2019 по признакам нарушения ООО «Родные просторы» (ИНН 6950199297, ОГРН 1166952071604, адрес: 170040, Тверская обл., г. Тверь, ул. Борихино Поле, д. 11, помещение адм. здание офис 9) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела явилось заявление о повышении стоимости проезда в маршрутном такси №222 в г. Твери с 25 руб. до 30 руб.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-220) предусмотрено два вида организации регулярных перевозок пассажиров - по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

№076589

В соответствии с пунктами 17 и 18 части 1 статьи 3 ФЗ-220 под регулярными перевозками по регулируемым тарифам подразумеваются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке; регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком самостоятельно.

Согласно Реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тверской области, утвержденного Министерством транспорта Тверской области и размещенного на официальном сайте (ссылка: <http://mintrans.tver.ru/deyatelnost-iogv/otkrdannye/obsh-info/>), перевозка пассажиров по межмуниципальному маршруту № 222 «д.Никулино – ул. Артюхиной 17» (далее – Маршрут) осуществлялась с 07.05.2019г. по нерегулируемому тарифу.

По информации Департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации г. Твери перевозку пассажиров по Маршруту с 07.05.2019г. осуществлял один хозяйствующий субъект - ООО «Родные просторы» (далее – Общество), стоимость проезда в границах г.Твери составляла 30 руб. Обществу выдано свидетельство об осуществлении перевозок по Маршруту регулярных перевозок серии 000069 №001558 на период с 07.05.2019 по 06.05.2024.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

В действиях Общества по установлению стоимости проезда в размере 30 руб., который на 20% превышал ранее действовавший на Маршруте тариф (был установлен другим перевозчиком), были установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части установления монопольно высокой цены и возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно материалам дела стоимость проезда по Маршруту в размере 30 руб. была установлена Обществом с 07.05.2019 на основании анализа экономических затрат, которое Общество должно было понести в связи с необходимостью осуществления перевозок. На основании изложенного Общество полагает, что его действия по установлению стоимости проезда по Маршруту в размере 30 руб. нельзя квалифицировать как злоупотребление им доминирующим положением в части установления

монополю высокой цены товара, в связи с чем не усматривает нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает 50%, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

На основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 №345, и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Маршрута, а также его участков, в границах которых отсутствует дублирование иными муниципальными и межмуниципальными маршрутами регулярных перевозок, проходящих по г.Твери и Калининскому району, согласно которому положение Общества на указанном рынке является доминирующим в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, следовательно, на Общество распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Материалы проведенного анализа приобщены к материалам настоящего дела.

В ходе рассмотрения дела от Общества были запрошены документы и сведения, подтверждающие обоснованность установления тарифа на проезд по Маршруту в размере 30 руб. (определения от 17.05.2019, от 27.06.2019, 31.07.2019, от 24.10.2019, от 02.12.2019; далее – Определения).

В частности, в соответствии с определением от 02.12.2019 на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции от Общества были истребованы документы и сведения, подтверждающие обоснованность установленного тарифа, которые надлежало представить в срок до 27.12.2019:

- копии паспортов транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров;

- копии документов, подтверждающих фактические расходы, связанные с перевозкой пассажиров по маршруту №222, по статьям затрат (товарные накладные, счета-фактуры, акты выполненных работ, чеки и другие документы, подтверждающие осуществленные расходы, в том числе на приобретение (арену, лизинг) подвижного состава);

- копию формы государственной статистической отчетности N 1-автотранс "Сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок" (месячная) с января по июнь 2019г. (при ее не заполнении – указать причины);

- копию формы государственной статистической отчетности за последний отчетный период № 65-автотранс "Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта" (годовая) (при ее не заполнении – указать причины);

- копии договоров аренды (субаренды, лизинга), заключенных ООО «Родные просторы» в отношении используемых транспортных средств;

- копии документов, подтверждающие расходы на приобретение (аренду, субаренду, лизинг) используемых транспортных средств;

- копии оплаченных счетов (чеков и т.п.) за автомобильное топливо, моторные масла и смазки за период с мая по ноябрь 2019г.;

- расчет коэффициента оборачиваемости одного посадочного места за один рейс ($K_{об}$) в размере 1,6 (указан в п.8 расчета тарифа, представленного 24.10.2019 №6604);

- сведения в соответствии с таблицами с №2 по №10 (приложение к определению от 02.12.2019).

Однако, в установленный срок и на дату рассмотрения дела Общество не представило запрошенную информацию, а также объяснения причин, по которым она не может быть представлена.

Документы, представленные Обществом письмом от 25.11.2019 №1125/06-01/2019 (вх.№7281 от 25.11.2019) в качестве обоснования установления тарифа в размере 30 руб., не подтверждали расходы, необходимые Обществу для оказания услуги по перевозке пассажиров по Маршруту, в результате чего Комиссия пришла к выводу о том, что стоимость проезда в размере 30 руб. превышает сумму расходов и прибыли, необходимых для предоставления данной услуги, что свидетельствует об установлении Обществом монопольно высокой цены.

В связи с установлением в действиях Общества нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Комиссия на основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приняла заключение об обстоятельствах дела (исх.№03-6/1-12-171ЛП от 16.01.2020).

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Обществом письмом от 31.01.2020 вх.№595 до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему представило пояснения и доказательства в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, в том числе документы и сведения, запрошенные в Определениях.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимыми условиями для квалификации возможных противоправных действий хозяйствующего субъекта, результатом которых является установление монопольно высокой цены товара, является наличие у него доминирующего положения на соответствующем товарном рынке, а также доказательство фактов злоупотребления этим доминирующим положением.

Документы, представленные Обществом письмом от 31.01.2020 №595, свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях злоупотребления доминирующим положением, выразившегося в установлении монопольно высокой цены на услугу регулярной перевозки пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемому тарифу в границах Маршрута, повлекшем ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

В соответствии с частью 7 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) нарушения антимонопольного законодательства, комиссия на основании пункта 1 части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.


Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Общества нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №069/01/10-12/2019 в отношении ООО «Родные просторы» (ИНН 6950199297, ОГРН 1166952071604, адрес: 170040, Тверская обл., г. Тверь, ул. Борихино Поле, д. 11, помещение адм. здание офис 9) в связи с отсутствием нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

_____ 

Л.В. Посохова

Члены Комиссии:

_____ 

Т.Ю. Жаркова

_____ 

И.В. Киртоакэ

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.