

	В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
<b>Оператор электронной площадки:</b>	Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"
<b>Адрес электронной торговой площадки в сети «Интернет»:</b>	<a href="http://etp.zakazrf.ru">http://etp.zakazrf.ru</a>
<b>Заказчик:</b>	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» (ИНН 9102002878 ОГРН 1149102003423)
<b>Место нахождения и почтовый адрес:</b>	295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6
<b>Адрес электронной почты</b>	<a href="mailto:vopros@krgo.energy.crimea.ru">vopros@krgo.energy.crimea.ru</a>
<b>Контактное лицо:</b>	Соловский Александр Леонидович Адрес электронной почты: <a href="mailto:SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru">SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru</a> Телефон: +7 (3652) 59-14-26.
<b>Заявитель:</b>	Общество с ограниченной ответственностью «Центр Энергии» (ООО «Центр Энергии») (ОГРН 1174632004799 ИНН 4632228448)
<b>Местонахождения и почтовый адрес:</b>	305000, Курская область, город Курск, улица Луначарского, дом 8 литер в 4
<b>Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени Заявителя:</b>	Иванов Ярослав Владимирович, Управляющий единоличного исполнительного органа ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» - управляющей организации АО «УК КЭАЗ» (ИНН 4632045571, Адрес: 305000, Курская область, город Курск, улица Луначарского, 8)
<b>Контактные данные представителя заявителя:</b>	Булавинова Ольга Владимировна, действующая на основании доверенности №5156/20/5 от 01.12.2020 г. Адрес электронной почты: <a href="mailto:omoskaleva@keaz.ru">omoskaleva@keaz.ru</a> Тел.: +7 919 275 61 10

**Жалоба на действия заказчика  
в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции  
Реестровый номер закупки № 32109908322**

**Сведения о закупке:**

Реестровый номер извещения: **32109908322**

Способ размещения закупки: **Запрос предложений в электронной форме**

Наименование закупки: **Выключатели автоматические для ТП**

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 643 956,67 руб. без НДС.**

**Содержание и обоснование жалобы:**

20.01.2021 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено

извещение №32109908322 о проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения договора на поставку товара «Выключатели автоматические для ТП для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее – запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закупка)

21.01.2021 (19:36) ООО «Центр Энергии» подало заявку на участие в указанной закупке, участнику был присвоен порядковый номер «1», что подтверждается Протоколом №32109908322/2 от 10.02.2021 г. подведения итогов запроса предложений в электронной форме «Выключатели автоматические для ТП» (далее – Протокол подведения итогов).

В соответствии с Протоколом подведения итогов по результатам ранжировки заявок победителем открытого тендера признано: ООО «ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР», заявке которого присвоено 90 баллов, итоговая цена коммерческого предложения составляет: 1 622 305,00 руб., без НДС и сроком поставки 15 календарных дней.

ООО «Центр Энергии» считает, что действия закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» по признанию ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» победителем в открытом тендере в электронной форме (Извещение №32109908322) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, пункт 2 части 1 ст. 3, части 6, частям 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223);

- антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, установленные ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

#### **Обоснование:**

В соответствии с п. 1.8.1. Документации о закупке «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара «Выключатели автоматические для ТП» (далее – Документация о закупке), пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», с учетом требований Положения о закупке устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами при проведении закупки (далее – приоритет).

В соответствии с п. 1.8.2. Документации о закупке продукцией российского происхождения будет считаться продукция, соответствующая критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» (Приложением к постановлению N 719), а также продукция, соответствующая требованиям Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (продукция будет считаться произведенной в России, если она полностью произведена или подвергнута достаточной обработке/переработке на ее территории). С учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. национальный режим предоставляется продукции стран-участниц указанных международных соглашений.

Пунктом 1.8.4. Документации о закупке предусмотрено, что предоставление приоритета осуществляется по стоимостному критерию оценки и производится по предложенной в Заявке цене Договора, сниженной на 15 процентов (коэффициент приоритета при поставке продукции российского происхождения/закупке работ (услуг) принимается 0,85, иначе 1,0), при этом Договор заключается по цене Договора, предложенной Участником в Заявке (методика оценки изложена в Приложении №3 к настоящей Документации).

В соответствии с ч. 2 Постановления Правительства №925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2(1) Постановления N 925 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В силу пункта 8 Постановления N 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Таким образом, товарам происхождения из стран, присоединившихся к договору о ЕАЭС, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к договору о ЕАЭС, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами. Товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе, относятся к общим исключениям (статья 20 ГАТТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГАТТ 1994).

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года в отношении всех вопросов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи III, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

Согласно пунктом 4, ст. III ч. II Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 ратифицирован Федеральным законом от 21 июля 2012 года №126-ФЗ. Протокол вступил в силу для Российской Федерации 22 августа 2012 года.

Согласно п.4 СТ.XVI Марракешского соглашения каждый член обеспечивает соответствие своих законов, иных нормативных актов и административных процедур своим обязательствам, вытекающим из прилагаемых к нему Соглашений. ГАТТ 1994 является Приложением №1А к Марракешскому соглашению.

Таким образом, во исполнение п.4 ст. XVI Марракешского соглашения, обязательного для Российской Федерации, товарам и услугам, страной происхождения которых является государство - член ВТО, должен быть предоставлен равный с отечественными товарами и услугами режим.

В составе ценового предложения ООО «Центр Энергии» содержалось предложение о поставке товаров,

странами происхождения которых являлись Российская Федерация и Китайская народная республика.

Китайская народная республика была присоединена к ВТО решением конференции министров от 10.11.2001 и является членом ВТО с 11.12.2001

В силу части 8 Постановления № 925 товары, происходящие из стран - членов ВТО, стран - членов ЕАЭС, рассматриваются наравне с российскими товарами. Учитывая, что о Китайская Народная Республика является членом ВТО и, соответственно, товарам, происходящим из этой страны, предоставляется приоритет наравне с товарами российского происхождения, у Заказчика отсутствовали основания при оценке предложений по стоимостному критерию для снижения предложенной участниками цены.

Исходя из вышеизложенного, согласно Постановлению N 925, приоритет никому из участников не должен был быть предоставлен, таким образом, Заказчиком неправомерно проведены оценка, сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре и присвоенных итоговых позиций, по итогам которых победителем запроса предложений в электронной форме (Извещение №32109908322) Комиссией Заказчика был признан Участник закупки - ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР», заявке которого присвоено 90 баллов, итоговая цена коммерческого предложения составляет: 1 622 305,00 руб., без НДС и сроком поставки 15 календарных дней.

Позиция Заявителя по настоящей жалобе подтверждается Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26.03.2020 г. по делу №А33-16860/2019, Постановлением от 23.05.2019 г. Арбитражного суда дальневосточного округа №Ф03-733/2019.

В соответствии с Протоколом №32109908322/2 от 10.02.2021 г. подведения итогов запроса предложений в электронной форме «Выключатели автоматические для ТП», оценка заявок участников осуществляется исходя из следующих критериев:

1. цена договора без учёта НДС - 80 баллов
2. опыт поставки товара - 10 баллов
3. срок поставки товара - 10 баллов

Пунктом 10.1 итогового протокола Расчёт критерия «Цена договора без учёта НДС» был осуществлен исходя из следующего:

Цена договора без учёта НДС - максимальный балл присуждается заявке с наименьшей ценой договора без учёта НДС из цен, указанных в принятых к оценке заявках

$$ЦБ_i = (Ц_{\min} / Ц_i) * 80$$

где:

Ц<sub>i</sub> - цена заявки i-го Участника закупки, руб.

Ц<sub>min</sub> - минимальная предложенная цена, руб.

Номер заявки, наименование участника	Ценовое предложение без учета НДС с учетом ПП РФ №925, руб.	Расчет критерия оценки, количество баллов
(1)211520 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ"	1 643 946,00	1 378 959,25/1 643 946,00*80=67,10
(2)211537 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР"	1 378 959,25	1 378 959,25/1 378 959,25*80=80,00

Считаем, что Протоколом №32109908322/2 от 10.02.2021 г. подведения итогов запроса предложений в электронной форме «Выключатели автоматические для ТП» по подведению итогов закупочной процедуры, подлежит отмене как не соответствующий требованиям п.8 Постановления №925, условий п. 1.8.2. Документации о закупке, поскольку при проведении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупочной процедуре Комиссией Заказчика не были приняты во внимание следующие обстоятельства, имеющие значение для правильного выбора победителя данной закупки с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок:

1. Согласно предложению о поставке товара Участника закупки ООО «Центр Энергии», ценовое предложение составило: 1 643 946,00 руб., без НДС. Ценовое предложение ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР», ценовое предложение составило: 1 622 305,00 руб., без НДС.

Таким образом, расчет по критерию «Цена договора без учета НДС», исходя из формулы расчета ЦБ<sub>i</sub> = (Ц<sub>min</sub> / Ц<sub>i</sub>)\*80, является следующим:

Номер заявки, наименование участника	Ценовое предложение без учета НДС с учетом ПП РФ №925, руб.	Расчет критерия оценки, количество баллов
(1)211520 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ"	1 643 946,00	1 622 305,00/1 643 946,00*80=78,94
(2)211537 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР"	1 622 305,00	1 622 305,00/1 622 305,00*80=80,00

Сумма баллов предложения ООО «Центр Энергии» по критерию «Цена договора без учета НДС» составляет 78,94

Сумма баллов предложения ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» по критерию «Цена договора без учета НДС» составляет 80,00

В соответствии с п. 10.4 Итогового протокола, итоговый балл заявки вычисляется как сумма баллов по каждому критерию оценки заявки по формуле:

$$CB_i = Ц_{1m} + OB_i + tVi, \text{ где}$$

CB<sub>i</sub> - суммарный балл i-й заявки;

LJ<sub>i</sub> - балл, присуждаемый i-й заявке по критерию «Цена договора без учёта НДС»;

OB<sub>i</sub> - балл, присуждаемый i-й заявке по критерию «Опыт поставки товара»;

tV<sub>i</sub> - балл, присуждаемый i-й заявке по критерию «Срок поставки товара»

Таким образом, итоговые баллы заявкам должны быть присуждены исходя из следующего расчета:

Номер заявки, наименование участника	Количество баллов, по критерию оценки «Цена договора без учёта НДС» с учетом ПП РФ №925, руб.	Количество баллов, по критерию оценки «Срок поставки товара»	Количество баллов, по критерию оценки «Опыт поставки товара»	Итоговый балл участника закупки

(1)211520 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ"	78,94	10,00	10,00	98,94
(2)211537 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗАВОД "ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР"	80,00	10,00	0,00	90,00

**Итоговая сумма баллов предложения ООО «Центр Энергии» составляет 98,94 баллов, что выше по степени выгоды итоговой суммы баллов предложения ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР», которое составляет 80,00 баллов.**

Таким образом, по мнению заявителя при подведении итогов запроса предложений в электронной форме, право заключения договора на поставку товара «Выключатели автоматические для ТП» (Извещение №32109908322) Заказчиком были допущены нарушения ст. 1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в редакции Постановления №878) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений).

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Центр Энергии» обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки №32109908322 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст.1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Отменить Протокол № 32109908322/2 подведения итогов запроса предложений в электронной форме «Выключатели автоматические для ТП» (извещение в ЕИС № 32109908322) от 29.10.2020 г., обязав Заказчика провести повторную оценку заявок участников закупки №32109908322 с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих правила закупки, в том числе устанавливающих приоритет для товаров российского происхождения.
5. Провести проверку действий, осуществляемых Заказчиком в ходе проведения закупочной процедуры (Извещение №32109908322), при рассмотрении предложения ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТАКТОР» на соответствие заявки и приложенных к ней документов, поданных данным Участником, требованиям документации о закупке №32109908322.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Протокол № 32109908322/2 подведения итогов запроса предложений в электронной форме «Выключатели автоматические для ТП» (извещение в ЕИС № 32109908322) (Заверенная копия).
2. Копия (распечатка) извещения о проведении запроса предложений в электронной форме №32109908322 с официального сайта закупок **zakupki.gov.ru**.
3. Документы, подтверждающие полномочия заявителя на подписание жалобы:
  - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя ООО «Центр Энергии»;
  - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении единоличного исполнительного органа заявителя – АО «УК КЭАЗ».
  - Доверенность №5156/20/5 от 01.12.2020 г. на представителя Булавинову О.В.
4. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26.03.2020 г. по делу №А33-16860/2019, Постановление от 23.05.2019 г. Арбитражного суда дальневосточного округа №Ф03-733/2019.

17.02.2021 года настоящая жалоба также направлена в электронном виде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Представитель ООО «Центр Энергии»

Булавинова О.В.