

**Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
В.В. Владимирову**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, литер А  
Электронная почта: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «НОРМАТЕХ»  
ИНН 7743288536**

125130, Москва, ул. Выборгская ул., д. 22, стр. 3,  
помещение 1, комната 16

Электронная почта: [info@norma-tech.ru](mailto:info@norma-tech.ru)

Контактный телефон/факс: +7(995) 504-98-05

**Заказчик: Санкт-Петербургское государственное  
унитарное предприятие городского  
электрического транспорта  
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)**

196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

Электронная почта: [mariya.zaletina@spbget.ru](mailto:mariya.zaletina@spbget.ru)

Телефон / факс +7 (812) 244-18-20 доб. 1343/  
+7 (812) 244-18-20

**Извещение № 32009719248**

### **ЖАЛОБА на действия Заказчика**

25 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет Заказчиком СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ) опубликовано извещение № 32009719248 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники (далее – Закупка).

ООО «НОРМАТЕХ», порядковый номер заявки 5 (далее – Заявитель) приняло участие в данной Закупке, направило заявку, заполненную в соответствии с требованиями, установленными документацией о закупке.

09 декабря 2020 года на Официальном сайте Заказчик разместил протокол № 451/2020-ЭА заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники, согласно которому заявка ООО «НОРМАТЕХ» не допущена. Согласно протоколу № 451/2020-ЭА от 09.12.2020 причина не допуска заявки – «Заявка № 5 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства, а именно:

- по товару «Бумага тип 1» участник указывает «Номинальная масса бумаги площадью 1м2 80(±1,5)г », что не соответствует требованиям инструкции, а именно «В том случае, когда Заказчику требуется товар с конкретным значением показателя превышающем минимальное значение в документации устанавливается минимальное значение показателя с использованием следующих формулировок ... «не должно быть < ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...» ... наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, одно числовое значение, превышающее минимальное значение, и соответствующую единицу измерения, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации была установлена единица измерения.». Аналогично по товару «Бумага тип 2».

#### **Заявитель не согласен с действиями Заказчика по следующим основаниям:**

1. Согласно приложению № 2 к техническому заданию установлены следующие требования к предмету закупки:

- по товару бумага тип 1 установлено требование к показателю номинальная масса бумаги площадью 1м2: не должно быть <78 г и не должно быть равно 78 г.

- по товару бумага тип 2 установлено требование к показателю номинальная масса бумаги площадью 1м2: не должно быть равно 78 г и должно быть не менее 78 г.

Отмечаем, что Заказчик в приложении № 2 к техническому заданию установил требования к характеристике предмета закупки «номинальная масса бумаги площадью 1м2 таким образом, что из буквального толкования требований не следует потребность Заказчика в конкретном значении показателя. Техническим заданием однозначно установлено только минимальное значение показателя «номинальная масса бумаги площадью 1м2».

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) товара указывать: «не более», «не менее» и т.п., за исключением случаев, если это предусмотрено технической документацией на товар.

Кроме того, документацией о закупке предусмотрено, что предмет закупки должен соответствовать требованиям ГОСТ 9327-60 и ГОСТ Р 57641-2017.

Указанными ГОСТ предусмотрены минимальные и максимальные отклонения. Кроме того, техническими характеристиками, предоставленными производителем предмета закупки, так же предусматриваются отклонения от нормативного показателя массы 1 м2 предмета закупки.

2. Протокол рассмотрения первых частей заявок не раскрывает детально причин отклонения заявки ООО «НОРМАТЕХ» по товару «Бумага тип 2». Пунктом 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Отсутствие указанной информации нарушает принцип информационной открытости закупки, что может привести к созданию отдельным участникам закупки преимущественных условий участия, что прямо запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также

принципа информационной открытости закупки, обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Подобная информация должна детально раскрывать причины отклонения заявки, с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке (Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.06.2015 № 09АП-21725/2015-АК по делу № А40-2622/2015).

Таким образом, Заявитель ООО «НОРМАТЕХ» представил заявку, в полном объеме соответствующую требованиям, указанным в техническом задании.

Пунктом 1 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ предусматривается, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктом 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Согласно п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, полагаем, что в действиях Заказчика усматриваются нарушения, предусмотренные ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1, 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении конкуренции, в нарушении порядка определения победителя запроса котировок, что в последствии может привести к неэффективному использованию денежных средств. Таким образом, учитывая изложенное выше, полагаем, что

указанные действия заказчика приводят к ограничению количества участников закупки, создают преференции ее отдельным участникам.

Действия (бездействие) Заказчика противоречат ФЗ № 223-ФЗ и нарушают законное право Заявителя на заключение договора по результатам проведенного запроса котировок.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу на действия (бездействие) Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бумаги для офисной техники, обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушение п. 6 ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1, 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

3. Выдать Заказчику СПб ГУП «Горэлектротранс» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Обязать Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» отменить протокол от 09.12.2020.

Приложения:

1. Копия Решения о назначении генерального директора Заявителя;
2. Копия Свидетельства ИНН;
3. Копия листа записи о создании ООО «НОРМАТЕХ».
4. Копия Извещения № 32009719248.
5. Копия Протокола от 09.12.2020 г.
6. Копия заявки ООО «НОРМАТЕХ».
7. Копия письма производителя

**Генеральный директор  
ООО «НОРМАТЕХ»  
А.А. Владимирский**