

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

### Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail:  
to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ru

#### РЕШЕНИЕ № 087/07/3.2-99/2024

27 мая 2024 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Т.А. Омаева, руководителя Чукотского УФАС России,

Членов Комиссии:

Я.А. Холоденко, главного специалиста-эксперта Чукотского УФАС России;

А.А. Кравец, главного специалиста-эксперта Чукотского УФАС России,

в отсутствие представителя ООО Престиж, уведомленного надлежащим образом, направившего ходатайство о проведении заседания в его отсутствие;

в отсутствие представителей Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Чукотский муниципальный район МУП «Айсберг», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Престиж» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Чукотский муниципальный район МУП «Айсберг» (Далее – Заказчик, МУП «Айсберг») при проведении открытого аукциона в электронной форме, в рамках 223-ФЗ: номер извещения № 32413451472, объект - приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг», в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 17.05.2024 Регистрационный номер: 1099-ЭП/24 поступила жалоба ООО «Престиж» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧУКОТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

РАЙОН "АЙСБЕРГ" (далее – Заказчик, МУП «Айсберг») при проведении открытого аукциона в электронной форме, в рамках 223-ФЗ № 32413451472, на приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг», (далее - Жалоба).

Заявитель считает, что Заказчик нарушил положения документации об электронном аукционе и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно уклонился от направления договора Заявителю, как победителю аукциона и препятствовал выполнению условий (затягивал сроки) договора, что может привести к несвоевременной поставке товара по условиям указанных в извещении и документации о открытом электронном аукционе, а так же в размещении протокола об отказе от заключения контракта в котором заказчик указывал, что не согласовал сделку с учредителем компании. Согласно действующему законодательству, сделка согласовывается до момента ее размещения в ЕИС.

Просит провести проверку действий заказчика на предмет нарушения конкуренции и действий антимонопольного законодательства с целью предотвращения нарушения конкуренции и возможного сговора с другими участниками; выдать предписание на отмену протокола заседания комиссии об отказе от заключения договора от 16.05.2024 г., выдать предписание о нарушении сроков направления договора, обязать заказчика направить договор согласно действующего законодательства, в установленные законом сроки;

Привлечь комиссию заказчика к административной ответственности за нарушения законодательства в соответствии с КоАП РФ.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничено только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливая иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

Комиссия Чукотского УФАС России рассмотрела представленные документы, пояснения, возражения сторон и установила, что в поданной жалобе Заявитель указал об уклонении Заказчика от направления договора и препятствовании заказчиком выполнения условий (затягивания сроков), которое может выразиться в несвоевременной поставке товара по условиям, указанным в извещении и документации об открытом электронном аукционе, а также в размещении протокола об отказе от заключения контракта, в котором заказчик

указывает, что не согласовал сделку с учредителем компании; также Заявитель приводит довод о том, что сделка согласовывается до момента её размещения в ЕИС.

Согласно Устава предприятия собственником и учредителем Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Чукотский муниципальный район «Айсберг» (МУП «Айсберг») является муниципальное образование Чукотский муниципальный район, а функции и полномочия учредителя и собственника имущества МУП «Айсберг» осуществляет Администрация муниципального образования Чукотский муниципальный район.

Статьёй 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) определено понятие крупной сделки - крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда государственного или муниципального предприятия либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона № 161-ФЗ, п. 3.8 Устава предприятия все крупные сделки, планируемые к совершению МУП «Айсберг», предприятие обязано согласовывать с собственником, а совершение таких сделок возможно только с согласия собственника.

Так, 15.03.2024 г. и 20.03.2024 г. (до начала закупочной процедуры) МУП «Айсберг» были направлены 2 письма в Администрацию муниципального образования Чукотский муниципальный район (Администрация МО ЧМР) с запросом о согласовании проведения закупочной процедуры в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочной процедуры на приобретение специализированной техники (2 единицы) и автомобиля УАЗ (1 единица) для нужд МУП «Айсберг», ориентировочной общей стоимостью 54268666,66 (Пятьдесят четыре миллиона двести шестьдесят восемь тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 66 копеек (исх. № 673 от 15.03.2024 г.).

В ответных письмах Администрацией МО ЧМР в адрес МУП «Айсберг» сообщено о согласовании проведения закупочной процедуры для приобретения 3 единиц автотехники для нужд МУП «Айсберг».

Закупочная процедура была организована, дата публикации извещения - 01.04.2024 г., срок подведения итогов - 23.04.2024 г.

По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг» победителем признано ООО «Престиж», как участник, предложивший наименьшую сумму (53 556 748,32 руб.); в подтверждение чего 23.04.2024 года на электронной площадке Сбербанк-АСТ размещён протокол подведения итогов электронного аукциона № 240129490300004/3.

Согласно Документации, об аукционе срок заключения договора - не позднее 16.05.2024г.

В связи с тем, что аукцион признан состоявшимся, был определён победитель, определена окончательная цена договора - 53 556 748 (Пятьдесят три миллиона пятьсот пятьдесят шесть тысяч семьсот сорок восемь) рублей 32 копейки, Заказчик, обязан заключить договор с победителем аукциона.

В своих возражениях по жалобе, МУП «Айсберг», указывает, что в соответствии с требованиями Федерального закона № 161-ФЗ и Уставом предприятия МУП «Айсберг» (далее – Предприятие) в адрес Администрации МО ЧМР был направлен запрос на согласование совершения крупной сделки, выражающейся в заключении договора по результатам конкурсных процедур на приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг» с окончательной ценой 53 556 748,32 руб. (исх. № 1067 от 02.05.2024 г.).

07.05.2024 г. от Администрации МО ЧМР поступил ответ на запрос МУП «Айсберг» № 1067 от 02.05.2024 г., в котором в согласовании совершения крупной сделки, выражающейся в заключении договора по результатам конкурсных процедур на приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг» с ценой 53 556 748,32 руб. отказано, так как совершение ранее планируемой крупной сделки на приобретение и поставку автотранспортной техники для предприятия в текущем году уже неосуществимо, в виду того, что удучен срок возможности погрузки данной техники на судно в навигацию 2024 года, и не представляется возможным проведение другой закупочной процедуры по тому же предмету.

В виду отказа собственника и учредителя Предприятия в согласовании совершения крупной сделки для МУП «Айсберг», стало невозможным заключение договора по проведённой закупочной процедуре, в связи с чем был составлен Протокол заседания комиссии об отказе в заключении договора, который был размещён на электронной площадке Сбербанк-АСТ 16.05.2024 г.

Считает, что именно по этой причине в действиях Заказчика отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Также Заказчик считает довод Заявителя о возможном сговоре Заказчика с другими участниками закупки несостоятельным, так как Протоколом заседания комиссии об отказе в заключении договора не просто произведён отказ от подписания договора с ООО «Престиж», а сама закупочная процедура и её последствия были именно полностью отменены, вне зависимости от того, какой бы из участников закупки её не выиграл.

В ответ на довод Заявителя о том, что сделка согласовывается до момента её размещения в БИС, Заказчик просит учесть тот момент, что запрос о согласовании совершения крупной сделки направлен до истечения регламентного срока на заключение договора по проведённой закупочной процедуре.

Кроме того, в целях достижения от учредителя положительного ответа на запрос о согласовании заключения сделки, МУП «Айсберг» предпринимались все зависящие от него меры - в том числе, были безуспешные попытки связаться с победившим участником (Заявителем) посредством телефонной связи, электронной почты, также в адрес Заявителя направлялось письмо, в котором Заказчик просил письменно подтвердить возможность поставки техники в необходимый срок, предоставить документы (договор поставки завода-производителя, гарантийное письмо завода-производителя с подтверждением сроков поставки и гарантийных обязательств), которые, предположительно, могли положительно повлиять на окончательное решение учредителя при согласовании сделки. Ни на одну попытку связаться с ним Заявитель не отреагировал, на телефонные звонки и письма Заказчик ответов не получил.

Рассмотрев представленные материалы и взяв во внимание пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о закупке (приглашение) № 32413451472 размещено в БИС – 01.04.2024 05:11 (МСК+10).

Дата и время начала подачи заявок – 01.04.2024 05:11 (МСК+10).

Дата и время окончания подачи заявок – 17.04.2024 00:37 (МСК+9).

Дата подведения итогов – 25.04.2024 02:37 (МСК+9).

25.04.2024 02:37 (МСК+9) – Размещен Итоговый протокол №32413451472-04.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 той же статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. При этом

положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Согласно же ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ по истечении указанного срока и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Исключений из приведенных правил Закон № 223-ФЗ не предусматривает, они действуют в отношении любых процедур конкурентной закупки, как предусмотренных законом, так и не предусмотренных законом, но установленным положением о закупке. Часть 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ регламентирует сроки заключения договора по результатам конкурентной процедуры (договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки).

По своим правовым последствиям отказ от заключения договора равнозначен отмене закупки (ч. 5 и ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ). Соответственно, после размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы (и только). Не могут являться основаниями для отказа от заключения договора при проведении конкурентной закупки такие обстоятельства, как изменение потребностей заказчика в продукции, изменение финансирования, связанного и исполнением договора, возникновения обстоятельств, влияющих на целесообразность заключения договора (Постановление Одиннадцатого ААС от 08.09.2022 N 11АП-12722/22).

Таким образом, по общему правилу отказаться от заключения договора в рамках конкурентной закупки нельзя. В противном случае имеет место нарушение одного из принципов, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (Решение АС г. Москвы от 06.02.2020 № А40-250588/19-149-2116, Письмо Минфина России от 09.06.2022 № 24-07-07/54924). Названные принципы соответствуют и общегражданскому принципу,



установленному частью 1 ст. 1 ГК РФ: гражданское законодательство, основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. Постановлением АС Московского округа от 24.11.2021 № Ф05-28642/21 суд указал на несоответствие названным принципам действий заказчика по отказу от заключения договора с участником закупки в отсутствие на то объективных оснований. При этом суд отметил, что заказчик соответствующими действиями фактически нарушил нормальный ход закупочной процедуры и тем самым лишил такого участника права быть потенциальным исполнителем разыгрываемого договора. Следовательно, отказаться от заключения договора заказчик не вправе.


В связи с изложенным Комиссия Чукотского УФАС России приходит к выводу что Заказчиком был нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Руководствуясь положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

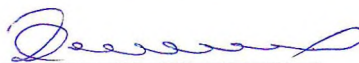
1. Признать жалобу ООО «Престиж» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Чукотский муниципальный район МУП «Айсберг» (Далее – Заказчик, МУП «Айсберг») при проведении открытого аукциона в электронной форме, в рамках 223-ФЗ: номер извещения № 32413451472, объект - приобретение и поставку автотранспортной техники (3 единицы) для нужд МУП «Айсберг», **обоснованной.**
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
3. Передать материалы рассмотрения по жалобе должностному лицу Чукотского УФАС России, для принятия решения о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Председатель Комиссии:

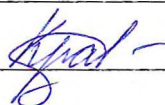


Т.А. Омаев

Члены Комиссии:



Я.А. Холоденко



А.А. Кравец

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.