



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-944/2024

28.03.2024

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22, в ред. Приказа от 08.06.2023 №250/23) в составе:

председатель Комиссии:	<...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии:	<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
	<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...> (<...>, далее – <...>), лично, <...> (представитель по доверенности №1 от 27.03.2024);

организатора торгов – Администрация Новоуральского городского округа в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом (<...>, далее – Администрация Новоуральского ГО), представитель – <...> (доверенность от 25.01.2024 №01-07/111),

оператора электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» (<...>), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 жалобу <...> (вх. №5657-ЭП/24 от 20.03.2024) на действия (бездействие) организатора торгов - Администрации Новоуральского ГО, совершенные при организации и проведении торгов (торги №21000000900000000092 на сайте <https://torgi.gov.ru>, №SBR012- 2402160043 на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка лот №2: земельный участок в кадастровом квартале №66:57:0206001 с условным номером: ЗУ1, площадью 681 кв.м, расположенный по адресу: РФ, Свердловская обл., Новоуральский ГО, садоводческое некоммерческое товарищество «Автозаводец № 2», ул. № 3, уч. № 69,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 28.03.2024 в 15 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ/4793/24 от 22.03.2024) посредством электронной почты, указанной в извещении – <...>, а заявителя – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Olimpus (Digital voice recorder WS-852).

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно ч. 1 ст. 39.13 ЗК РФ аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган). Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), согласно п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно Извещению о проведении аукциона организатором торгов выступает Комитет по управлению муниципальным имуществом Новоуральского ГО.

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Организатором торгов 16.02.2024 опубликовано извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (торги №21000000900000000092), а также на сайте электронной торговой площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> (торги №SBR012-2402160043).

Заявки на участие в аукционе принимались с 19.02.2024 по 18.03.2024.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе - 18.03.2024 в 10 час. 00 мин.

Дата и время проведения аукциона - 20.03.2024 в 09 час. 00 мин.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 18.03.2024 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (далее – Протокол от 18.03.2024) на участие в торгах по Лоту №2 поступило 4 заявки: <...>, <...>, <...>, <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие).

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги аукциона по Лоту № 2 подведены Протоколом от 20.03.2024 №б/н об итогах (далее – Протокол от 20.03.2024), который размещен 20.03.2024 на сайте www.torgi.gov.ru, в то время как жалоба <...> направлена 20.03.2024, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе указывает на то, что в соответствии с Протоколом от 18.03.2024, заявка, поданная <...>, не допущена по причине того, что не представлены необходимые для участия в аукционе документов или представлены недостоверные сведения (п.8 ст.39.12 ЗК РФ). Сведения об основании отказа: на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, в связи с непредставлением копии документа, удостоверяющего личность, а именно копии всех страниц паспорта, содержащих персональную информацию об участнике аукциона. С отказом в допуске к участию в торгах <...> категорически не согласен по причине того, что в документации было указано, что необходимо вместе с заявкой приложить копию документов, удостоверяющих личность заявителя. <...> к заявке были приложены сканированные страницы паспорта, а именно главного разворота и места прописки, что вполне, по его мнению, достаточно для идентификации участника торгов.

Организатором торгов представлены письменные пояснения, согласно которым <...> подана заявка на участие в аукционе, к которой приложен файл с наименованием

«Паспорт <...> с новой пропиской». Данный файл содержит копии страниц 2, 3, 6, 7 паспорта. Комиссия по проведению аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков в Новоуральском городском округе рассмотрела заявки, поступившие на участие в аукционе, и приняла решение - на основании п.п.1 п.8 ст. 39.12 ЗК, в связи с непредставлением копии документа, удостоверяющего личность (представлены копии не всех страниц паспорта), содержащую персональную информацию об участнике аукциона, не допустить к участию в аукционе <...>, <...>.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2023 № 2267 утверждено Положение о паспорте Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации (далее - Положение № 2267).

Подпунктом 1 п. 15 Положения № 2267 определено: «Паспорт является основным документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации и личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

В соответствии с п. 23 ч. 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» - копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Таким образом, полной копией документа - паспорта гражданина Российской Федерации, позволяющей идентифицировать личность участника торгов, является копия 2-19 страниц паспорта.

<...> приложил в своей заявке копию паспорта не всех страниц, а именно страницу с указанием персональных данных гражданина и адреса регистрации, что не может свидетельствовать о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность, в соответствии с положением ГОСТа Р 7.0.8-2013.

Таким образом, организатор торгов полагает, что на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ правомерно отказал <...> в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку им представлен в составе заявки документ, не являющийся копией документа, удостоверяющего личность заявителя.

Рассмотрев довод жалобы и возражения на него Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

В соответствии с абз. 2 п. 10 ст. 39.11 ЗК РФ участниками аукциона, проводимого в случае, предусмотренном п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ (в том числе для индивидуального жилищного строительства), могут являться только граждане или в случае предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности - граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства.

На основании п. п. 1, 6 ст. 39.13 ЗК РФ подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется

оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с п. п. 1, 3 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Согласно Извещению о проведении аукциона, заявка на участие в аукционе подается путем заполнения электронной формы (подписанной электронной подписью), размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки, с приложением электронных документов либо электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов.

Документы, представляемые с заявкой заявителями для участия в аукционе:

1. копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
2. форма заявки, представленная в настоящем извещении (Приложение № 1 к извещению), заполненная и подписанная Заявителем;
3. документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории Российской Федерации.

Согласно п. 2 (разд. Описание бланка паспорта гражданина РФ) Положения о паспорте гражданина РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2023 г. № 2267, далее – Положение № 2267), бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В соответствии с п. 9 (разд. Общие положения) Положения № 2267 (утв. Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2023 г. № 2267) запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением.

Таким образом, из положений извещения о проведении торгов прямо следует, что для участия в конкурсе следует представить копию всех страниц документа, удостоверяющего личность; данное требование является формальным (дело А60-39872/2018).

Одним из основания недопуска к участию в аукционе в силу пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ является непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Поскольку копия документа, удостоверяющего личность лица, подавшего заявку на участие в аукционе, представлена не в полном виде (вместо 20 страниц представлены только 2,3,6,7 страницы), аукционная комиссия правомерно не допустила гражданина к участию в открытом аукционе на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ (дело № А32-55093/2020).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку <...> к заявке на участие в аукционе не приложена полная копия документа, удостоверяющего личность (20 страниц).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов - Администрации Новоуральского городского округа в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.