



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.12.2021 № 37586/01

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЛОТОС»
347800, г. Каменск-Шахтинский,
Ростовская обл., ул. Красная 48,
lotos01@list.ru

Заказчик:

ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР"
346130, Ростовская обл.,
р-н Миллеровский, г. Миллерово,
Ул. Песчаная, дом Зд. 8
mazhararv@mail.ru
sdonteploenergo@bk.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «24 декабря 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «29 декабря 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителей ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР" (Заказчика) и ООО «ЛОТОС» (Заявителя), дело № 061/07/3-2945/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЛОТОС», на действия ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР" при проведении запроса котировок в

электронной форме № 32110915082 «Установка узла учета газа», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЛОТОС» поступила в Ростовское УФАС России 13.12.2021 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены необоснованно сокращенные сроки выполнения работ по установке узла учета газа.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР". Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 24.12.2021 г. на 10 часов 00 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика и Заявителя.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

08.12.2021 г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурса № 32110915082 на «Установка узла учета газа».

Дата и время окончания подачи заявок 14.12.2021 в 09:00 (МСК).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подана 1 заявка, которая была допущена к участию в закупке.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.1.4.1 закупочной документации Заказчика, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Требования к участникам закупочной процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации.

Комиссия признает обоснованным довод подателя жалобы о том, что «Заказчиком в закупочной документации установлены необоснованно сокращенные сроки выполнения работ по установке узла учета газа».

В соответствии с требованиями документации, сроки выполнения работ по Договору составляют 10 дней с момента подписания договора. В срок выполнения работ входит также срок разработки рабочей документации с согласованием с поставщиком газа и ГРО.

В техническом задании на оказание услуг по установке узлов учета газа установлено:

№ п/п	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во
г. Миллерово, ул. Чкалова, 11-а			
1. Подготовка документации, согласование			
1.1	Разработка рабочей документации с согласованием с поставщиком газа и ГРО	услуга	1
2. Строительно-монтажные работы			
2.1	Проведение строительно-монтажных работ по установке узла учёта расхода газа	услуга	1
2.2	Выполнение работ по антикоррозийной обработке газопровода	услуга	1
2.3	Монтажные услуги по установке опор для надземной части газопровода	услуга	1
2.4	Услуги по пневматическому испытанию газопровода	услуга	1

При этом, согласно п. 3.1. проекта Договора Победитель работы выполняются на семи адресах: ул. Чкалова, 11-а, г. Миллерово, Ростовская область, ул. Криничная, 16, г. Миллерово, Ростовская область, ул. 3-го Интернационала, 28 б, г. Миллерово, Ростовская область, ул. Льва Толстого, 31, г. Миллерово, Ростовская область, ул. Черноморская, 54а, г. Миллерово, Ростовская область, ул. Менделеева, 37 б, г. Миллерово, Ростовская область, ул.

Квартал Маршала Ефимова 17, г. Миллерово, Ростовская область. обязан «передать Подрядчику в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подписания Договора, имеющиеся на момент заключения Договора исходные данные по запросу Подрядчика».

Также, срок согласования рабочей документации поставщиком газа-отделом метрологии АО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» может занять до 30 календарных дней.

Таким образом, установив сокращенный срок на выполнение комплексных работ, Заказчик создает для подрядчика риски ненадлежащего оказания услуг (не выполнения в установленный срок, выполнения не в полном объеме, возможного отсутствия времени на устранение недочетов и пр.).

Вышеуказанное нарушает права участников закупочной процедуры, в том числе и потенциальных.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Надлежащего мотивированного обоснования установления сокращенного срока на выполнение работ по установке узла учета газа Заказчик не представил.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять требования к выполняемым работам (услугам) не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Таким образом, установив в закупочной документации сокращенный срок на выполнение указанных работ, Заказчик нарушил ч. 1 ст.3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛОТОС» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР" нарушившим ч.1 ст.3, ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать ООО "ДОНТЕПЛОЭНЕРГО СЕВЕР" (Заказчику) предписание:
 - об отмене протоколов, сформированных в рамках проведения запроса котировок в электронной форме № 32110915082 на «Установка узла учета газа»;
 - о внесении изменений в документацию о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110915082 с учетом настоящего решения и требований Закона о закупках;
 - о продлении срока на подачу заявок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности Заказчика (виновных лиц Заказчика).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе