

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А
адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru
телефон: +7 (812) 313-04-30, факс: +7 (812) 313-04-15

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Модульные технологии»**
117452, город Москва, Черноморский б-р, д. 17 к. 1, помещ. 1/2/5
тел.: +7 (991) 484-45-15, факс: отсутствует
адрес электронной почты: modul-technology@yandex.ru
ИНН: 7727447122, ОГРН: 1207700226502

**Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН» (ГУП «Петербургский Метрополитен»)**
190013, город Санкт-Петербург, Московский пр-кт, д.28
ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407
тел.: +7 (812) 301-98-99
адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru

**Оператор электронной торговой площадки: АО «Единая
электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»)**
115114, город Москва, Кожевническая ул., д. 14 стр. 5
Тел.: +7 495 150-20-20, факс: +7 495 730-59-07
адрес электронной почты: info@roseltorg.ru
ИНН: 7707704692, ОГРН: 1097746299353

№ закупочной процедуры: 32413208288
Начальная (максимальная) цена договора: 12 000 000 руб.

**Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный закон
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

Исх. № 286/2024 от «07» февраля 2024 г.

СПб УФАС России
№ 3691/24
от 14.02.2024



ЖАЛОБА

24.01.2024 года ГУП «Петербургский Метрополитен» (далее – «Заказчик») на электронной торговой площадке «Росэлторг» (АО «ЕЭТП») было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных.

Адрес страницы закупки в сети «Интернет»:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16285667>

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»).

ООО «Модульные Технологии» (далее – «Заявитель») является субъектом малого предпринимательства (микропредприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69), в том числе имеет опыт по осуществлению поставок оборудования в рамках проведения закупок в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, ООО «Модульные Технологии» были выявлены существенные нарушения действующего законодательства при формировании и размещении закупочной документации, которые ограничивают возможность подачи заявки Заявителем, а также существенным образом ограничивают возможность участия в закупочной процедуре широкому кругу лиц.

В соответствии со ст. 6 Закона № 223-ФЗ контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такой порядок установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подачи заявок в обжалуемой закупочной процедуре установлен до 10:00 часов московского времени «09» февраля 2024 года, таким образом, до указанного времени жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым заинтересованным лицом.

По мнению Заявителя, Заказчиком в техническом задании требования к закупаемым товарам намеренно сформулированы таким образом, чтобы им соответствовала продукция единственного производителя в целях искусственного ограничения конкуренции, что является нарушением действующего законодательства в силу следующего.

Согласно п. 2.5.1 Технических требований (Том 3 аукционной документации), подлежащий поставке Товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложениях №1, №2, №3 к настоящим техническим требованиям.

Спецификация (Приложение № 1 к техническим требованиям) содержит требование о поставке следующих товаров:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование	ЕИ	Срок поставки, календарных дней**
1	242050325	система светод.светооп/алюм.гол.зел свеч	ШТ	90
2	242050326	система светод.светооп/алюм.гол.желтсвеч	ШТ	90
3	242050329	система светоопт/алюм.гол.краснсвеч	ШТ	90

В Приложении № 2 к техническим требованиям Заказчиком установлены Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, **при этом данные требования и указанные в них характеристики соответствуют товарам, выпускаемым исключительно единственным производителем – АО НПО «РоСАТ», что подтверждается следующим.**

В отношении всех позиций № 1, №2 и № 3 Спецификации Заказчиком изначально среди прочих были установлены следующие требования:

№ п/п	Характеристика	Значение
1	Напряжение питания с последовательно включенным огневым реле (переменный ток частотой 50 Гц.), В (допустимое отклонение +2,0; -3,0)	28,0
2	Потребляемый ток, мА	С 60 по 110
3	Глубина, мм	106
4	Количество светодиодов, шт.	8

При этом указанным характеристикам соответствует товар, выпускаемый единственным изготовителем – Светодиодные светооптические системы тоннельных светофоров типа «МЕТРО» ССТ 160 и ССТ 160-1 производства АО НПО «РоСАТ».

Указанное обстоятельство подтверждается распечаткой с сайта АО НПО «РоСАТ» (адрес страницы: <https://www.rosat.org/svetodiodnyie-svetoopticheskie-sistem-2/>), содержащей сведения о характеристиках указанных систем (Приложение № 3).

Кроме того, в отношении всех позиций Заказчиком также установлены следующие показатели по критерию «Осевая сила света, кд»:

№ п/п	Наименование товара	Значение показателя «Осевая сила света, кд»
1	система светод.светооп/алюм.гол.зел свеч	Не менее 40
2	система светод.светооп/алюм.гол.желтсвеч	Не менее 70
3	система светоопт/алюм.голкраснсвеч	Не менее 50

Заявленные характеристики также идентичны показателям товаров, производимых исключительно АО НПО «РоСАТ».

Как следует из информации, размещенной на странице закупки, 25.01.2024 в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение положений документации, в котором было указано на факт указания в техническом задании значений некоторых характеристик, которые соответствуют товару одного производителя, в силу чего являются условиями, ограничивающими конкуренцию, а также необходимостью внести изменения в техническое задание.

30.01.2024 Заказчиком был размещен ответ, в соответствии с которым технические требования сформированы на основании имеющейся проектной документации с учетом особенностей, условий эксплуатации, схем включения светодиодных систем и т.д., а различные виды показателей и порядок описания характеристик товаров позволяют участникам закупки подобрать товар, соответствующий заявленным характеристикам, не ограничиваясь при этом только показателями, значения которых не могут изменяться.

Однако Заказчиком как в закупочной документации, так и в ответе на запрос не представлено аргументированных и законных обоснований в необходимости закупки товара именно с такими характеристиками и не представлено обоснования невозможности применения товаров иных производителей с отличными характеристиками.

В то же время Заявитель обращает внимание, что на внутреннем товарном рынке имеется альтернативный товар, по функциональным и техническим характеристикам не уступающий заявленному Заказчиком, например, светодиодные системы марки МТ1 (СС МТ1) и МКж (СС МКж) производства АО «Транс-Сигнал».

Так, например, письмами от 26.11.2021 года № 248-01-06-551 и от 14.04.2022 года № 248-01-06-269 сам Заказчик подтвердил возможность использования светофоров производства АО «Транс-Сигнал» на объектах ГУП «Петербургский метрополитен» (Приложения № 6-7).

Письмом № 36 от 07.02.2024 года завод-изготовитель АО «Транс-Сигнал» также подтвердил факт полной аналогичности и взаимозаменяемости выпускаемой им продукции

(светодиодных систем) с продукцией, выпускаемой иными изготовителями, а также работоспособность светодиодных систем производства АО «Транс-Сигнал» во всех системах АТДП метрополитена и их полную совместимость с уже используемым оборудованием, входящим в систему сигнализации, централизации и блокировки (Приложения № 7-8).

Согласно указанному письму завода-изготовителя, системы светодиодные «Метро» НКМР.676636.007ТУ неоднократно поставлялись в ГУП «Петербургский метрополитен», нареканий и рекламаций по их работе получено не было.

При этом, указанные параметры установлены в закупочной документации Заказчиком исключительно с дискриминационной целью – чтобы не допустить до участия в закупочной процедуре оборудование, выпускаемое любыми иными производителями, кроме АО НПО «РоСАТ», что является нарушением требований, содержащихся в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также в силу ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

Таким образом, указанные требования были нарушены Заказчиком.

Согласно последовательно отстаиваемой позиции ФАС России и территориальных подразделений ФАС России, в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников

закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнёрские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении, Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования, установленного на объекте Заказчика, с оборудованием иных производителей, а также определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также, в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары, в противном случае, пренебрежение указанными действиями указывает на избыточность потребительских свойств товара, что недопустимо в силу ст. 19 Закона о контрактной системе.

Применительно к обстоятельствам обжалуемой закупки Заказчиком не доказано наличие обстоятельств, препятствующих возможности использования товаров-эквивалентов, представленных на товарном рынке, совместимость и взаимозаменяемость которых с указанными в закупочной документации товарами подтверждена Заявителем.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков необоснованного ограничения конкуренции в нарушение требований действующего законодательства.

Факт ограничения конкуренции путём установления технических требований, соответствующих товару единственного производителя, в целях допуска до участия в закупке товаров единственного изготовителя также подтверждается тем, что аналогичная закупка, проведённая ранее Заказчиком (Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387, ссылка: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/protocols.html?noticeInfoId=16007599>) в отношении этих же товаров, **была признана несостоявшейся в связи с тем, что не подано ни одной заявки на участие в закупке.**

Также Заявитель просит Комиссию УФАС обратить внимание на то обстоятельство, что подобные нарушения в виде необоснованного ограничения допуска к участию в закупках продукции иных производителей, за исключением АО НПО «РоСАТ», являются системными.

Вывод о недопустимости подобных действий был также указан в письме ФАС России от 19.01.2024 № ПИ/3872/24 по аналогичной закупке светодиодных систем: *«Согласно материалам дела Заказчиком не представлены на заседание комиссии Управления документы и сведения, подтверждающие соответствие требованиям документации о проведении Запроса котировок продукции двух и более производителей...Учитывая изложенное, ФАС России приходит к выводу о ненадлежащем установлении в извещении об осуществлении закупки требований к поставляемым товарам, поскольку совокупности характеристик соответствует продукция единственного производителя АО НПО «РоСАТ» (Приложение № 9).*

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ГУП «Петербургский Метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных.

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных, в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.

3. Приостановить проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

4. Запретить Заказчику – ГУП «Петербургский Метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) заключать договор по итогам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

5. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

Приложения:

1. Выписка из реестра МСП на Заявителя;

2. Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413208288 на поставку систем светодиодных;
3. Распечатка с сайта АО НПО «РосАТ» со сведениями о технических характеристиках Светодиодных светооптических систем тоннельных светофоров типа «МЕТРО» ССТ 160 и ССТ 160-1;
4. Копия запроса о предоставлении разъяснений от 25.01.2024 и ответа Заказчика от 30.01.2024 года на запрос о предоставлении разъяснений;
5. Копия Письма ГУП «Петербургский метрополитен» от 26.11.2021 года № 248-01-06-551;
6. Копия Письма ГУП «Петербургский метрополитен» от 14.04.2022 года № 248-01-06-269;
7. Копия Письма ООО «Модульные технологии о запросе совместимости светодиодных систем.
8. Копия Письма АО «Транс-Сигнал» о совместимости светодиодных систем;
9. Копия письма ФАС России от 19.01.2024 № ПИ/3872/24.

Генеральный директор

«07» февраля 2024 года



/И.Н. Скутов/