

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва г., 107174

portal@center.rzd.ru fax@css.rzd.ru

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-3021/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 07.06.2023.
В полном объеме постановление изготовлено 08.06.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-3021/2023, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» (дата регистрации в качестве юридического лица 23.09.2003, ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727, КПП: 7700801001, адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2) , в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя <...> по доверенности <...>, в отсутствие <...>, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим способом — Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21- 2566/2023 от 10.05.2023 (исх. от 11.05.2023 № НП/1030/23),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-3021/2023 (исх. от 31.03.2023 № 14221/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также – Заявитель) о нарушении ОАО «РЖД» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), при рассмотрении заявки от 27.01.2023 № № 54033д на технологическое присоединение в целях увеличения мощности энергопринимающих устройств объекта <...>, расположенного по адресу: <...> (далее по тексту — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств Объекта Заявителем была направлена заявка 27.01.2023 № № 54033д (далее — Заявка) в «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт».

В соответствии с Регламентом взаимодействия структурных подразделений, филиалов ОАО «РЖД» с ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», а также объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, утверждённым распоряжением ОАО «РЖД» от 30.03.2013 № 799р, «Желдорэнерго» – филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является

уполномоченной организацией, осуществляющей юридические и иные действия (мероприятия), связанные с технологическим присоединением сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД». «Желдорэнерго» – филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» является агентом ОАО «РЖД» в части обеспечения приема заявок на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключения соответствующих договоров, на основании агентских договоров, от 28.02.2018 № 2803955, от 30.04.2021 № 4389635.

Следовательно, на ОАО «РЖД», действующем в качестве сетевой организации, лежит обязанность по контролю за деятельностью уполномоченной организации (ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (в лице его филиала «Желдорэнерго»)) от лица ОАО «РЖД». Таким образом, ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» («Желдорэнерго»), не являясь сетевой организацией и осуществляя действия, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям ОАО «РЖД», выступает от имени и за счет ОАО «РЖД», действующего в качестве сетевой организации. При нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, является сетевая организация как лицо, на которое возложена непосредственная обязанность по выполнению возложенных на него государством функций.

Таким образом, непосредственно на сетевой организации ОАО «РЖД» лежит обязанность по соблюдению Правил технологического присоединения в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств установлен Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения.

Пунктом 2 Правил технологического присоединения предусмотрено, что действие Правил распространяется, в том числе, на случаи увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения для заключения договора технологического присоединения заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом

условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Вместе с тем письмом от 31.01.2023 № 2137/23и-ЖДЭ «Желдорэнерго»-филиал ООО «Энергопромсбыт» отказало в рассмотрении Заявки.

Кроме того, должностное лицо считает необходимым отметить, что Правилами технологического присоединения не предусмотрено такого основания для отказа в увеличении максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств как опосредованное технологического присоединение.

При этом, согласно пункту 8 (5) Правил технологического присоединения в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренным Правилами технологического присоединения общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

Учитывая изложенное, сетевая организация не исполнила обязанность по направлению оферты договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта <...> по Заявке, возложенную на нее пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права. Игнорирование публичноправовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере электроэнергетики. Уклонение сетевой организации от исполнения предписанных Правилами технологического присоединения норм нарушает права абонента и публичный правопорядок в сфере электроэнергетики.

Более того, нормы, обязывающие сетевую организацию направить по Заявке

договор об осуществлении технологического присоединения, носят императивный характер и каких-либо исключений, освобождающих ОАО «РЖД» от этой обязанности, не содержат.

Соответственно, правовых оснований для ненаправления договора по Заявке у ОАО «РЖД» не имелось.

Таким образом, действия сетевой организации по отказу в осуществлении технологического присоединения Объекта по Заявке <...> противоречат Правилам технологического присоединения.

ОАО «РЖД» при рассмотрении дела об административном правонарушении было заявлено ходатайство о приостановлении его рассмотрения в связи с намерением ОАО «РЖД» обжаловать постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.05.2023 по делу № А40-148538/2022, в рамках которого обжаловалось постановление по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6123/2022, возбужденному в отношении ОАО «РЖД» по схожим обстоятельствам, в Верховном Суде Российской Федерации. Вместе с тем указанное ходатайство подлежит отклонению ввиду того, что постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.05.2023 по делу № А40-148538/2022 вступило в законную силу, а заявление указанного ходатайства направлено на затягивание срока рассмотрения дела об административном правонарушении. Кроме того, КоАП РФ не содержит норм о приостановлении производства по делу.

Необходимо отметить, что ранее ОАО «РЖД» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ за отказ в заключении договора об осуществлении технологического присоединения в целях увеличения мощности энергопринимающих устройств Объекта <...> по результатам рассмотрения ранее поданной заявки. Указанное постановление вступило в силу на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 25.01.2023 № А40-148538/2022.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 31.01.2023 — дата направления ОАО «РЖД» письма с отказом в направлении оферты договора технологического присоединения по Заявке.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ОАО «РЖД» заключается в неправомерном отказе от заключения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта <...> по Заявке на увеличение мощности.

За данные действия предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Так, за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 27.08.2021 № 077/04/9.21-14083/2021 (исх. от 31.08.2021 № НП/52905/21) ОАО «РЖД» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Указанное постановление вступило в силу на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2022 по делу № А40- 193318/21.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ОАО «РЖД» установлен факт повторного совершения ОАО «РЖД» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым

административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям Объекта <...> несет юридическое лицо ОАО «РЖД».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (дата регистрации в качестве юридического лица 23.09.2003, ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727, КПП: 7700801001, адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального

казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 УИН 16100500000001684029
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-3021/2023
	<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>