

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-55/2020**

29 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Регтайм» (далее – заявитель, общество, ООО «Регтайм») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119009935), в открытом заседании, в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 24.01.2020 № 3).

Заказчик – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова», уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

28.01.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Регтайм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119009935).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в электронном аукционе его заявке.

ООО «Регтайм» в жалобе указало, что предлагаемый им товар полностью соответствует характеристикам товара, требующегося заказчику, а его заявка содержала согласие на поставку

товаров, соответствующих требованиям документации, а также содержала указание на срок годности. Также в жалобе заявитель указал на то, что все имеющиеся в государственном реестре лекарственных средств лекарственные препараты с МНН Йогексол являются соответствующими показателям «Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и «не содержат наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

На основании изложенного ООО «Регтайм» просит проверить действия аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок, выдать предписание об устранении нарушений.

В письменном отзыве департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области указал на то, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 № 0128200000119009935 по окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки от участников с порядковыми номерами 1, 2.

Также согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 № 0128200000119009935 отказано в допуске ООО «Регтайм» (номер заявки 2) в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение №1 к информационной карте Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (остаточный срок годности; нет: «Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме прочего в отзыве департамент указал, что по позициям 1, 2 Таблицы 1 Приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара (МНН: «Йогексол»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

В заявке участника ООО «Регтайм» по вышеуказанным требованиям к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара не представлена указанная информация. Таким образом, участником ООО «Регтайм» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Вместе с тем, уполномоченный орган в письменном отзыве указал на то, что каталог - товаров, работ и услуг определяет «Йогексол» со следующим описанием «Лекарственная форма - раствор для инъекций; Дозировка 240 (350) мг йода/мл; Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов - Да; Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - Нет».

Таким образом, Приложение № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе в части определения наименования товара, указания кода по ОКПД2, а также качественных, технических, функциональных характеристик товара, составлялось заказчиком на основании КТРУ, во исполнение Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В письменном отзыве ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» выразило мнение о том, что жалоба заявителя является необоснованной и указало на то, что в Приложении №1 к информационной карте указана информация, включенная в позицию каталога, что соответствует пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, подпункту «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009935 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 926 280,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119009935 от 17 января 2020 года отказано в допуске участнику закупки № 2 с обоснованием: пункт 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте Таблица 1, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 часть 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (остаточный срок годности; нет: «Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»),

«Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В приложении №1 к информационной карте электронного аукциона Таблица 1 «Закупка лекарственных средств» заказчиком указан лекарственный препарат с МНН «Йогексол»

Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (В случае предусмотренном постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности **	Дополнительные характеристики	
			Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
Йогексол	раствор для инъекций, 240 мг йода/мл	на момент поставки не менее 1 года	да	нет
Йогексол	раствор для инъекций, 350 мг йода/мл	на момент поставки не менее 1 года	да	нет

Вместе с тем в данном приложении имеются следующие сноски, указывающие на следующее:

** При указании срока годности возможно применение слов "не менее"

Рассмотрев заявку участника № 2, Комиссия установила, что в заявке не указаны дополнительные характеристики: Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

Также в заявке указан остаточный срок годности: 12 месяцев, однако, в аукционной документации данное требование определено, что «остаточный срок годности **на момент поставки.**

Таким образом, данным участником закупки значения показателей товара (остаточный срок годности) указан не в соответствии с требованиями аукционной документации, также не указаны дополнительные характеристики, в соответствии с требованиями аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки ООО «Регтайм» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также Комиссия отмечает, что факт дачи согласия на поставку товаров, соответствующих требованиям документации, не дает право участнику закупки не указывать иные дополнительные характеристики, требуемые в соответствии с аукционной документацией и действующем законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Регтайм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119009935) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.