



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-727/2023

г. Екатеринбург

15.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» – *

– заявителя в лице ИП Сковордина Ильи Станиславовича – *

рассмотрев жалобу ИП Сковордина Ильи Станиславовича (вх. № 4780-ЭП/23 от 06.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Свердловской области в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 32312098586), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Сковордина Ильи Станиславовича (вх. № 4780-ЭП/23 от 06.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Свердловской области в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 32312098586), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчик в нарушение норм законодательства о закупках признал победителя рассматриваемого аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора.

В пояснениях представители заказчика выразили несогласие с доводами, изложенными в жалобе.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета государственного автономного

образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» от 18.01.2023 г. (Приложение № 1 к протоколу заседания Наблюдательного совета ГАОУ ДПО СО «ИРО» от 18.01.2023 г. № 81) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 23.01.2023 г.

07.02.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312098586 и закупочная документация на поставку интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Свердловской области в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена договора 17 430 666.80 руб.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки (ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках).

Порядок направления проекта договора победителю аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Свердловской области в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование», установлен Положением о закупке, закупочной документацией.

Согласно п. 1 раздела 7 «Порядок подведения итогов закупки» части I «Общая часть» закупочной документации, победителем аукциона признается участник аукциона, заявка на участие в аукционе которого признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, и который предложил на аукционе наиболее низкую цену договора, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги или сделал единственное предложение о цене договора.

В случае, если в течение десяти минут после начала проведения аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта, договор заключается с участником такого аукциона, подавшим заявку ранее других заявок на участие в таком аукционе, и поданная им заявка признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Заказчик в течение четырех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки, с которым заключается договор, или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 44 Положения о закупках, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи.

Победитель закупки, с которым заключается договор, или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер, в случае, предусмотренном пунктом 44 настоящего положения, в течение двух рабочих дней с даты получения

согласованного проекта договора от заказчика, подписывает проект договора с использованием программно-аппаратных средств и размещает его на электронной площадке вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о закупке, за исключением случаев оформления и подписания протокола разногласий.

В случае если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении победителя заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер, в порядке, установленном данным пунктом настоящего положения. Такой участник признается победителем закупки и в проект договора, прилагаемый к документации о закупке и (или) извещению об осуществлении конкурентной закупки, заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные таким участником закупки.

Принятие заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ второго участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора.

В случае отказа второго участника закупки от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен третий порядковый номер. Такой участник признается победителем закупки, и в проект договора, прилагаемый к документации о закупке и (или) извещению об осуществлении конкурентной закупки, заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные таким участником.

Принятие заказчиком решения о заключении договора с третьим участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ третьего участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.02.2023 г. № 32312098586-04 ИП Сковордин Илья Станиславович признан победителем электронного аукциона № 32312098586. Указанный протокол размещен в единой информационной системе – 20.02.2023 г.

28.02.2023 г. заказчик направил на подпись проект договора победителю электронного аукциона ИП Сковордину Илье Станиславовичу посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>). Данный факт представителем заявителя не оспаривается.

Регламентированный срок для подписания договора со стороны победителя – 02.03.2023 г.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала Единой информационной системы заявителем не был направлен подписанный проект договора (извещение № 32312098586), протокол разногласий, а также не было предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Заявитель полагает, что победитель закупочной процедуры признан заказчиком уклонившимся от заключения договора в нарушение Закона о закупках, так как ИП Сковординым Ильей Станиславовичем осуществлены действия, направленные на исполнение обязательств по подписанию проекта договора и прикреплению оформленной банковской гарантией в качестве обеспечения исполнения договора 03.03.2023 г. – в рамках 20-дневного срока, предусмотренного для производства вышеуказанных действий положениями законодательства о закупках (ч. 15 т. 3.2 Закона о закупках: договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки).

Довод заявителя относительно того, что общие сроки для заключения договора не истекли признается Комиссией несостоятельным, поскольку заказчиком в закупочной документации установлен специальный срок заключения договора в связи с чем, участник, принимая участие в публично-правовой

процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно согласился с установленными заказчиком требованиями, в том числе в части сроков заключения договора и предоставления документов, подтверждающих внесение обеспечения обязательств по договору.

Между тем, как установлено ранее, заявителем фактически не был соблюден установленный заказчиком порядок заключения договора в части сроков направления в адрес заказчика подписанного со стороны победителя проекта договора и внесения обеспечения по договору, что не свидетельствует о наличии в действиях заказчика нарушений Закона о закупках.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика в части признания победителя закупки в лице ИП Сковордина Ильи Станиславовича уклонившимся от подписания проекта договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Сковордин Илья Станиславович признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*