

исх. № 804/КМ  
от «5» Апреля 2021 года

*Входимые*

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Новгородской области  
адрес: Воскресенский бульвар (бывший проспект  
Карла Маркса), дом 3, Великий Новгород, 173002  
Официальный сайт: [www.novgorod.fas.gov.ru](http://www.novgorod.fas.gov.ru)  
E-mail: [to53@fas.gov.ru](mailto:to53@fas.gov.ru)  
Приемная: (8162) 77-74-51  
Факс: (8162)73-88-11

## ЖАЛОБА

на положения Конкурсной документации (неправомерные описание объекта закупки, а именно –  
нарушение ч.10 ст.4 и ч.6.1 Закона о закупках 223-ФЗ)

|                  |               |
|------------------|---------------|
| Заявитель:       | ИП [REDACTED] |
| Адрес:           | [REDACTED]    |
| Контактное лицо: | [REDACTED]    |
| Факс:            | отсутствует   |
| Телефон:         | [REDACTED]    |
| E-mail:          | [REDACTED]    |

|   |   |
|---|---|
| Адрес официального сайта,<br>на котором размещена<br>информация<br>о размещении заказа: | <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> , <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> |
| Адрес электронной<br>площадки:  | <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>   |

|                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| Номер закупки в ЕИС | <b>32110117538</b>       |
| НМЦК                | <b>2 834 000,00 руб.</b> |

|                        |  |
|------------------------|--|
| Наименование конкурса: | Поставка и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки |
|------------------------|--|

|  |                  |
|--|------------------|
| Дата опубликования документации о закупке: | 24.03.2021 года. |
|--|------------------|

### Сведения о заказчике:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8 с углубленным изучением математики»

Юр.адрес: 175204, Новгородская обл., г. Старая Русса, ул. Крестецкая, д. 24.

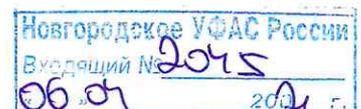
Почтовый адрес: 175204, Новгородская обл., г. Старая Русса, ул. Крестецкая, д. 24.

ИНН 5322004489; КПП532201001; ОГРН 1025301190474; р/с 03234643496390005000 в Отделении Новгород, г. Великий Новгород л/ с 31506Ш16350 УФК по Новгородской области БИК 014959900 к/с 40102810145370000042

Контактный тел. 8-(81652)-3-24-30

Контактное лицо [REDACTED]

Адрес эл.почты: [school8str@yandex.ru](mailto:school8str@yandex.ru)



## **Объект и предмет обжалования:**

Указание на содержание в документации о конкурентной закупке нарушений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее – Закон о закупках) в виде преамбулы и доводов жалобы:

### **Преамбула:**

В ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках указано, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Также в п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках указано, что в документации о конкурентной закупке **должны быть указаны:**

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации,** иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

## **ПЕРВЫЙ ДОВОД**

Заказчик, в нарушение статьи 33 и статьи 64 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливает требования, которые **неминуемо приведут к ограничению количества участников закупки.**

В Техническом задании к проекту договора на всё оборудование указано требование об использовании хомутов с символикой "ГТО" со следующими характеристиками: "Описание хомута ГТО. Состоит из двух одинаковых полукруглых элементов, которые крепятся друг к другу с помощью четырёх болтов и двух удлиненных гаек. Состав полукруглого элемента: Полукруглый элемент состоит из двух параллельно расположенных полукруглых металлических пластин, между которыми перпендикулярно им установлена по внешнему контуру металлическая пластина, на которой прорезаны заглавные печатные буквы "Г", "Т", "О".

Участником закупки, согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках, является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое

физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки..

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, **Законом о закупках, установлен прямой безусловный запрет на включение в описание объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков.** При этом, исходя из конструкции данной правовой нормы, условие ограничения количества участников закупки относится к иным требованиям к товарам, информации, работам, услугам, не связанным с требованиями в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

Объектом спорной закупки является поставка и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки.

Конкурсная документация (Техническое задание) включает требование (указание) на товарный знак "ГТО":

Можно привести десятки примеров, так как подобное требование установлено практически к каждому товару!

«Характеристики хомута: высота – 43 мм, внутренний радиус – 52 мм, внешний радиус – 83 мм. Хомут состоит из двух одинаковых полукруглых элементов, которые крепятся друг к другу с помощью четырех болтов DIN912 M12x20 и гайки DIN6334 M12. Полукруглый элемент состоит из двух параллельно расположенных полукруглых металлических пластин, между которыми, перпендикулярно им, установлена по внешнему контуру металлическая пластина, на которой прорезаны заглавные печатные буквы «Г», «Т», «О» (расшифровка «Готов к труду и обороне»). Полукруглые пластины толщиной – 4 мм имеют с одного конца округлый выступ и полукруглый вырез аналогичного радиуса с другого конца. В собранном виде выступ первого полукруглого элемента хомута радиусом – 9 мм плотно входит в вырезы второго полукруглого элемента. Также, между двумя полукруглыми пластинами, перпендикулярно им, закреплены с разных краев в одной плоскости две прямоугольные металлические пластины – 6 мм с отверстием для болтового

соединения в центре.

Материал основы анодированный алюминий толщиной 0,3 мм, печать цифровая полноцветная с лаковым финишным слоем. размер 230x75 мм, клеевая подоснова **3М** толщиной **0,05 мм**, тип клея **3М9088**

каркас усилен тремя металлическими рёбрами жёсткости из гнутого швеллера толщиной 2 мм, придающими настилу скамьи жесткость, толщина стенки 2 мм, обшитого с шести сторон на болтовом соединении **HPL (бумажно-слоистый пластик) панелям. Все выступающие углы и кромки HPL (бумажно-слоистый пластик) панелей скруглены радиусом 5 мм.**

Металлические элементы конструкции перед покраской подвергаются покрытию цинком согласно технологическому процессу по ГОСТ ISO 2081-2017. **Покрытие Fe/Zn8/C.**

Настил скамейки изготовлен из **HPL панель (бумажно-слоистый пластик)**, полимера с рабочей температурой от -40 до +50 градусов по Цельсию с двухсторонней защитной ламинацией, обратная сторона гладкая, лицевая сторона покрыта **противоскользящей шагренью**, с ультрафиолетовой защитой. Толщина – 6 мм, класс горючести – Г1, плотность – 1500 кг/м<sup>3</sup>, температура эксплуатации в диапазоне от -50 до +50 градусов Цельсия **без нарушения целостности структуры и защитных ламинаций.**»

Стоит отметить, что наиболее абсурдными выглядят требования к определённой марке покрытия крепежа компонентов поставляемого товара, к марке материала скамеек и обшивки настила (которые также являются компонентами товара, к определённой марке клея, который используется для крепежа компонентов товара. Следовательно, подобные требования (например – как указано выше) являются признаком излишней детализации, что согласно позиции ФАС неправомерно, так как является умышленным действием по ограничению количества участников закупки!

Также, важно отметить, что **в составе конкурсной документации отсутствуют условия, перечисленные в п.3 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.** Заказчик просто указывает что поставляемый товар должен обладать определённым товарным знаком, без какого-либо обоснования.

Более того, ни Постановление Правительства от 15.04.2014 № 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", ни Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 10.01.2020 № 17652000-1-2019-008, вообще **не устанавливают конкретных требований к спортивно-технологическому оборудованию**, а уж тем более его маркировки товарным знаком "ГТО".

Заказчик не имеет должных аргументов и доказательств, что спорная закупка организована в контексте символики средства индивидуализации "ГТО". На заседании комиссии УФАС также эти сведения предоставить заказчик не сможет.

Вероятный вывод заказчика о том, что любой участник закупки может обратиться в адрес производителей спортивного оборудования, у которых заключены лицензионные договоры на использование товарного знака "ГТО", **сам по себе уже свидетельствует об ограниченном составе участников спорной закупки**, связанных исключительно с производителями, имеющих лицензионные договоры на использование знака "ГТО". При том, что данные производители в силу положений пункта 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации сами могут ограничить круг своих контрагентов, в том числе, исходя из объёмов их производства. В любом случае, заказчик не сможет подтвердить документально, что мы либо иное лицо без ограничения имели возможность приобретать спорный товар.

Как отмечено ранее, прямой запрет на включение требований или указаний на товарный знак в описании объекта закупки имеет своей целью создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупки. Возможность закупки товара для его поставки, но у ограниченного числа производителей, имеющих право на использование товарного знака, в том числе **не отвечает равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, который установлен п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Иначе любое использование товарного знака в описании объекта закупки может быть оправданным со стороны заказчика.

С учётом изложенного, потенциальные контрдоводы заказчика, не могут применяться, так как они основаны на неверном толковании норм права и противоречащие установленным судом обстоятельствам и сделанным на их основе выводам.

**Данный довод полностью подтверждается** позицией Арбитражных судов относительно использования символики «ГТО» в требованиях к поставляемым товарам в рамках проведения конкурентных процедур.

1) **Решением Арбитражного суда** Владимирской области, г. Владимир от 17 ноября 2020 года, Дело № А11-6248/2020;

2) **Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда** от «04» марта 2021 года по Делу № А11-6248/2020.

**А также, нами будет отправлено дополнение к настоящей жалобе, которое будет содержать практику по оспариваемому вопросу Управлений ФАС.**

## **ВТОРОЙ ДОВОД**

**2.1** В дополнение к первому доводу настоящей жалобы, важно отметить, что имеют право изготавливать оборудование с символикой ГТО только две компании (<https://www.gto.ru/licensing/program/>): СО ГТО (МВ Barbell) и IRON KING.

Данный факт уже является доказательством того, что требования заказчика неоправданно ограничивают нас в выборе товара, а так как из десятков производителей, изготавливающих данное оборудование участник закупки обязан ограничиться только двумя компаниями, то данные требования являются нарушающими ч.6.1 ст.3 Закона о закупках, так как ограничивают доступ к закупке и количество её участников!

**2.2** Требования к другим товарам составлены также таким образом, что невозможно найти ни один подходящий к поставке товар. Однако сами требования в части описательных характеристик, «отсылают нас» к определённому производителю – Компании Барбел (MB Barbell), однако она является партнёром СО ГТО, у них даже один каталог на двоих (тот что размещён на сайте программы Министерства спорта):

**2.2.1** Доказательство того, что по сути компании **MB Barbell** и **СО ГТО** — это одно лицо, интересы которого лоббирует Заказчик, устанавливая подобные требования.

А) Каталог программы Министерства спорта «Готов к труду и обороне»



Следовательно, об этих компаниях можно говорить, как об одном лице.

Б) Также, на сайте компании СО ГТО представлена продукция компании МВ Barbell:



Найти оборудование 🔍



Коммерческое предложение 📄

Главная / Каталог оборудования / ПРИКАЗ № 1134 от 27.12.2019г. / МВ 7.80 GTO

## Каталог >

Мобильное оборудование >

ПРЕМИУМ >

Мобильное оборудование >

СТАНДАРТ >

Мобильное оборудование ЭКОНОМ >

Спортивный инвентарь >

Стационарное оборудование ВФСК >

ГТО >

Готовые проекты площадок ГТО >

Аренда мобильного оборудования >

Аренда электронного мобильного >

тира >

ПРИКАЗ № 1134 от 27.12.2019г. >



МВ 7.80 GTO  
**УЛИЧНЫЙ ТРЕНАЖЕР  
ДЛЯ РАЗВИТИЯ  
МЫШЦ ЯГОДИЦ,  
ГОЛЕНЕЙ И БЕДЕР С  
БЕЗЫНЕРЦИОННЫМ  
НАГРУЗОЧНЫМ  
МЕХАНИЗМОМ**

Цена за ед:

**132  
000,00** ₺

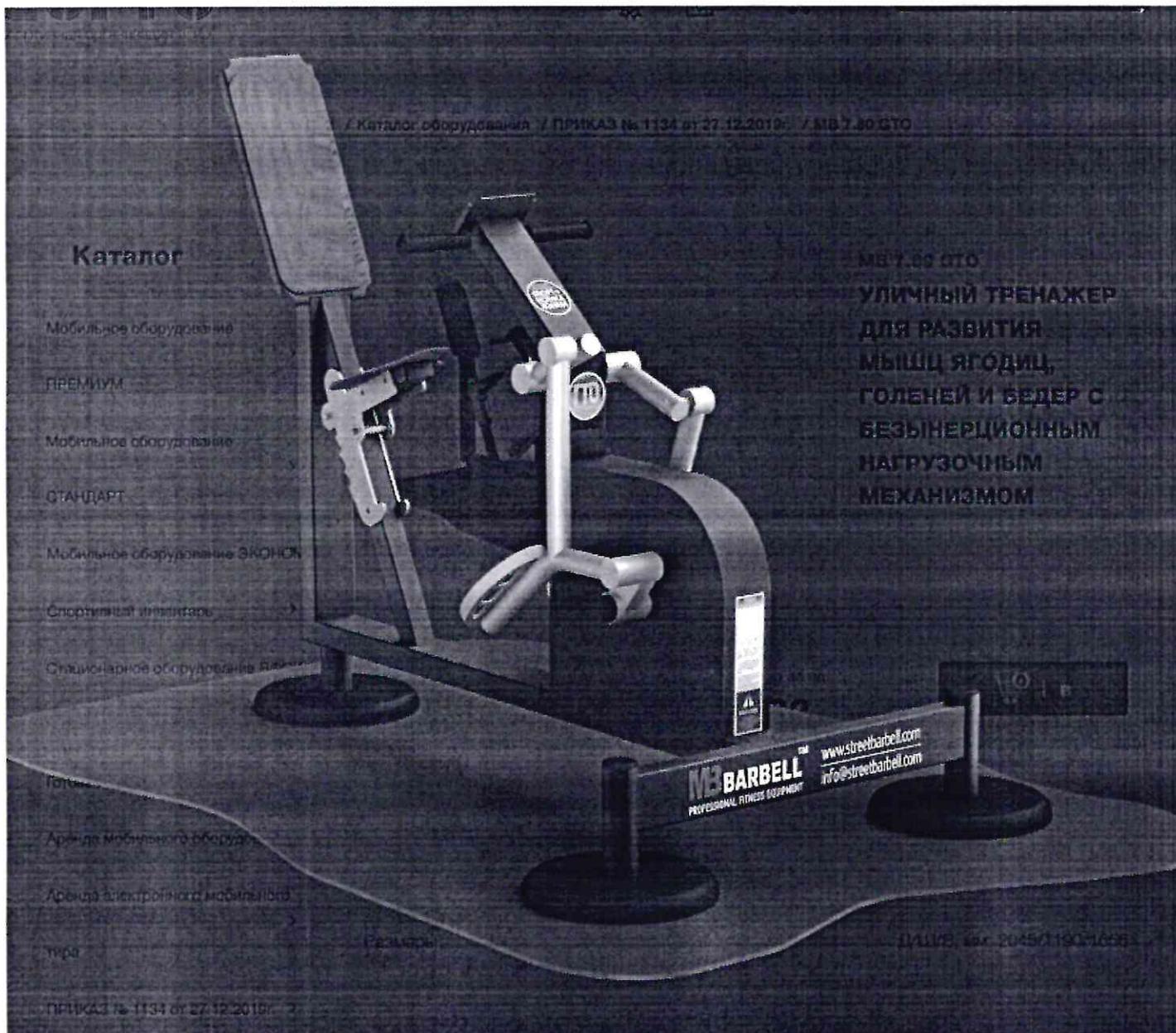


### ХАРАКТЕРИСТИКИ:

Размеры

Д/Ш/В, мм: 2045/1190/1656

Увеличим изображение:



Рассмотрим маркировку поподробнее:



То есть компания СО ГТО реализует товары как собственного производства, так и производства MB Barbell.

### 2.2.2 Обратимся за примерами к установленным заказчиком требованиям:

|    |   |              |   |
|----|---|--------------|---|
| 25 | Уличный тренажер сдвоенный для разгибательных мышц спины и больших ягодичных мышц | 32.30.14.121 | <p>Упражнение: скручивание корпуса, поднятие верхней части корпуса на гиперэкстензии.</p> <p><b><u>Длина: 1370 мм. Ширина: 1380 мм. Высота: 1000 мм.</u></b></p> <p>Несущая конструкция изготовлена из стального профиля 120x60 мм с толщиной стенки 3 мм, соответствующего ГОСТ 30245-2003, и 4-х стальных труб диаметром 74 мм с толщиной стенки 4 мм.</p> <p>Для эффективной проработки мышц конструкцией предусмотрены угол наклона скамьи для пресса – 20 градусов, гиперэкстензии – 45 градусов.</p> <p><b><u>Спинка скамьи для пресса состоит из двух частей размером 246x546 мм с радиусом закругления 28 мм толщиной 25мм и размером 246x246 мм толщиной 25 мм с радиусом округления 28 мм, которые изготовлены из бакелитовой ламинированной фанеры толщиной 12 мм, покрытой интегральным пенополиуретаном с противоскользящей поверхностью.</u></b></p> <p><b><u>Упоры для бедер на гиперэкстензии состоят из двух частей, размером 246x246 мм толщиной 25 мм с радиусом округления 28 мм, изготовленных из бакелитовой ламинированной фанеры толщиной 12 мм, покрытой интегральным пенополиуретаном с противоскользящей поверхностью.</u></b></p> |
|----|---|--------------|---|

Для крепления спинки и упоров для бедер применяется скрытая гаечная система, которая позволяет предохранить от окисления болтовые соединения.

Рукоятки гиперэкстензии изготовлены из стального прута диаметром 25 мм, соответствующего ГОСТ 1051-73. В местах хвата на рукоятки закреплены ручки из пластиката или ПВХ (поливинилхлорид) диаметром 34 мм, имеющие противоскользкую поверхность.

В качестве упоров для ног используются валики диаметром 120 мм, длиной 250 мм, утолщенные на краях и имеющие утоньшение в средней части для предотвращения бокового соскальзывания ног при выполнении упражнений, изготовленные из полиэфирного полиуретана, закрепленные на стальных втулках диаметром 42 мм толщиной стенки 3 мм, соответствующей ГОСТ 3262-75.

Для безопасного и удобного выполнения упражнения конструкцией тренажера предусмотрена подставка для ног размером 320x400 мм, изготовленная из стального рифленого листа толщиной 6 мм, соответствующего ГОСТ ГОСТ 8568-77.

Сварка конструкционных элементов тренажера выполнена в соответствии с ГОСТ 14771-76. Поверхность металла перед покраской обработана в соответствии с ГОСТ 9.402-2004 (Сухая абразивная струйная очистка (дробомет)).

Покраска рамы выполнена в 2 слоя, что обеспечивает устойчивость к ударам и атмосферным осадкам.

Все открытые болтовые соединения оцинкованы и защищены колпачками закругленной формы из пластиката или ПВХ (поливинилхлорид) диаметрами и высотой 27x19 мм, 20x11 мм, 20x16 мм, что усиливает антивандальную и антикоррозийную защиту тренажера.

Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольных профилей заварены с радиальным скруглением 3 мм, а круглые трубы имеют заглушки из пластиката или ПВХ (поливинилхлорид).

**В комплект входят анкерные болты М16х125 для крепления тренажера к бетонному основанию.**

Для безопасности в основании ног тренажера устанавливаются цельнолитые резиновые накладки диаметром 390 мм, толщиной 60 мм, которые закрывают выступающие элементы анкерных болтов. Накладки имеют внутренние пазы под головки анкерных болтов и технологический разрыв с разъемным соединением типа «ласточкин хвост». Разъемное соединение осуществляется через замок в виде равнобедренной трапеции, с размерами оснований 50 и 20 мм соответственно и высотой 35 мм., с приемным отверстием в виде равнобедренной трапеции, с размерами оснований трапеции 50 и 20 мм соответственно и высотой 35 мм.

**Накладки изготовлены из цельнолитой резины с плотностью материала 1250 кг/м<sup>3</sup> и твердостью по Шору (шкала А) 62 единиц.**

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <p>На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60 мм толщиной 8 мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм.</p> <p>На тренажере размещена нестираемая полноцветная иллюстрированная инструкция в виде таблички с визуализацией выполнения упражнения и информацией о назначении тренажера в комплексе ГТО, а также нестираемая полноцветная инструкция в виде таблички с требованиями безопасности и предостережениями.</p> <p>На тренажер несмываемым способом нанесены заглавные буквы «Г», «Т», «О» (расшифровка «Готов к труду и обороне»).</p> <p>Тренажер соответствуют «ГОСТ Р 57538-2017 Тренажеры стационарные уличные. Общие требования безопасности и методы испытаний».</p> |
|--|--|---|

Общее описание (в части регламентации комплекции, размеров и базовых свойств) соответствует только товару компании **MB Barbell**:

## Упражнение:

1. Скручивание корпуса.
2. Поднятие верхней части корпуса на гиперэкстензии.

## Особенности модели:

- ✓ Несущая конструкция изготовлена из профиля 120x60 мм толщина стенки 3 мм.
- ✓ Покраска рамы выполнена в 2 слоя, что обеспечивает устойчивость к ударам и атмосферным осадкам.
- ✓ Цинковая грунтовка.
- ✓ Слой порошковой краски.
- ✓ Цвет стандартный: синий с черным. Возможны варианты исполнения с использованием зеленого цвета.
- ✓ На рукояти установлены ручки ПВХ.
- ✓ Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольного профиля заварены.
- ✓ Для предотвращения травм спортсменов на конце круглой трубы имеются заглушки из ПВХ.
- ✓ На упоры для бедер и спинку, для комфортного использования, установлены накладки из бакелитовой фанеры.
- ✓ Конструкция тренажера делает его устойчивым к опрокидыванию, что позволяет устанавливать без крепления к поверхности.
- ✓ На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном.
- ✓ Тренажеры могут крепиться к бетонному основанию анкерными болтами M16x125.
- ✓ Тренажер укомплектовывается резиновыми накладками, которые закрывают основания ног тренажера.

<https://mbbarbellprof.ru/press-giperekstenziya-mb-762>

Однако целый ряд требуемых характеристик данный производитель не указывает, в связи с чем, предоставить достоверные значения мы не можем.

Другие производители (**А выбор из двух не велик**) также не нормируют такое количество характеристик, в связи с чем **считаем предоставление конкретных показателей составе первых частей невозможным.**

**Аналогичным образом требования предъявлены к большинству товаров:**

№ п/п Наименование товара

1 Горизонтальная гимнастическая скамья двойная разноуровневая, для выполнения испытаний «Сгибание и разгибание рук в упоре о гимнастическую скамью» и «Сгибание и разгибание рук в упоре о сиденье стула»

2 Горизонтальная гимнастическая скамья с фиксацией ступней для выполнения испытания «Поднимание туловища из положения лежа на спине»

3 Горизонтальная гимнастическая скамья, к которой прикреплены две раздвижные антивандальные измерительные линейки с диапазоном измерения от «+35» до «-10» см, для выполнения испытания «Наклон вперед из положения стоя на гимнастической скамье»

4 Информационная стойка с описанием нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»

5 Комплекс для выполнения испытания «Прыжок в длину с места толчком двумя ногами» с нанесенной разметкой не менее чем на 320 см

6 Комплекс для выполнения испытания «Рывок гири 16 кг» с организованной зоной безопасности 2 x 2 м и гирей, весом 16 кг с официальной символикой комплекса ГТО (знак отличия и логотип ГТО)

7 Мишень на стойках квадратная для тестирования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, габариты отверстия 1,5 x 1,5 м

8 Мишень на стойках круглая для выполнения испытания «Метание теннисного мяча в цель дистанция 6 м», диаметр отверстия 90 см

9 Перекладины стационарные разноуровневые для выполнения испытания «Подтягивание из виса на высокой перекладине»

10 Перекладины стационарные разноуровневые с упором для ног для выполнения испытания «Подтягивание из виса лежа на низкой перекладине»

11 Помост для выполнения испытания «Сгибание-разгибание рук в упоре лежа на полу» с платформой для фиксации результатов выполнения испытания

12 Турник-перекладина с регулируемой высотой от 90 см до 260 см для выполнения испытаний «Подтягивание из виса на высокой перекладине» и «Подтягивание из виса лежа на низкой перекладине» с упором для ног для тестирования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

13 Брусья разноуровневые с возможностью занятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

14 Комплекс для тренировки мышц верхнего плечевого пояса и мышц брюшного пресса

15 Гимнастический снаряд «П-образный рукоход»

16 Разнохватовый турник (три хвата)

18 Рукоход с изменением высоты и возможностью использования дополнительных аксессуаров (подвижные кольца) длиной 6 м, с вспомогательными рукоятками для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

19 Уличный силовой тренажер для развития мускулатуры плечевого пояса с изменяемой нагрузкой из положения лежа

20 Уличный кардиотренажер на все группы мышц с безынерционным нагрузочным механизмом

21 Уличный силовой тренажер для развития мускулатуры спины, бицепса, пресса с изменяемой нагрузкой

22 Уличный силовой тренажер для комбинированного жима на верхнюю и нижнюю часть тела, мышцы кора с изменяемой нагрузкой

23 Уличный силовой тренажер для подтягивания и отжимания на брусьях с противовесом, с изменяемой нагрузкой

24 Уличный тренажер для развития мышц ягодиц, голени и бедер с безынерционным нагрузочным механизмом

26 Шведская стенка

В дополнение к данному доводу обязуемся выслать на адрес Комиссии УФАС и на адрес Заказчика и Уполномоченного органа, обоснование несоответствия товаров иного производителя тем, что требует заказчик в данном ТЗ.

По существу сообщаем следующее: Производитель, который помимо «СО ГТО – MB Barbell» имеет право изготавливать товары с символикой ГТО, не изготавливает требуемые товары, так как используются иные технологии, материалы. Сам товар иного производителя имеет несоответствующие требованиям габаритные размеры, которые не подходят под требования заказчика.

В связи с чем, единственный способ исполнения данного первой частью заявки обязательства, является закупка товаров у единственного производителя (СО ГТО и MB Barbell) на их условиях, с наибольшей вероятностью того, что данный производитель не согласится поставлять товар в установленные документацией сроки и с возможной вариацией комплекции товаров и иных незначительных характеристик, которые не повлияют на качество и эксплуатационные свойства товаров, однако будут противоречить тем сведениям, которые были регламентированы в заявке.

Таким образом, заказчик оставляет за собой право (а точнее его злоупотребление) о возможном расторжении контракта и затребовании неустоек и иных штрафных санкций, которые предусмотрены Закупочной документацией и Законодательством о закупках!

**2.3** В составе вышеуказанного дополнения к Жалобе, будет также представлены доказательства того, что иные сублицензиаты Товарного знака «ГТО» не занимаются изготовлением и поставкой тех товаров, которые требует Заказчик. Данная информация будет подтверждать один из решающих доводов о том, что требуемые товары, с использованием символики ГТО производят только две вышеуказанные компании.

**2.4** Нами проанализирована обширная практика оспаривания документации Заказчиков, в которой описаны товары изготовления **СО ГТО и MB Barbell** и считаем отметить крайне важную деталь:

Заказчик в любом случае, в своём возмражении укажет несколько сайтов и три коммерческих предложения, которые якобы свидетельствуют о том, что товар общедоступен для всех потенциальных поставщиков. Однако это не так, потому что указанные интернет-ресурсы реализуют продукцию именно данных компаний (это на самом деле лишь **подтвердит данный довод жалобы**), а коммерческие предложения будут предоставлены без приложения и отсылок на конкретные характеристики, что свидетельствует о том, что потенциальные подрядчики готовы поставить оборудование с данным наименованием и данного назначения, однако не дававших согласие на закупку у СО ГТО данного оборудования.

Подобным образом, Комиссии УФАС в значительной части рассмотрений, на основе вышесказанного, приходили к выводу что количество участников не ограничено, так например, в Решении Калмыцкого УФАС по делу № 008/06/64-115/2020:

«Представитель Заказчика в письменных пояснениях указал, что по всем характеристикам поставляемым оборудованям технического задания соответствует спортивно-технологическое оборудования как минимум двух производителей, а именно:

- ТПК Солнечный город ([https://www.sgorod.net/sport\\_complexs/](https://www.sgorod.net/sport_complexs/));
- Спортивная организация «ГТО» (<https://www.sogto.ru/>).

Так же, представитель заказчика предоставил три коммерческих предложения, в которых содержится информация о возможности поставки требуемого оборудования.»

Даже не проводя экспертиз и не направляя запросы понятно, что на данных сайтах представлена продукция одного и того-же производителя – СО ГТО.

Следовательно, просим Комиссию УФАС, уполномоченную на рассмотрение данной жалобы, учитывать вышеуказанные факты.

А также, так как, требования к товарам, которые были нами проанализированы (относительно продукции СО ГТО и Барбелл), повсеместно установлены одинаковым образом, одинаковыми словами и оформлены схожим видом, то наиболее вероятно что в данном случае, как сами требования, так и возражения на данную жалобу будут содержать аналогичные «аргументы» составленные тем же лицом, чьи товары закупаются. Следовательно, данный довод основан на ещё не наступивших обстоятельствах, однако достоверность будет подтверждена самой Комиссией УФАС.

Иными словами, заказчик, возражая на доводы данной жалобы, может привести множество различных дилеров продукции компаний СО ГТО и Барбелл, а также ресурсы, непосредственно принадлежащие данному лицу, однако это **ни в какой части не будет оправдывать действия заказчика, а будет лишь доказывать то, что заказчиком прямо нарушена ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках!**

## ТРЕТИЙ ДОВОД

Заказчиком нарушен п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в котором указано, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Тем временем, заказчиком установлены требования о соответствии поставляемых уличных тренажёров ГОСТ Р 57538-2017, однако, установленные Заказчиком требования не соответствуют указанному Стандарту, нормируют те характеристики, которые изготовители, производящие товар по данному ГОСТ не обязаны нормировать. К тому-же, данный стандарт не нормирует различий по материалам покрытий, материалам компонентов, устанавливая лишь общие требования, которые действительно могут быть важными (в отношении которых заказчик действительно может испытывать потребность в нормировании).

Согласно практике применения Закона о закупках, в том числе практикой структурных подразделений ФАС, предъявление нестандартных требований к поставляемым товарам, а также как предъявление требования к материалам и компонентам поставляемых товаров, является признаком нарушения ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

### 3.1

|    |                                |              |  |
|----|--------------------------------|--------------|--|
| 25 | Уличный тренажер сдвоенный для | 32.30.14.121 | Упражнение: скручивание корпуса, поднятие верхней части корпуса на гиперэкстензии.<br><u>Длина: 1370 мм. Ширина: 1380 мм. Высота: 1000 мм.</u> |
|----|--------------------------------|--------------|--|

|   |  |
|---|--|
| <p>разгибательных мышц спины и больших ягодичных мышц</p> | <p>Несущая конструкция изготовлена из стального профиля 120x60 мм с толщиной стенки 3 мм, соответствующего ГОСТ 30245-2003, и 4-х стальных труб диаметром 74 мм с толщиной стенки 4 мм.</p> <p>Для эффективной проработки мышц конструкцией предусмотрены угол наклона скамьи для пресса – 20 градусов, гиперэкстензии – 45 градусов.</p> <p><b>Спинка скамьи для пресса состоит из двух частей размером 246x546 мм с радиусом закругления 28 мм толщиной 25мм и размером 246x246 мм толщиной 25 мм с радиусом округления 28 мм, которые изготовлены из бакелитовой ламинированной фанеры толщиной 12 мм, покрытой интегральным пенополиуретаном с противоскользящей поверхностью.</b></p> <p><b>Упоры для бедер на гиперэкстензии состоят из двух частей, размером 246x246 мм толщиной 25 мм с радиусом округления 28 мм, изготовленных из бакелитовой ламинированной фанеры толщиной 12 мм, покрытой интегральным пенополиуретаном с противоскользящей поверхностью.</b></p> <p>Для крепления спинки и упоров для бедер применяется скрытая гаечная система, которая позволяет предохранить от окисления болтовые соединения.</p> <p>Рукоятки гиперэкстензии изготовлены из стального прута диаметром 25 мм, соответствующего ГОСТ 1051-73. В местах хвата на рукоятки закреплены ручки из пластика или ПВХ (поливинилхлорид) диаметром 34 мм, имеющие противоскользящую поверхность.</p> <p>В качестве упоров для ног используются валики диаметром 120 мм, длиной 250 мм, утолщенные на краях и имеющие утоньшение в средней части для предотвращения бокового соскальзывания ног при выполнении упражнений, изготовленные из полиэфирного полиуретана, закрепленные на <b>стальных втулках диаметром 42 мм толщиной стенки 3 мм, соответствующей ГОСТ 3262-75.</b></p> <p>Для безопасного и удобного выполнения упражнения конструкцией тренажера предусмотрена подставка для ног размером 320x400 мм, изготовленная из стального рифленого листа толщиной 6 мм, соответствующего ГОСТ ГОСТ 8568-77.</p> <p>Сварка конструктивных элементов тренажера выполнена в соответствии с ГОСТ 14771-76. Поверхность металла перед покраской обработана в соответствии с ГОСТ 9.402-2004 (Сухая абразивная струйная очистка (дробомет).</p> <p>Покраска рамы выполнена в 2 слоя, что обеспечивает устойчивость к ударам и атмосферным осадкам.</p> <p>Все открытые болтовые соединения оцинкованы и защищены колпачками закругленной формы из пластика или ПВХ (поливинилхлорид) диаметрами и высотой 27x19 мм, 20x11 мм, 20x16 мм, что усиливает антивандальную и антикоррозийную защиту тренажера.</p> <p>Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольных профилей заварены с радиальным скруглением 3 мм, а круглые трубы имеют заглушки из пластика или ПВХ (поливинилхлорид).</p> <p>В комплект входят анкерные болты М16x125 для крепления тренажера к бетонному основанию.</p> |
|---|--|

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>Для безопасности в основании ног тренажера устанавливаются цельнолитые резиновые накладки диаметром 390 мм, толщиной 60 мм, которые закрывают выступающие элементы анкерных болтов. Накладки имеют внутренние пазы под головки анкерных болтов и технологический разрыв с разъемным соединением типа «ласточкин хвост». Разъемное соединение осуществляется через замок в виде равнобедренной трапеции, с размерами оснований 50 и 20 мм соответственно и высотой 35 мм., с приемным отверстием в виде равнобедренной трапеции, с размерами оснований трапеции 50 и 20 мм соответственно и высотой 35 мм.</p> <p><b>Накладки изготовлены из цельнолитой резины с плотностью материала 1250 кг/м<sup>3</sup> и твердостью по Шору (шкала А) 62 единиц.</b></p> <p>На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60 мм толщиной 8 мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм.</p> <p>На тренажере размещена нестираемая полноцветная иллюстрированная инструкция в виде таблички с визуализацией выполнения упражнения и информацией о назначении тренажера в комплексе ГТО, а также нестираемая полноцветная инструкция в виде таблички с требованиями безопасности и предостережениями.</p> <p>На тренажер несмываемым способом нанесены заглавные буквы «Г», «Т», «О» (расшифровка «Готов к труду и обороне»).</p> <p>Тренажер соответствуют «ГОСТ Р 57538-2017 Тренажеры стационарные уличные. Общие требования безопасности и методы испытаний».</p> |
|--|--|--|

Относительно тех требований, выделенных жёлтым цветом – указанный ГОСТ не нормирует данные характеристики, также, такие требования как «пазы под головки анкерных болтов и технологический разрыв с разъемным соединением типа «ласточкин хвост»» очевидно излишни, так как ГОСТ очень подробно нормирует изготовление пазов под крепёж, в том числе со схематическими изображениями, устанавливая все необходимые (если судить практически и логически) требования, однако, заказчик формирует требования, которые практически относительно каждого компонента выходят за рамки установленного ГОСТ.

Следовательно, сформированные таким образом требования являются нестандартными!

Более того, при условии что производитель изготавливает товар в полном соответствии с ГОСТ, который в частности ориентируется на государственных и муниципальных заказчиков, не будет рассматриваться участником закупки как потенциальный изготовитель, так как в описании такого товара не будет столь подробной детализации.

Важно отметить, что заказчик предъявляет требования к каждому компоненту товара, указывая конкретные значения покрытий, клеёв, марок пластика, марок фанеры, марок иных материалов, которые используются в изготовлении компонентов – такие требования не нормируются производителями

**3.2** Мы уверены что заказчик не сможет предоставить информацию о том, что в свободном доступе (а так как закупка происходит не среди изготовителей, а среди поставщиков) имеется требуемый товар, с полной регламентацией требуемых значений.

Согласно данным двух (количество ограничено Законодательством) изготовителей, которые размещены как на официальных сайтах, так и на сайте программы «ГТО» <https://yadi.sk/i/71iGt90wjJ0iig> и <https://yadi.sk/i/sRs7ogo0IUkOA> требуемый объём характеристик не регламентируется.

Стоит отметить, для добросовестного заказчика должно быть важно только что бы товар соответствовал требованиям Законодательства, Стандартизации и отвечал эксплуатационным свойствам, которые обусловлены какими-либо условиями. В данном случае, все возможные требования (в том числе и безопасности и сохранности и стойкости к коррозии и к удобству использования и к иным характеристикам, к которым у добросовестного заказчика может возникнуть потребность) устанавливает указанный ГОСТ.

Также, согласно позиции ФАС, относительно установления требований к товарам, важно отметить, что доказательство того, что данный товар с требуемыми характеристиками действительно существует – обязанность Заказчика. Требования не могут быть обусловлены исключительно потребностью, так как она может выходить далеко за рамки фактической реальности.

В частности, об это указывается в Решениях:

**1) Ивановского УФАС по делу №037/06/64-463/2020 (07-15/2020-286):**

«В разделе III «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в том числе указаны наименование товара, необходимого к поставке, а также его характеристики. Так в разделе III «Техническое задание» документации о закупке к таким товарам как «Канатный лаз», «Комплекс для тренировок и соревнований ВСА», «Стол для армрестлинга», «Уличный тренажер «Становая тяга», «Уличный тренажер «Римский стул+Гиперэкстензия», «Уличный тренажер «Гравитрон», «Уличный тренажер «Жим от груди сидя», «Уличный тренажер «Жим ногами», «Уличный тренажер «Рычажная тяга» установлено требование к наличию датчика коммутации ближнего уровня со следующими характеристиками: тип TGR-дкбу защищенный включает в себя свойства анти-металл круглой формы не менее 52 мм с наполнителем стойкому к действию галогенов, щелочей, и обладающей высокой адгезией к металлам. Датчик коммуникации ближнего поля для наружных условий эксплуатации со встроенным чипом. Покрытие – ударопрочный ABS-пластик с наполнителем, наличие слоя анти-металл (возможность установки на металлические поверхности). Класс защиты IP65. Расстояние считывания {1\*-4\*} см. Возможность записи и перезаписи информации от 870 байт. Протокол обмена информацией по стандарту

ГОСТ Р ИСО/МЭК 14443-3-2014. Минимальная температура эксплуатации до -25 градусов Цельсия. Обязательным требованием является возможность сохранения созданных данных в файл для интеграции со сторонними приложениями. Открытое API для интеграции со сторонними приложениями.

...

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что установление требования о наличии датчиков коммутации ближнего уровня определено тенденцией внедрения современных технологий. В данные датчики планируется внести информацию о каждом тренажере, о безопасных способах выполнения упражнений на тренажерах, различных вариантов тренировок. Пользователь, имея при себе мобильный телефон, может считать данную информацию с датчика и определится с подходящим для него типом тренировки, количеством выполнения подходов и повторений.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что документация о закупке формируется Заказчиком исходя из своей потребности, соответственно, в документации о закупке должны быть установлены только такие требования к товарам, которые принципиально важны и необходимы для Заказчика, являются для него значимыми, обусловлены его потребностями.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в возражениях на жалобу Заявителя не были приведены доводы, подтверждающие его потребность в отражении в документации о закупке указанных требований, что свидетельствует о нарушении п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, также Заказчиком не были представлены доказательства наличия товаров с данными характеристиками на товарном рынке.» (не смотря на то что данное Решение относится к сфере применения иного закона, важно отметить, что оба закона руководствуются одними и теми-же принципами, а также правовое положение сторон имеет максимальное сходство, в том числе – установлению требований относительно поставляемых товаров)»

## **2) Решение Комиссии Марийского УФАС по делу № 012/06/106-269/2020:**

«1. По мнению заявителя, заказчик в документации об электронном аукционе установлены характеристики, которые носят излишне детализированный характер, невозможно подобрать ни один существующий на рынке товар. При этом, документацией об электронном аукционе изготовление товара не предусмотрено.

.....

Подробное описание объекта закупки, заказчиком установлены в техническом задании.

В частности, хоккейная беговая дорожка:

назначение: тренажер хоккейная беговая дорожка должен позволять корректировать технику владения коньками. Движущееся полотно должно состоять из синтетических планок с поверхностью, позволяющей имитировать скольжение по натуральному льду. Тренажер должен позволять отрабатывать технику катания и выполнять следующие упражнения: отработка ведения шайбы, отработка бросков по воротам, повышение координации движений ног, рук и всего тела. С полноценной площадкой для работы с шайбой вокруг тренажера. Тренажер должен подходить для реабилитации травмированных спортсменов. Тренажер должен позволять регулировку скорости в диапазоне 1 км/ч - 32 км/ч. Тренажер должен быть оснащен

как минимум двумя кнопками экстренной остановки. Управление дорожкой должно производиться при помощи встроенного в корпус тренажера пульта управления. Габариты (ДхШхВ): не менее 320 см х 3035 см х 40 см. Размер ледовой поверхности дорожки (ДхШ): не менее 2010 см х 2560 см. ...

- попадание шайб, в какую зону и под зону.....»

Представитель заказчика, ссылаясь на Приказ Министерства и спорта Российской Федерации № 1134 от 27.12.2019 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием» (далее – Приказ Минспорта России № 1134) и Разъяснения Минспорта России по применению приказа Минспорта России от 27.12.2019 № 1134 (далее Разъяснения Приказа Минспорта России № 1134) пояснил Комиссии Марийского УФАС России, что техническое задание аукционной документации было разработано с учетом Приложения № 1 к данному Приказу и Разъяснениям Приказа Минспорта России № 1134.

Вместе с тем, Комиссия Марийского УФАС России не может согласиться с выводами заказчика, поскольку приказ Минспорта России не содержит характеристик товаров, которые являются предметом закупки, в том объеме, который установлен заказчиком.

Кроме того, заказчик ссылается на 3 производителя, которые изготавливают данный товар, однако никакого подтверждения этому не приводит. В приведённых скриншотах не содержится никакой технической информации. На приведённых сайтах также нет требуемой (в ТЗ) информации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы в указанной части, поскольку заказчик не представил подтверждающих документов того, что данным показателям в совокупности может соответствовать продукция нескольких производителей.

Согласно пункту 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.»

### **3) Решение Чувашского УФАС по делу № 021/06/64-462/2020:**

«На заседание комиссии представитель заявителя пояснил, что поставить товар Заказчику с заявленными характеристиками не возможно, так как производители нормируют другие сведения и в меньшем объеме, нежели тот, который установлен Техническим заданием. Кроме того, в Разъяснении положений документации об электронном аукционе от 07.04.2020 №РД2 Заказчик указал, что участник закупки должен представить конкретные показатели товара в соответствии с его паспортом.

Представитель заказчика, ссылаясь на Приказ Министерства и спорта Российской Федерации № 1134 от 27.12.2019 "Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием" (далее – Приказ Минспорта России № 1134) и Разъяснения Минспорта России по применению приказа Минспорта России от 27.12.2019 № 1134 (далее Разъяснения Приказа Минспорта России № 1134) пояснил Комиссии, что техническое задание аукционной документации было разработано с учетом Приложения № 1 к данному Приказу и Разъяснениям Приказа Минспорта России № 1134.

.....

**При этом, представитель Заказчика не представил подтверждающих документов того, что данным показателям в совокупности может соответствовать продукция нескольких производителей.»**

4) Наиболее применимое к данной закупке Решение было вынесено комиссией Удмуртского УФАС по делу №018/10/18.1-498/2020 от 02.06.2020 года:

В разделе 4 документации об Аукционе (Описание объекта закупки) содержится Техническое задание на поставку и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, в которых установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим и качественным характеристикам товара по 28 наименованию товара. При этом фактически Техническое задание содержит большое количество характеристик к товарам (работам, услугам) (требования к хомутам, являющихся частью поставляемых товаров, в том числе, яркий цвет, требования к наличию программного обеспечения, требования к типу материала, типу покрытия и др.), обоснование которых Заказчиком не предоставлено.

При этом, представители Заказчика подтвердили, что фактически Заказчик руководствовался сайтами в сети «Интернет» и техническими паспортами при формировании характеристик, указанных в Техническом задании документации об Аукционе. Какого-либо обоснования своей потребности с ссылками на нормативные и технические документы Заказчик не представил.

Как указывалось выше, в п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, работы, услуги устанавливаются в соответствии с документами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Установление требований к описанию предмета закупки подобным образом (без учета положений ГОСТов и технических актов, а также с учетом

того, что фактически формирование характеристик предмета закупки осуществлялось преимущественно с использованием информации с сайтов в сети «Интернет», что не оспаривается со стороны Заказчика) не позволяет Заявителю принять участие в Аукционе, т.е. в данном случае происходит необоснованное ограничение количества участников закупки, что противоречит п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках. Доказательств либо мотивированных пояснений, подтверждающих, что другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик предмета закупки, не имелось, со стороны Заказчика не представлено.

При этом ссылки Заказчика на приказ Министерства спорта РФ от 27.12.2019 №1134 не подтверждают отсутствие нарушений, т.к. данный приказ только утверждает перечни спортивно-технологического оборудования и не связан с характеристиками данного оборудования.

Заказчиком не представлены доказательства, обосновывающие специфику использования характеристик товара, указанных в документации об Аукционе, несмотря на то, что необходимость использования специфики товара следует из п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018.

С учетом изложенного, Заказчиком нарушены положения п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Даже исходя из примеров, которые (требования к хомутам, к их цвету, типу материалов компонентов, тип покрытия и т.д.) вскользь упомянула Комиссия, становится понятно, что оборудование требовалось ровно такое-же!

Данное Решение будет приложено к Жалобе.

## ЧЕТВЁРТЫЙ ДОВОД

Заказчик требует характеристики товара, который не относится к эксплуатационным свойствам и не может являться потребностью заказчика.

Установка тренажёров является ответственностью исполнителя и любые требования от исполнителя о удобстве установки являются абсурдными:

Пункт 19:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 20:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 21:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 22:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 23:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 24:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Пункт 25:

«На тренажере имеются транспортировочные петли для установки краном, изготовленные из стальной пластины размером 125х60мм толщиной 8мм, соответствующей ГОСТ19903-2015, с диаметром отверстия 30мм»

Подобные примеры не единственные!

Заказчик в своём возращении на данную жалобу будет неоднократно указывать о том, что главная цель – здоровье населения, что важны качественные товары и будет ссылаться на различные правительственные программы (которые не имеют отношения к данной закупке), однако, анализ документации указывает об обратном, устанавливаются требования, которые не соответствуют цели закупки, потребностям заказчика и являются абсурдными.

Установление подобных требований – наглядный признак нарушения ч.б.1 ст.3 Закона о закупках, так как установленные требования направлены лишь на ограничение конкуренции и доступа к участию в данной закупке!

Позиция ФАС по установлению требований, не относящихся к потребностям и компетенции заказчика, однозначно – такие требования неправомерны.

В частности, об это указывается в Решении Ивановского УФАС по делу №037/06/64-463/2020 (07-15/2020-286):

«Согласно третьему доводу жалобы Заявителя в документации о закупке установлены неправомерные требования к «удобству» установки спортивного оборудования, хотя установка товаров входит в обязанности исполнителя, исходя из описания объекта закупки.»

**На основании вышеизложенных Доводов, Заявитель просит контролирующий орган:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об закупке, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.
5. Привлечь к ответственности виновных лиц.

Индивидуальный предприниматель \_\_\_\_\_ 

