



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное дорожное предприятие «Центр».
Место нахождения и почтовый адрес:
199406, Санкт-Петербург, Малый пр. В.О. д.68
ИНН 7812021254,
ОГРН 1037843063708
тел. 8 (812) 775-03-57
e-mail: 2012.99@bk.ru

Номер извещения: 32110500581

Жалоба на отклонение заявки на участие в аукционе

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное предприятие «Центр» (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110500581 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку горюче - смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПб ГУДП "Центр" по заявкам Заказчика. Цена договора (максимальное значение цены договора) составляет 25 000 000,00 (двадцать пять миллионов) рублей 00 копеек. Извещение размещено 26.07.2021. День окончания срока подачи заявок – 03.08.2021 в 9-00.

Решением Санкт-Петербургского УФАС от **12.08.2021** по жалобе № Т02-593/21 ООО "Кратер" на действия заказчика СПб ГУДП «Центр» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку горюче - смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПб ГУДП "Центр" по заявкам Заказчика (извещение № 32110500581) признана обоснованной.

СПб ГУДП «Центр» (далее – заказчик) выдано предписание об устранении нарушений организации и проведения аукциона в электронной форме путем отмены протоколов, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке.

02.09.2021 заказчик внес изменения в документацию о закупке и разместил изменения в ЕИС, установив срок окончания подачи заявок **07.09.2021 в 9-00**. С учетом



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



того, что 4 и 5 сентября – выходные дни, на подготовку заявки на участие в аукционе было предоставлено 2 рабочих дня (3 и 6 сентября).

ООО «Кратер» подготовило и подало заявку 07.09.2021 в 03:13:51.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110500581 от 08.09.2021 на аукцион поданы заявки от двух участников, из которых заявка ООО «Кратер» отклонена. Таким образом, требованиям аукционной документации соответствует заявка единственного участника, с которым и заключается договор.

С решением комиссии об отклонении заявки ООО «Кратер» не согласно, считаем его необоснованным, так как заявка содержала все необходимые сведения о предлагаемых к поставке товарах, а допущенная техническая ошибка, из-за которой комиссия заказчика отклонила заявку были спровоцированы самим заказчиком, подготовившим запутанное техническое задание и инструкцию по его заполнению.

Заявка ООО «Кратер» отклонена по двум причинам.

1. Так как по товару № 9 «Участник закупки в своей заявке представил сведения по показателю «представляет собой», которые носят предположительный характер и сопровождаются словом «должно».

Техническое задание заказчика	Заявка участника
Для товара № 9 Товар по позиции п. 9 таблицы 1 приложения № 2 к техническому заданию и пункт 9 таблица 2 приложение № 2 к техническому заданию по показателю «представляет собой» Заказчик установил требование к значению показателя в виде: <i>«должно представлять собой трансмиссионное масло, которое может производиться из высокоочищенного базового масла с использованием противозадирных присадок высокой эффективности и композиции специальных присадок многофункционального действия, применение которых должно обеспечивать высокий уровень эксплуатационных и функциональных свойств».</i>	Участник в своей заявке по показателю «представляет собой» указал значение в виде: <i>«представляет собой трансмиссионное масло, которое производится из высокоочищенного базового масла с использованием противозадирных присадок высокой эффективности и композиции специальных присадок многофункционального действия, применение которых должно обеспечивать высокий уровень эксплуатационных и функциональных свойств»</i>

Как видно из протокола комиссии, при описании показателя «представляет собой» заказчик использовал дважды слово «должно» и один раз слово «может». Участник закупки исключил из заявки слово «может» и одно слово «должно», но не исключил второе слово «должно». Это произошло в результате технической ошибки, связанной с объемом работы, необходимым для подготовки заявки (необходимо проанализировать техническое задание, инструкцию заказчика, подобрать товары, подходящие под заданные требования, составить заявку), в сжатые сроки, установленные заказчиком.



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

Техническое задание размещено заказчиком на 410 страницах. При описании своих потребностей заказчик использовал слово «должно» и другие его формы 456 раз. Инструкция содержит около трех десятков правил для разных случаев описания характеристик товара заказчиком. Такое техническое задание в комплексе с инструкцией создают искусственные препятствия при подаче заявки и дают комиссии заказчика формальные основания для отклонения заявки.

В заявке ООО «Кратер» слово «должно» и другие его формы было исключено по всем позициям, за исключением товара № 9, при описании которого оно было пропущено в результате технической ошибки.

Таким образом, заявка отклонена по формальным основаниям. Полагаем, что указанная участником в заявке характеристика товара «представляет собой» трансмиссионное масло, которое производится из высокоочищенного базового масла с использованием противозадирных присадок высокой эффективности и композиции специальных присадок многофункционального действия, применение которых должно обеспечивать высокий уровень эксплуатационных и функциональных свойств, предположительный характер не носит, а ясно и недвусмысленно указывает на обеспечение высокого уровня эксплуатационных и функциональных свойств.

Такое техническое задание в комплексе с разработанной заказчиком инструкцией создали для участника закупки существенные препятствия и сложности в подготовке заявки. Они не направлены на упрощение процесса заполнения заявки, а также выступают искусственным фактором необоснованного ограничения конкуренции, так как не имеют целью расширение круга потенциальных участников закупки. К аналогичным выводам приходило Санкт-Петербургское УФАС России в решении от 14 декабря 2020 года по делу N 78/39213/20 по жалобе ООО "Абсолют" на действия организатора торгов СПб ГУДП "Центр" при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку технической соли для приготовления песко-соляной смеси для обработки автомобильных дорог регионального значения в зимний период 2020-2021 гг. (извещение N 32009694221).

Такие же выводы поддерживаются судами. В частности, в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2020 N 15АП-10606/2020 по делу N А53-9124/2020 указано *«включение инструкции по заполнению заявок в состав документации об аукционе должно осуществляться с целью создания дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах. Не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок»*.

При этом у заказчика была возможность подготовить и разместить изменения в документацию о закупке заблаговременно, предоставив участникам закупки хотя бы нормальные сроки на подготовку заявок. Решение Санкт-Петербургского УФАС принято 12.08.2021, а изменения заказчик разместил 02.09.2021, установив минимально возможный срок подачи заявок – 4 дня. Такие действия заказчика направлены не на создание конкурентных условий на участие в закупке, а на создание искусственных



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

препятствий для неаффилированных участников. Как закономерный итог такой закупки, договор заключается с единственным участником, чья заявка признана соответствующей.

2. Другим основанием для отклонения стало то, что мнению комиссии заказчика, «Участник в своей заявке по показателю «щелочное число» указал значение в виде единственного фиксированного числа: «б», что нарушает требования документации о закупке (приложение № 3 к техническому заданию)». Комиссия заказчика решила, что показатель указан «без указания на минимальность».

Такой решение является необоснованным. Показатель «щелочное число» был указан в заявке с указанием на минимальность. При этом участник закупки использовал те же самые обозначения минимальности, что и заказчик в техническом задании.

Техническое задание заказчика	Заявка участника
min не меньше б	min б

Как указано в инструкции заказчика «*min*» - параметр, определяющий требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров. ... Указания на максимальность или минимальность значения показателя (характеристики) товара осуществляется с использованием общепринятых выражений, слов, символов.

Таким образом, при описании показателя щелочное число участник для указания на минимальность использовал общепринятое обозначение “min”, которое означает «минимум», и которое, в том числе использует сам заказчик для описания своих потребностей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным решение комиссии заказчика об отклонении заявки ООО «Кратер».
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110500581 от 08.09.2021.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110500581 от 08.09.2021.
2. Первая часть заявки ООО «Кратер».
3. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/