



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ОАО «РЖД»
*

ООО «Офисная техника»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3958/2020

г. Екатеринбург

09.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00, при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» – *
- заявителя в лице ООО «Офисная техника» – *
- слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «Офисная техника» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки бумаги форматной (извещение № 32009433362) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Офисная техника» (вх. № 01-25570 от 24.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки бумаги форматной (извещение № 32009433362), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно выделены транспортно-логистические услуги, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 26 от 24.04.2020 г.

26.08.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009433362 и закупочная документация на право заключения договора поставки бумаги форматной в действующей редакции 2 от 18.09.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 29 674 002,34 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 324. Положения о закупках к составу аукционной документации, порядку ее предоставления, к порядку предоставления разъяснений аукционной документации, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок в случае внесения изменений в аукционную документацию применяются положения разделов 28 и 35 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

В соответствии с п. 243. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Документация о конкурентной закупке может содержать иные сведения в зависимости от способа закупки, предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

В п. 1.2 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации указан предмет конкурентной закупки – на право заключения договора поставки бумаги форматной. Сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара (при поставке товара), к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.

В Приложении № 1.1 к закупочной документации приведено к аукционной документации техническое задание:

1. Наименование закупаемых товаров, их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора								
№	Наименован	<...>	Ед.	Количество	Цена за	Цена за	Всего без	Всего с

п/п	наименование товара		изм.	(объем)	единицу без учета НДС, руб.	единицу с учетом НДС, руб.	учета НДС, руб.	учетом НДС, руб.
ЛОТ № 1								
1	бумага для копировального аппарата	<...>	ШТ	146 279,00	152,19	182,63	22 262 201,01	26 714 641,21
2	бумага для копировальной техники		УП	220,00	555,39	666,47	122 185,80	146 622,96
3	бумага для копировальной техники		ШТ	2448,00	329,11	394,93	805 661,28	966 793,54
4	бумага для цветной цифровой печати		УП	254,00	888,07	1065,68	225 569,78	270 683,74
5	бумага писчая белая рулонная		КГ	1000,00	61,83	74,20	61 830,00	74 196,00
6	бумага для цветной цифровой печати		УП	5,00	1250,27	1500,32	6 251,35	7 501,62
Транспортно - логистические услуги							1 244 636,06	1 493 563,27
ИТОГО начальная (максимальная) цена договора (цена лота), руб.		<...>					24 728 335,28	29 674 002,34
Порядок формирования начальной (максимальной) цены договора (цена лота)		Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) включает стоимость всех возможных расходов, в том числе все виды налогов и транспортно-логистические услуги.						
Применяемая при расчете начальной (максимальной) цены ставка НДС		20 %						
<...>								

В п. 2.2. проекта договора указано, что цена Товара включает все налоги, стоимость погрузочно-разгрузочных работ, запорных устройств, защитной упаковки, необоротной тары, стоимость передачи Товара на складе Грузоотправителя или доставки до ближайшей от склада Грузоотправителя железнодорожной станции отправления (при наличии у Поставщика (Грузоотправителя) железнодорожных путей необщего пользования, непосредственно примыкающих к данной станции) и прочие расходы, связанные с доставкой Товара в адрес Получателей, за исключением стоимости услуг Поставщика по организации доставки Товара до Получателя железнодорожным транспортом, указанных в пункте 2.3. настоящего Договора или согласованной Сторонами стоимости расходов по перевозке Товара иным видом транспорта.

В соответствии с п. 2.4. проекта договора вариант 3 (для договора, заключаемого по результатам процедуры размещения заказа, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства):

Расчеты с Поставщиком за поставленный Товар производятся не позднее 15 рабочих дней со дня исполнения обязательств по настоящему Договору (отдельному этапу настоящего Договора).

Для оплаты Товара Поставщик предоставляет следующий комплект документов:

2.4.1. счет-фактура – один подлинный экземпляр и одна заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копия. Со счетом-фактурой Поставщик предоставляет Покупателю заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии приказов, иных распорядительных документов Поставщика либо доверенностей, подтверждающих наличие у лиц, подписавших счет-фактуру, полномочий на его подписание.

2.4.2. товарная накладная унифицированной формы ТОРГ-12 – два подлинных экземпляра, один из которых возвращается Поставщику подписанным со стороны Покупателя, и две заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии.

2.4.3. две заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии отгрузочных документов с отметкой о приеме Товара к перевозке в адрес Получателя (железнодорожных накладных, железнодорожных квитанций, товарно-транспортных накладных, иных транспортных (перевозочных) документов), или

две заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии отгрузочных документов с отметкой Получателя (отметка должна содержать дату, ФИО представителя Получателя, его подпись и печать Получателя), о выдаче ему Товара (товарно-транспортных накладных, транспортных накладных, иных транспортных (перевозочных) документов) - предоставляются, если Поставщик осуществляет доставку Товара до склада подразделения Покупателя;

и дополнительно - две заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии транспортных накладных, если поставка Товара осуществляется путем его выборки Получателем со склада Поставщика (Грузоотправителя).

2.4.4. две заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии упаковочных листов или иных товаросопроводительных документов, обычно следующих с такого рода Товаром, содержащих сведения, указанные в пункте 6.7. настоящего Договора.

2.4.5. две заверенные подписью и печатью Получателя копии доверенности на имя представителя Получателя (предоставляется в случае поставки Товара на условиях его выборки со склада Поставщика а также в случае если Поставщик осуществляет доставку Товара до склада подразделения Покупателя и отметка Получателя на транспортном (перевозочном) документе о выдаче ему Товара не содержит печати Получателя);

2.4.6. документы, перечисленные в пункте 3.1.7 настоящего Договора (за исключением документов, указанных в последнем абзаце пункта 3.1.7 настоящего Договора).

В случае исключения Поставщика из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства расчеты с Поставщиком за поставленный Товар производятся в течение 45 календарных дней с даты получения от Поставщика полного комплекта указанных в настоящем пункте документов.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что порядок формирования начальной (максимальной) цены договора определен распоряжением ОАО «РЖД» от 01 сентября 2016 г. № 1802р «Об утверждении методических рекомендаций по определению начальных (максимальных) цен договоров при проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее - Методические рекомендации). Методические рекомендации содержат методы расчета начальной (максимальной) цены договора.

При формировании начальной (максимальной) цены договора по процедуре 3981/ОАЭ-ЦДЗС/20 (поставка бумаги форматной) был применен метод сопоставимых рыночных цен.

В соответствии с порядком, указанным в Методических рекомендациях, сформировано обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Так для обоснования начальной (максимальной) цены договора были рассмотрены коммерческие предложения ООО «С.Т.И.К.» г. Москва от 07.08.2020г., ООО «АйМастер Логистик» г. Москва от 07.08.2020г., ООО «МАКС&КО» г. Москва от 11.08.2020г., sima-land.ru, komus.ru, ekat.metro-cc.ru, foroffice.ru, dns-shop.ru, xcom-shop.ru, ss-print.ru, rashodnikishop.ru, foroffice.ru, uralcpt.ru, technopoint.ru, tovarpost.ru.

Установленный в Техническом задании уровень транспортно-логистических услуг определен в размере 5,3% от стоимости Товаров. Цена транспортно-логистических услуг установлена с требованиями письма Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» от 07.11.2019 г. № исх.-911/РЖДС КЗ.

Комиссией установлено, что заказчиком в рамках обоснования начальной (максимальной) цены договора не использованы цены исключительно от производителей бумажной продукции (цены использованы от хозяйствующих субъектов, не являющихся производителями бумажной продукции).

В соответствии с локальными актами ОАО «РЖД» заказчиком в стоимость договора включена как стоимость самого товара (бумаги), так и стоимость транспортно-логистических услуг. В связи с чем, исполнителю по договору будут оплачены как сам товар, так и расходы, понесенные на транспортно-логистические услуги (п. 2.4. проекта договора).

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Офисная техника» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*