



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.07.2021 № АК/9382/21

На № _____ от _____

решение

ООО "Стигматранс"
119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10,
корп. 1, эт. 1 п. XXI, оф. 4

Комитет строительства и
инфраструктуры администрации
Увельского муниципального района
Челябинской области
457000, Челябинская область,
Увельский район, п. Увельский, ул.
Советская, 22
uvel-komitet@mail.ru

Комитет по материально-техническому
обеспечению администрации
Увельского муниципального района
Челябинской области
457000, Челябинская область, п.
Увельский, ул. Советская, 26
Komitet-MTO@mail.ru

ООО "РТС-Тендер"
121151, город Москва, набережная
Тараса Шевченко, дом 23а, этаж 25
помещение № 1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/99-1847/2021 (№ 88-ВП/2021)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 июля 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	- руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Воронковой Д.А.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;



2021-10150

Гареевой Д.Ф. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), провела внеплановую проверку соблюдения законодательства о контрактной системе при осуществлении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Канализационные сети с. Красносельское, адрес строительства: Челябинская область, Увельский муниципальный район, с. Красносельское» (изв. № 0369300188621000018), при участии в заседании Комиссии в дистанционном режиме:

- представителя Комитета по материально-техническому обеспечению администрации Увельского муниципального района Челябинской области (далее – уполномоченный орган) Микуровой Н.В., действующей на основании распоряжения от 10.08.2017 № 208;
- представителя Комитета строительства и инфраструктуры администрации Увельского муниципального района Челябинской области (далее — заказчик) Волковой Т.П., действующей на основании распоряжения от 31.12.2009 № 214,

У С Т А Н О В И Л А:

Согласно представленным документам, уполномоченный орган 05.07.2021 объявил о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе в сфере закупок извещения № 0369300188621000018 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 786 418,05 рублей.

На дату заседания Комиссии контракт по итогам закупки не заключен.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Исходя из содержания части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на

положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Закону.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса РФ и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87 (далее — Положение).

Так, в соответствии с частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, частью II Положения в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- схема планировочной организации земельного участка, которая выполнена в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка;
- архитектурные решения;
- конструктивные и объемно-планировочные решения;
- сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- проект организации строительства объектов капитального строительства;
- проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);

- требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

- смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов;

- перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

- иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Предметом настоящей закупки является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Канализационные сети с. Красносельское, адрес строительства: Челябинская область, Увельский муниципальный район, с. Красносельское».

Из содержания пункта 1.1. проекта контракта следует, что состав и объем работ определяется в соответствии со сметой контракта (Приложение № 1 к настоящему контракту), проектной и рабочей документацией (приложение № 2 к контракту), являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в единой информационной системе проектно-сметная документация размещена не в полном объеме, а именно: не размещены разделы «Мероприятия по охране окружающей среды», «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», «Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций», «Проект полосы отвода». Победителю аукциона проектно-сметная документация будет передана в полном объеме.

Таким образом, в составе аукционной документации проектная документация в полном объеме не размещена.

Отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации о закупке свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В силу части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Так, Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Согласно извещению о проведении аукциона, наименованием объекта закупки является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Канализационные сети с. Красносельское, адрес строительства: Челябинская область, Увельский муниципальный район, с. Красносельское».

Пунктами 4.1.17.5, 4.1.17.6 проекта контракта предусмотрена обязанность подрядчика выполнить самостоятельно виды и объемы работ по строительству согласно постановлению Правительства РФ от 15.05.2017 № 570.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 установлен порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Пунктом 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, предусмотрено, что за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

С учетом изложенного, в нарушение частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, в проекте контракта отсутствует условие об ответственности подрядчика за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

В связи с допущенными нарушениями в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, частей 4, 8 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, пункта 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для

решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Козлова



Д.А. Воронкова



Д.Ф. Гареева

Исп. Гареева Динара Флариковна
тел.8(351)264-50-43

2021-10150



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.07.2021 № АК/9383/21

На № _____ от _____

Предписание

ООО "Стигматранс"
119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10,
корп. 1, эт. 1 п. XXI, оф. 4

Комитет строительства и
инфраструктуры администрации
Увельского муниципального района
Челябинской области
457000, Челябинская область,
Увельский район, п. Увельский, ул.
Советская, 22
uvel-komitet@mail.ru

Комитет по материально-техническому
обеспечению администрации
Увельского муниципального района
Челябинской области
457000, Челябинская область, п.
Увельский, ул. Советская, 26
Komitet-MTO@mail.ru

ООО "РТС-Тендер"
121151, город Москва, набережная
Тараса Шевченко, дом 23а, этаж 25
помещение № 1
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 074/06/99-1847/2021 (№ 88-ВП/2021)
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

«19» июля 2021 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	- руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Воронковой Д.А.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Гареевой Д.Ф.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных



2021-10159

нужд Челябинского УФАС России,
на основании решения Челябинского УФАС России от 19.07.2021, вынесенного по итогам проведения внеплановой проверки электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Канализационные сети с. Красносельское, адрес строительства: Челябинская область, Увельский муниципальный район, с. Красносельское» (изв. № 0369300188621000018), с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету строительства и инфраструктуры администрации Увельского муниципального района Челябинской области со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок или получения* заказчиком предписания не заключать контракт по итогам проведения электронного аукциона до **полного исполнения пункта 2** настоящего предписания.

2. Комитету строительства и инфраструктуры администрации Увельского муниципального района Челябинской области при направлении участнику закупки привести проект контракта в соответствие с действующим законодательством с учетом решения Челябинского УФАС России № 074/06/99-1847/2021 (№ 88-ВП/2021) от 19.07.2021, а именно:

- включить в проект контракта условие об ответственности подрядчика, которая предусмотрена пунктом 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Продолжить процедуру определения подрядчика.

3. Комитету строительства и инфраструктуры администрации Увельского муниципального района Челябинской области в подтверждение исполнения предписания в срок до 13.08.2021 в адрес Челябинского УФАС России представить исполнение настоящего предписания, а именно заключенный контракт со всеми приложениями (на диске с сопроводительным письмом).




Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 А.А. Козлова
 Д.А. Воронкова
 Д.Ф. Гареева

Исп. Гареева Динара Флариковна
тел.8(351)264-50-43