



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2452/2024

г. Екатеринбург

24.07.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ФПК»,
- электронной торговой площадки АО «Комита»,
- заявителя в лице ООО «ТРАНСФЕРТ», ,

рассмотрев жалобу ООО «ТРАНСФЕРТ» (вх. № 14616-ЭП/24 от 11.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК», организатором торгов в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора: «Оказание услуг по сопровождению вагонов при передислокации, в/из ремонта для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТРАНСФЕРТ» (вх. № 14616-ЭП/24 от 11.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК», организатором торгов в лице ОАО «РЖД» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора: «Оказание услуг по сопровождению вагонов при передислокации, в/из ремонта для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения и оценки конкурсных заявок, так как заявка участника закупки, которой присвоен порядковый номер 3, неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» (далее по тексту -

Положение) утвержденного советом директоров АО «ФПК» и размещенного в единой информационной системе 24.04.2024г. в редакции № 32.

27.04.2024г. на электронной торговой площадке АО «Комита» размещено извещение № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ и закупочная документация на право заключения договора: «Оказание услуг по сопровождению вагонов при передислокации, в/из ремонта для нужд Уральского филиала АО «ФПК» в редакции от 08.05.2024г.

Начальная (максимальная) цена договора 32 399 936,40 руб.

В силу ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Пунктом 78 Положения установлено, что настоящим Положением предусмотрено осуществление следующих закупок:

1) конкурентные закупки:

- а) открытый конкурс;
- б) открытый двухэтапный конкурс;
- в) закрытый конкурс;
- г) закрытый двухэтапный конкурс;
- д) открытый аукцион;
- е) закрытый аукцион;
- ж) запрос котировок;
- з) закрытый запрос котировок;
- и) запрос предложений;
- к) закрытый запрос предложений;

2) неконкурентные закупки:

- а) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- б) закупка в электронном магазине;
- в) закупка с использованием электронной биржи (иных электронных комплексов);
- г) закупки способами, указанными в подпункте 1 настоящего пункта, условия проведения которых отличаются от предусмотренных пунктом 3 части 3 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проводимые в целях закупки продукции российского происхождения.

Конкурс в электронной форме на право заключения договора: «Оказание услуг по сопровождению вагонов при передислокации, в/из ремонта для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ) проводился заказчиком в неконкурентной форме.

Согласно п. 524 Положения договор по результатам неконкурентной закупки заключается в порядке и сроки, установленном законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, а также нормативными документами заказчика.

В силу п. 3.21.2 закупочной документации договор по результатам конкурса заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТЗП.

В соответствии с п. 3.21.3 закупочной документации договор по результатам конкурса может быть заключен с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП. Договор в

таком случае должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, с которым заключается договор, заказчика.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что по результатам конкурса в электронной форме на право заключения договора: «Оказание услуг по сопровождению вагонов при передислокации, в/из ремонта для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ) заключен договор № 152-24/Ф(УР) от 09.07.2024г.

Из системного толкования положений ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также позиции ФАС России, изложенной в письме от 22.09.2022 г. № ДФ/87946/22 обжалование действий заказчика при проведении неконкурентной закупки допускается в срок до заключения договора по итогам закупки, при этом жалоба ООО «ТРАНСФЕРТ» на действия заказчика по закупке № 32506/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ЕКБ была подана 10.07.2024г., то есть после даты заключения договора по итогам закупки.

Учитывая изложенное, жалоба не подлежит рассмотрению Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТРАНСФЕРТ» оставить без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.