



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО»

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Заинтересованные лица:
Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО"

ЖАЛОБА
на положения документации о закупке

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО"

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Реестровый номер извещения: № 32413544557

Наименование закупки: Открытый конкурентный отбор в электронной форме «КО №8071 (G24P100926) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-26 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"» (далее по тексту: «Закупка»).

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.05.2024 17:30 (МСК) (ред. 6)

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту: «ЕИС») 27.05.2024 17:30 (МСК) опубликовано извещение № 32413544557 (ред. 6) (**Приложение № 1**) о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме «КО №8071 (G24P100926) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-26 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"».

Начальная (максимальная) цена закупки: 5 942 607.00 Российский рубль

Срок подачи заявок: с 24.04.2024г. по 31.05.2024 г. до 10:00 ч. (по московскому времени)

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов: 05.07.2024 г.

Проведение Закупки регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Считаем, что Заказчиком не исполнено решение и предписание антимонопольного органа, положения закупочной документации Заказчика необоснованно ограничивают конкуренцию, что нарушает права и законные интересы ООО «ПроектБалтЭнерго».

1. Решением УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-6534/2024 от 22.05.2024 г. (**Приложение № 2**), жалоба ООО «ПроектБалтЭнерго» на действия ПАО «Мосэнерго» (ИНН: 7705035012; ОГРН: 1027700302420) при проведении Закупки была признана частично обоснованной. В действиях Заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Заказчику выдано обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно предписанию УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-6534/2024 от 22.05.2024 (**Приложение № 3**) г. ПАО «Мосэнерго» (Заказчик) обязали устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на право выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-26 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» (реестровый № 32413544557) (далее — Закупка), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры (в случае их составления).

2. Заказчику вернуть участникам закупочной процедуры ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.

3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 22.05.2024 по делу № 077/07/00-6534/2024.

4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки.

6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.

7. Заказчику продолжить проведение Закупки в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, Положением о закупках и Закупочной документацией.

8. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 26.06.2024.

9. Заказчику об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 28.06.2024 с приложением подтверждающих документов.

10. Оператору ЭТП обеспечить техническую и функциональную возможность исполнения Заказчиком настоящего предписания.

Заказчиком не исполнено вышеуказанное предписание УФАС по г. Москве от 22.05.2024г.

Размещенное в ЕИС 27.05.2024г. извещение Заказчика «О внесении изменений в Документацию открытого конкурентного отбора в электронной форме № 8071» не содержит какие-либо изменения в связи с исполнением решения УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-6534/2024 г. В пояснительном письме ПАО «Мосэнерго» (Приложение № 4) уведомляет о внесении изменений в Документацию вышеуказанного конкурентного отбора, а именно изменения внесены в Раздел 9 Технического задания, при этом раздел 9 ТЗ остался без изменений. Единственные изменения в документацию о закупке Заказчиком внесены относительно окончания сроков подачи заявок с 20.05.2024г. на 31.05.2024г. и даты проведения итогов с 28.06.2024 на 05.07.2024г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба

признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

При этом в соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, в связи с чем настоящая жалоба подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1. Закона о защите конкуренции.

Данное обстоятельство подтверждается практикой ФАС, так согласно Решению ФАС России от 06.09.2022 N 223Ф3-357/22 (Приложение № 5) жалоба на бездействия Заказчика в виде неисполнения ранее выданного комиссией ФАС России предписания рассмотрено в порядке ст. 18.1. Закона о защите конкуренции. В данном случае жалоба была признана обоснованной, так как предписание не подлежит исполнению только в случае принятия судом обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания, заказчиком не представлены сведения, подтверждающие, что судом приняты обеспечительные меры, действия заказчика, выразившиеся ненадлежащей оценке заявки заявителя в связи с неисполнением предписания, нарушают ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и содержат признаки составов правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3, ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ.

2. Также в жалобе ООО «ПроектБалтЭнерго» (Приложение №6) было указано о том, что Заказчиком установлены необоснованные ограничения для Участников закупки, а именно: Заказчиком установлен отборочный критерий в виде отсутствия у участника за последние 3 (три) года до дня окончания подачи Заявки фактов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ненадлежащего качества для компаний Группы Газпром энергохолдинг и одновременно оценочный критерий в виде «Отсутствия за последние 3 года до дня окончания срока подачи заявки в отношении участника судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований компаний, осуществляющих деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг». Согласно критерию оценки «Деловая репутация», в случае отсутствия судебных актов в пользу лиц, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг

присваивается 25 баллов, а при наличии одного и более судебного акта в пользу компаний, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг, присваивается 0 баллов.

При этом, из Закупочной документации не ясно почему, к примеру, наличие одного судебного акта в пользу группы компаний Газпром энергохолдинг влечет невозможность участия в закупке, тогда как Участник, имеющий большое количество судебных актов в пользу компаний, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг, может стать победителем закупки.

Данные доводы отражены в описательной части решения УФАС по г. Москве от 22.05.2024г., но им не дана оценка в мотивировочной части решения.

Считаем, что установление Заказчиком по сути одних и тех же критериев в виде отборочного и оценочного критерия является полностью необоснованным и ограничивает конкуренцию.

Также считаем необоснованным установление рассматриваемого трехлетнего срока на наличие или отсутствие фактов ненадлежащего исполнения работ или вступивших в законную силу решений судов, поскольку непонятно, как именно истечение данного срока позволяет Участнику Закупки по мнению Заказчика стать «добросовестным претендентом» и снизить возможные издержки Заказчика. Более того, п. 1.4.1.11 документации о закупке установлен отборочный критерий в виде отсутствия фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что значительно меньше трехлетнего периода.

На основании вышеизложенного, в соответствии с подп. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

прошу:

1. Провести проверку открытого конкурентного отбора в электронной форме «КО №8071 (G24P100926) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-26 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"» на предмет соответствия положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Извещение № 32413544557 (вер. 6);
2. Решение УФАС по г. Москве по делу 7/07/00-6534/2024;
3. Предписание УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-6534/2024 от 22.05.2024;
4. Пояснительное письмо ПАО «Мосэнерго»;
5. Решение ФАС России от 06.09.2022 N 223ФЗ-357/22;
6. Жалоба ООО «ПроектБалтЭнерго» в УФАС г. Москвы;
7. Документация об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 8071 на определение лучших условий выполнения работ по титулу: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-26 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд ПАО "Мосэнерго";
8. Копия Порядка оценки и ранжирования заявок;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго»;
10. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго»;
11. Копия решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;

12. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
13. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго».