

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

СПб УФАС России
№ 13094/19
от 29.04.2019



От кого: ООО «МЕТРОЭСК»
190020, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, 134-136-138, корп. 451, лит.А
тел./факс: (812) 606-77-73, + 7 981 733 42 48;
e-mail: info@metroesk.ru.

Жалоба на действия организатора торгов.

1. **Заказчик:** САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" **Адрес:** 190013, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, дом 28, **тел/факс:** +7 (812) 3019899, доб.: 1545, **mail:** ooz@metro.spb.ru

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «МЕТРОЭСК», **ИНН:** 7839010281 **Адрес:** 190020, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, 134-136-138, корп. 451, лит.А; **телефоны для связи/факс:** (812) 606-77-73, + 7 981 733 42 48; **e-mail:** info@metroesk.ru; **контактное лицо:** Пенькова Ольга Дмитриевна.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31907589949

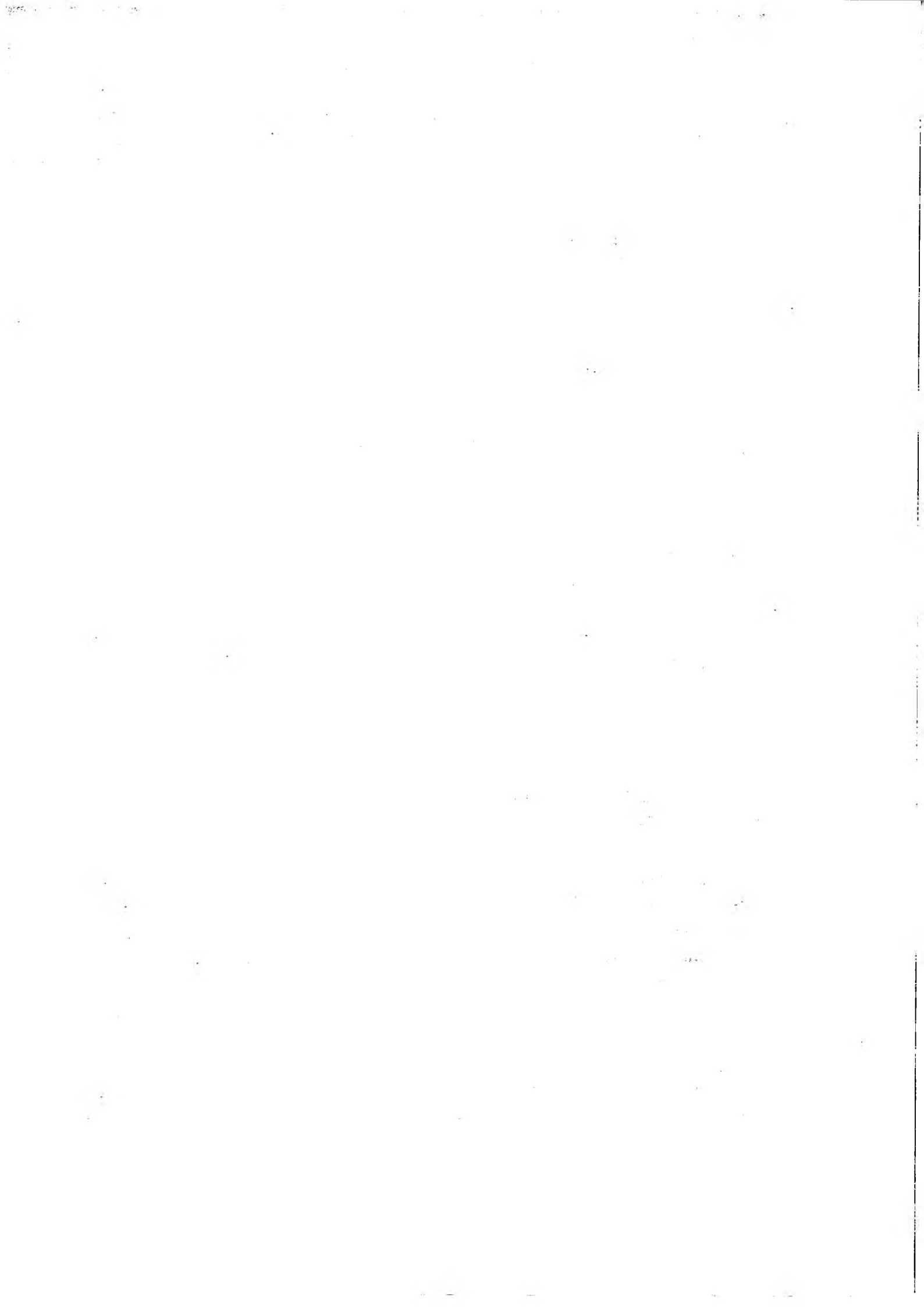
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.02.2019

6. **Наименование закупки:** «Поставка механических запасных частей эскалаторов»

7. **Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Настоящая жалоба подана в связи с нарушениями, предусмотренными пунктом 1 части 10 статьи 3, от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенными Заказчиком при проведении закупочной процедуры, которые выразились в следующем.

Двадцать восьмого февраля 2019 г. СПб ГУП «Петербургский метрополитен» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov) и на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) опубликована закупка на поставку механических запасных частей эскалаторов, способ размещения закупки – открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31907589949).



Девятого апреля 2019 г. свою заявку на участие в настоящем открытом конкурсе в электронной форме по лоту № 4 подал Заявитель настоящей Жалобы – ООО «МЕТРОЭск».

Двадцать второго апреля 2019 года был опубликован итоговый Протокол заседания конкурсной комиссии СПб ГУП «Петербургский метрополитен», согласно которому при проведении оценки заявок участников конкурса по лоту № 4 заявке ООО «МЕТРОЭск» был присвоен второй порядковый номер. Первый порядковый номер при проведении оценки заявок был присвоен заявке ООО «НПКФ «ТЕХКОМ». По результатам конкурса по лоту № 4 конкурсная комиссия СПб ГУП «Петербургский метрополитен» приняла решение о заключении договора на поставку механических запасных частей для эскалаторов с ООО «НПКФ «ТЕХКОМ».

По итогам проведения оценки заявок участников конкурса по лоту № 4 по критерию «Квалификация участника конкурса», в рамках которой оцениваются только объем поставки аналогичных товаров (оборудования), заявке ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» присвоена оценка, значительно превышающая оценку заявки ООО «МЕТРОЭск».

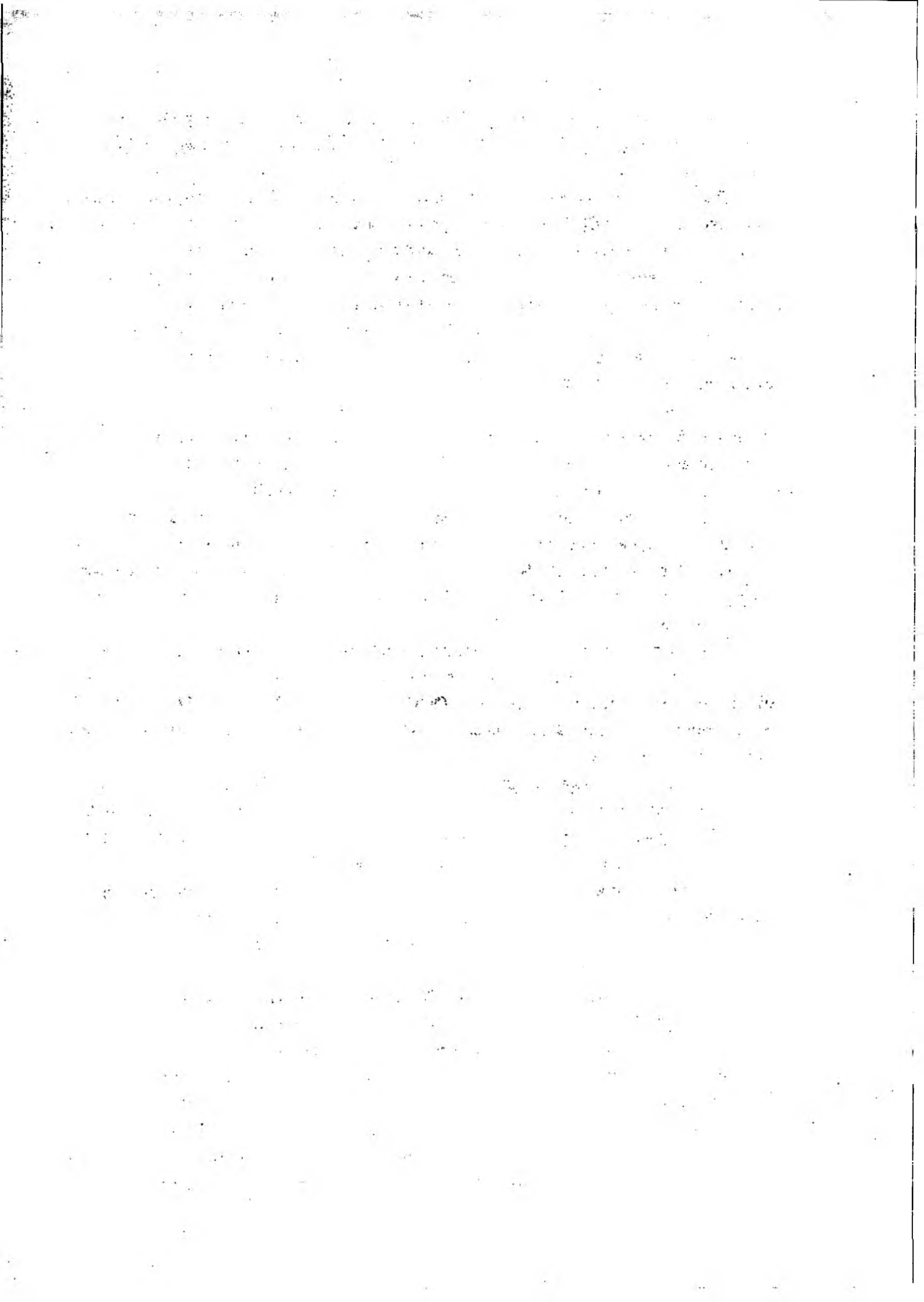
Однако, исходя из информации, имеющейся в официальных открытых источниках (а именно, реестров договоров и контрактов, содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок), объем договоров и контрактов поставки аналогичных товаров (оборудования) ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» значительно меньше объема аналогичных сделок ООО «МЕТРОЭск».

Так, согласно закупочной документации рейтинг по квалификации рассчитывается с учетом контрактов и договоров, сведения о которых размещены в ЕИС. По сведениям из ЕИС сумма всех контрактов и договоров ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» по 44-ФЗ и 223-ФЗ РФ составляет 49 519 232,10 руб. У ООО «МЕТРОЭск» - аналогичная сумма составляет 326 583 482,17 руб.

В ходе телефонной беседы представителей ООО «МЕТРОЭск» с начальником сектора закупок товаров отдела проведения закупок Службы организации закупок СПб ГУП «Петербургский метрополитен» Ищенко Д.В., последний пояснил, что в составе заявки на участие в конкурсе по лоту № 4 ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» приложил документы о привлечении к соучастию в исполнении договора ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112), контракты и договоры которого также использовались конкурсной комиссией СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении оценки заявок участников конкурса по лоту № 4.

Таким образом, ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112) являются коллективным участником закупки.

В соответствии с п.4.1.6. раздела 4 тома 1 заявки нескольких юридических (физических) лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, рассматриваются как одна заявка. Оценке подлежат все юридические лица (физические лица, индивидуальные предприниматели), выступающие на стороне одного участника конкурса. Юридические (физические) лица, индивидуальные предприниматели, выступающие на стороне одного участника закупки должны в



совокупности соответствовать обязательным требованиям, установленным требованиями конкурса.

Согласно п. 5.2.7 раздела 5 тома 2 Конкурсной документации документы, подлежащие предоставлению в соответствии с требованиями конкурсной документации, должны быть представлены на каждого участника, действующего на стороне одного участника конкурса, за исключением форм, подлежащих в соответствии с требованиями конкурсной документации заполнению участником (например, заявка). Указанные формы заполняются и подписываются в отношении всех участников исключительно участником, которому переданы полномочия действовать от имени указанных в договоре простого товарищества (соглашении) участников.

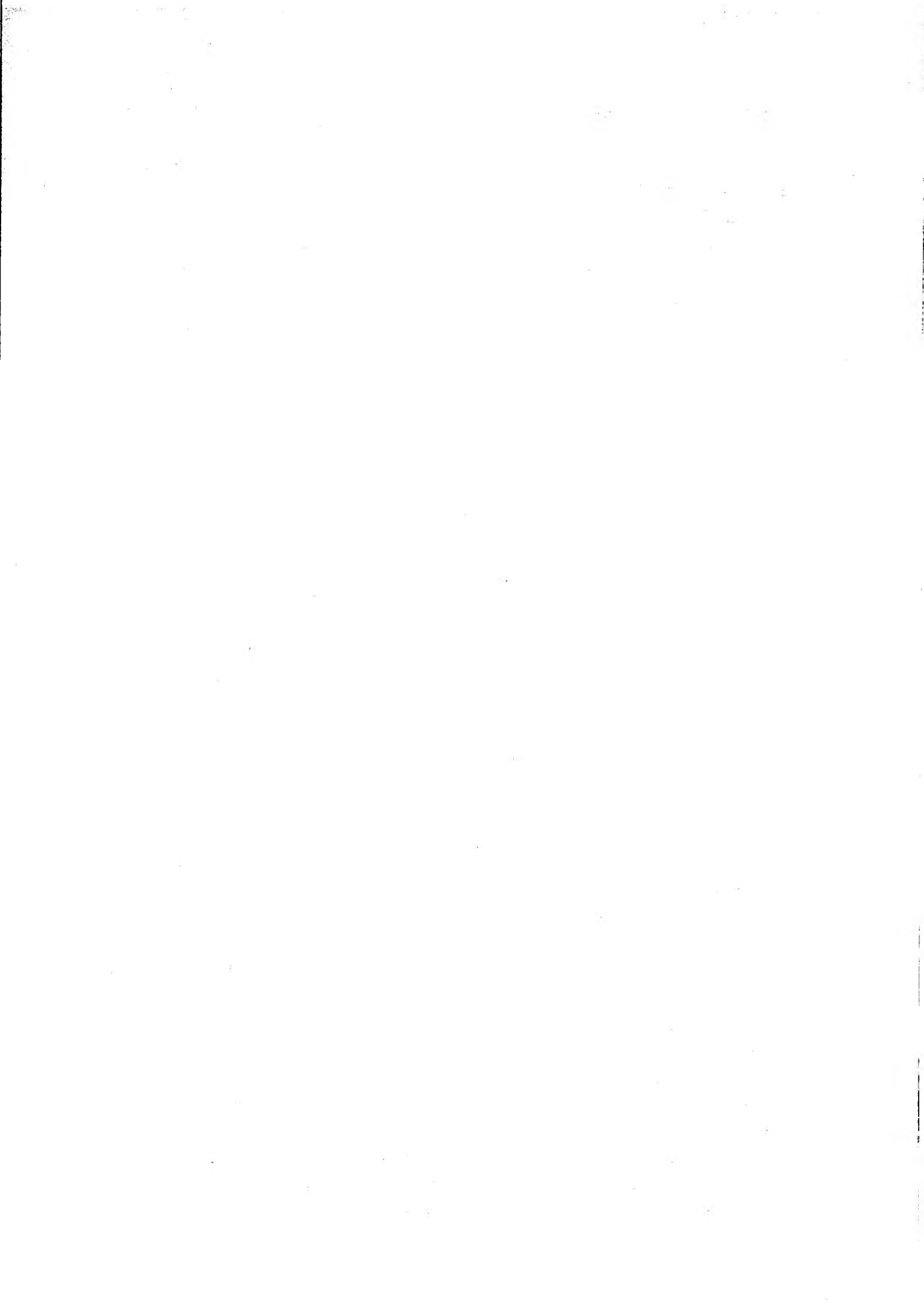
Согласно п. 4.2.16 раздела 4 тома 2 Конкурсной документации участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям, в том числе, соответствию сведений об участнике закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с п. 5.2.10 раздела 5 тома 2 Конкурсной документации сведения о соответствии вышеуказанному критерию должны быть подтверждены **сведениями из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства**, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в форме электронного документа или, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в указанном реестре, Декларацией о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, составленная по форме № 3 к настоящей документации.

Таким образом, учитывая требования конкурсной документации, каждый из участников, выступающих на стороне одного участника, в данном случае ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112) должны являться субъектом малого или среднего предпринимательства, что в свою очередь, должно подтверждаться либо выпиской из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства либо декларацией (для вновь зарегистрированных лиц).

Исходя из сведений, содержащихся Едином государственном реестре юридических лиц в отношении ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112), указанное общество было зарегистрировано 26 января 2000 г., то есть, в соответствии с требованиями Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», не является вновь созданным юридическим лицом.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства не содержит сведений о принадлежности ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112) к субъектам малого и среднего предпринимательства.



В силу пункта 14(1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - **Положение**) при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 4 Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки, являющимся единственным поставщиком, в следующих случаях:

а) отсутствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП в Реестре или непредставление указанными лицами декларации;

б) несоответствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 Закона о развитии МСП.

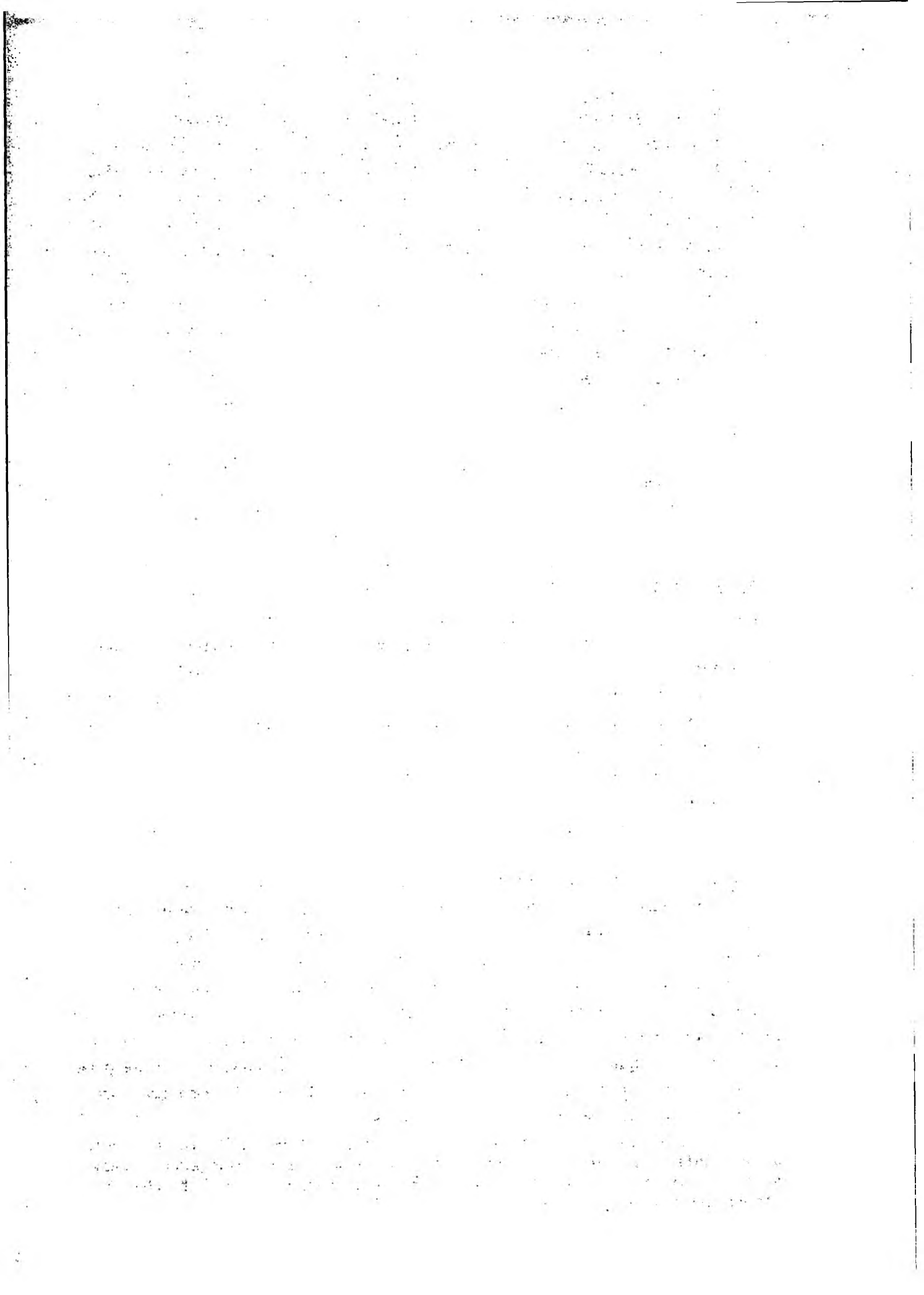
Кроме того, при осуществлении закупок в случае несоответствия сведений о субъекте МСП, содержащихся в декларации, сведениям, содержащимся в Реестре, заказчиком используются сведения, содержащиеся в Реестре (пункт 14(2) Положения).

Согласно позиции, изложенной в письме Министерства финансов Российской Федерации от 4 октября 2017 г. № 24-04-08/64779), если участник закупки не является вновь созданным юридическим лицом и вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем, а также сведения о таком участнике отсутствуют в Реестре, заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки, являющимся единственным поставщиком.

Также обращаем Ваше внимание на то, что ранее Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу рассматривались аналогичные жалобы и признавались обоснованными. (Решение по жалобе № Т02-472/18 от 30.11.2018)

Учитывая вышесказанное, в нарушение заявка коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» (ИНН 7801142112) неправомерно допущена конкурсной комиссией СПб ГУП «Петербургский метрополитен» к участию к проведению закупки, поскольку ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис», действующее на стороне одного участника конкурса, не предоставило надлежащих сведений о принадлежности к субъектам малого или среднего предпринимательства. Такие действия заказчика противоречат противоречит части 6 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».



ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу ООО «МЕТРОэск» по существу и признать ее обоснованной.
2. Приостановить процедуру проведения закупки на право заключения договора на поставку механических запасных частей эскалаторов по лоту № 4 (извещение № 31907589949).
3. Выдать предписание СПб ГУП «Петербургский метрополитен» об отмене протокола заседания конкурсной комиссии от 19 апреля 2019 года по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запасных частей эскалаторов по лоту № 4 (извещение № 31907589949).

Приложения:

1. Копия итогового протокола от 19.04.2019 на 22 листах.
2. Копия письма в адрес СПб ГУП «Петербургский метрополитен» от 24.04.2019 № 100 на 1 листе.
3. Копия решения Санкт-Петербургского УФАС по жалобе № Т02-472/18 от 30.11.2018 на 10 листах.
4. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 листе.
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ЗАО «Эскомстроймонтаж-сервис» на 15 листах.

Генеральный директор



И.В. Виноградова

