

Руководителю Федеральной антимонопольной службы России

Заявитель: ООО «Велнес» (ИНН 2310180156)
350000, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Северная, д. 315
8(900)293-21-03 e-mail: info@velnes.com.ru

Организатор закупки: Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и г. Севастополе (ИНН 9102249875)
295022, Республика Крым, город Симферополь,
улица Надинского, дом 15-17-1,
Телефон: +7 (978) 744-54-71, эл. почта: tu91@rosim.ru

ЖАЛОБА

на нарушение антимонопольного законодательства при подготовке закупки проводимой в соответствии с 44-ФЗ

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе (далее – Организатор) 02.02.2021 г. на сайте ЕАТ в сфере закупок «Березка» проведена закупка на **Оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено и на оказание услуг по приему, транспортировке, хранению, экспертизе, сертификации (декларированию), оценке, переработке (утилизации), уничтожению, реализации конфискованного, движимого бесхозного, задержанного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, закупка № 100428812121100003.**

Мы, желая принять участие в электронном аукционе, ознакомились с аукционной документацией, и в процессе чтения обнаружили, что условия закупки содержат в себе признаки нарушения законодательства.

1. Так в одной закупке смешаны (объединены в одну закупку (в один лот)) более 5 различных видов услуг.

- а) реализация арестованного имущества;
- б) реализация изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче;
- в) реализация предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено;
- г) оказание услуг по приему, транспортировке, хранению имущества;
- д) экспертизе, сертификации (декларированию), оценке;
- е) переработке (утилизации), уничтожению;
- ж) реализации конфискованного, движимого бесхозного, задержанного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства.

Таким образом, победитель закупки, в одном лице оценивает имущество (определяет его стоимость), после чего принимает решение о утилизации или реализации имущества.

Что на наш взгляд, недопустимо, так как позволяет Исполнителю занижать оценку имущества, либо признавать его подлежащим уничтожению, после чего продавать по заниженной цене «своим покупателям», либо изымать имущество из продаваемой массы, и путем мнимой его утилизации, завладевать имуществом с целью дальнейшей перепродажи так же «своим покупателям».

Кроме того, порядок реализации арестованного имущества, конфискованного, обращенного в пользу государства и изъятого таможенными органами, также различается по требованиям к продаже и регулируется разными правилами продажи утвержденными Постановлениями Правительства. И, следовательно, также могут быть разделены в разные закупки, а не смешаны в одну закупку (объединены в один лот).

Также транспортировка и хранение имущества, объединенные вместе с оценкой, экспертизой, утилизацией и реализацией «отданы в руки» одного Исполнителя, дают предпосылку совершать с этим имуществом любые незаконные действия, такие как его демонтаж, занижение его стоимости, завладению таким имуществом, под видом его утилизации и прочее. Так как функции не разделены между несколькими Исполнителями (при проведении отдельных закупок по различным видам оказания услуг), а переданы одному Исполнителю. Что, кроме того, исключает принцип конкуренции, монополизировав за одним Исполнителем комплекс действий (оказание услуг) по различным прямо не связанным между собой и несовместимым услуг.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с п. 1-2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими принципами.

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

2. В указанной закупке объединены различная лицензированная и нелицензированная деятельности.

В виду того, что в одной закупке смешаны несколько различных видов услуг, в части требования к услуге по переработке (утилизации) или уничтожению имущества, в аукционной документации содержится требование к участнику закупки (Исполнителю, в тексте проекта контракта), а именно п. 6.6.1 Технического задания аукционной документации, *для осуществления действий по переработке (утилизации) имущества необходимо наличие у Исполнителя соответствующей лицензии.* Пункте Технической документации 6.7.6. указано требование о *наличии у Исполнителя лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – если подлежащее уничтожению имущество относится к указанной категории отходов.*

В части проведения оценки имущества, согласно п. 6.5.1 Технического задания, указаны требования о наличии членства в саморегулируемой организации, что также говорит в пользу того, что в одной закупке смешаны лицензируемая и нелицензируемая деятельность.

Таким образом, отсутствие у претендента на участие в закупке лицензии на право осуществления указанной выше деятельности. Что на наш взгляд не просто ограничивает круг лиц желающих принять участие в закупке, а способствует тому, что участие в закупке примет старый определённый участник, имеющий договоренность с Заказчиком такой закупки. Это также влечет за собой слияние интересов государственного служащего, руководителя территориального управления Росимущества, выступающего заказчиком закупки и лица, осуществляющего коммерческую деятельность – исполнителя контракта.

Пункт п. 6.5.1 Технического задания государственного контракта, в указанной закупке, определяет, что для осуществления оценки имущества, участник закупки, должен состоять в соответствующей саморегулируемой организации. То есть аукционная документация содержит еще один пункт, предполагающий наличие определенных требований к участнику закупки, по сути идентичный требованию о лицензируемой деятельности. *Оценка должна быть произведена в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Федеральными стандартами оценки "Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО № 1)", "Об утверждении Федерального стандарта оценки "Цель оценки и виды стоимости (ФСО № 2)", "Об утверждении Федерального стандарта оценки "Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)", утвержденными соответственно приказами Минэкономразвития России от 20.05.2015г. № 297, № 298, № 299, стандартами и правилами, оценочной деятельности, установленными саморегулируемой организацией оценщиков, членом которой является оценщик, подготовивший отчет.*

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического

оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

3. Объединение лотов по 44-ФЗ допускается при наличии функциональной и технологической взаимосвязи между поставляемыми товарами (услугами) и производимыми работами (оказываемыми услугами). Если же подобная взаимосвязь не вполне очевидна, то следует привлекать внимание контролирующих органов в препятствии конкуренции.

В рассматриваемом нами случае объединение объектов закупки несет в себе риски слияния интересов государственной функции Федерального агентства по управлению государственным имуществом с частными коммерческими интересами, функции по оценке и продаже имущества, несут риск занижения цены, в сторону интересов исполнителя по контракту, наличие лицензируемой деятельности (уничтожение (утилизация) имущества, оценка имущества) и нелицензируемой деятельности (реализация, хранение, транспортировка) в одной закупке и прочее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Так решением Ставропольского УФАС по делу № 026/06/64 - 2920/2020 о нарушении законодательства о закупках от 13.01.2021 г. действия заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ставропольском крае по факту определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0321100016120000021 «Оказание комплекса услуг по приему, транспортировке, хранению, передаче, экспертизе, оценке, реализации, переработке (утилизации) или уничтожению конфискованного имущества, товаров задержанных таможенными органами, арестованного имущества на территории Ставропольского края» были признаны незаконными, так как критерии оценки заявок, установленные заказчиком в документации не соответствуют ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного, считаем, что действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и г. Севастополе, выразившиеся в смешивании услуг (объединение различных услуг по лицензируемой и нелицензируемой деятельности) в один лот содержат признаки нарушения законодательства в сфере закупок и антимонопольного законодательства

На основании изложенного,

ПРОШУ:

- принять настоящую жалобу и рассмотреть ее по существу.

- приостановить определение Поставщика на заключение контракта на Оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено и на оказание услуг по приему, транспортировке, хранению, экспертизе, сертификации (декларированию), оценке, переработке (утилизации), уничтожению, реализации конфискованного, движимого бесхозного, задержанного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, закупка № 100428812121100003.

- обязать Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и г. Севастополе отменить закупку № 100428812121100003 в связи с ее незаконностью.

- обязать Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и г. Севастополе услуги по хранению, оценке, утилизации имущества и реализации имущества сформировать в отдельные закупки.

- привлечь лиц, ответственных за указанные нарушения, к административной ответственности.

Приложение:

1. аукционная документация по закупке № 100428812121100003.

Директор ООО «Велнес» Лазаренко В.А.



02.02.2021 г.