



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.09.21 № 8/10598
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Башкирэнерго»
450006, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126

Ответчик:

Администрация городского округа
г.Стерлитамак Республики
Башкортостан
453126, Республика Башкортостан,
г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32

Заинтересованное лицо:

ООО
«Автоматизация Системы Технологии»
453252, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д.54, стр. 1,
эт.1, пом. 7

РЕШЕНИЕ

по делу № ТО002/01/15-2205/2020

Резолютивная часть решения оглашена: 31.08.2021

В полном объеме решение изготовлено: 03.09.2021 г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

– заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии:

от Администрации городского округа г. Стерлитамак Республики
Башкортостан – (доверенность от 30.08.2020 №18-7480),

в отсутствие иных лиц, уведомленных надлежащим образом о времени и
месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией городского
округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика
Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, д.32) ч. 1 ст. 15 Федерального

0175756

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) на действия Администрации городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32) при рассмотрении заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 240420/4249615/02).

В связи с наличием в действиях Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32) признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», 24.07.2020 Управлением выдано Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32) предупреждение №ТО002/01/15-2068/2020 исх.№8/10151 о необходимости в течение 10 дней со дня получения предупреждения прекратить указанные действия путем:

1. Отмены Протокола от 23.06.2020 рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

2. Расторжения концессионного соглашения с ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии» (143904, Московская область, г.Балашиха, Объездное шоссе, д.12) в случае его заключения.

3. Проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Предупреждение №ТО002/01/15-2068/2020 направлено 24.07.2020 на электронный адрес Администрации городского округа город Стерлитамак

Республики Башкортостан adm59@bashkortostan.ru, а также почтой России и получено Администрацией 07.08.2020.

Следовательно, установленный Управлением десятидневный срок исполнения предупреждения №ТО002/01/15-2068/2020 истек 17.08.2020.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по неисполнению предупреждения от 24.07.2020 №ТО002/01/15-2068/2020 в установленный срок содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, поскольку создают условия, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Башкортостанского УФАС России от 12.08.2020 № 305 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с письменными пояснениями Администрации городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан вынесенное предупреждение противоречит требованиям действующего законодательства. Вынесение предупреждения возможно только при наличии нарушений антимонопольного законодательства. 20.07.2020 Администрацией городского округа г.Стерлитамак Республики Башкортостан были подписано концессионное соглашение и направлено в адрес ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии». По состоянию на 03.08.2020 проект концессионного соглашения, подписанный ООО «АвтоматизацияСистемыТехнологии» не вернулся, исполнить предупреждение в установленные сроки не представляется возможным.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, регламентируются Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессиях).

На основании Постановления Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24.04.2020 №871 «О возможности

заключения концессионного соглашения», ООО «Автоматизация Системы Технологии» признано соответствующим требованиям п.4.1 и п.4.11 ст.37 Закона о концессиях.

Согласно ч.4.1 ст.37 Закона о концессиях, концессионное соглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным частью 4.11 настоящей статьи, в порядке, установленном частями 4.2 - 4.10 и 4.12 настоящей статьи.

В случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня принятия указанного решения размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (ч.4.7 ст.37 Закона о концессиях).

24.04.2020 муниципальным унитарным предприятием «Электрические сети» на сайте <http://torgi.gov.ru> опубликовано сообщение №240420/4249615/02 с предложением инвестора ООО «Автоматизация Системы Технологии» о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющих систему электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Из вышеупомянутого извещения следует, что датой и временем начала подачи заявок установлено 24.04.2020 16:00, датой и временем окончания приема заявок – 09.06.2020 16:00, датой подведения итогов – 10.06.2020.

Согласно Протоколу от 23.06.2020 рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (далее - Протокол рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе), в период с 24.04.2020 по 09.06.2020 подана 1 (одна) заявка: ООО «Башкирэнерго».

Из Протокола рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе следует, что заявка ООО «Башкирэнерго» признана несоответствующей требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования муниципальный район Республики Башкортостан, на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым п.4.1 ст.37 Закона о концессиях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения, а именно: заявка ООО «Башкирэнерго» подписана неуполномоченным лицом, копии документов в составе заявки заверены ненадлежащим лицом.

Комиссией установлено, что в Законе о концессиях отсутствуют требования к оформлению доверенности, необходимой при подаче заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Вместе с тем, в соответствии с ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим требованиям:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Комиссия отмечает, что требования ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях, которым должно соответствовать лицо, выступающее с инициативой

заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, носят исчерпывающий характер и не подлежат дополнению.

Следовательно, предъявлять к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иным лицам, подающим заявки на заключение концессионного соглашения, иные требования, помимо закрепленных ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях, не допускается.

Так как основания отклонения заявки ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе не предусмотрены ч.4.11 ст.37 Закона о концессиях, заявка ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе отклонена Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан неправомерно.

Согласно ч.4.9 ст.37 Закона о концессиях, в случае, если в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

С учетом неправомерного отклонения заявки ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе, в соответствии с ч.4.9 ст.37 Закона о концессиях, заключение концессионного соглашения должно было быть осуществлено Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение концессионного соглашения.

Действия органа местного самоуправления по заключению концессионного соглашения без проведения конкурсных процедур влияют на развитие добросовестной конкуренции, создают преимущества ООО «Автоматизация Системы Технологии», которому права переданы без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. ущемляют права и законные интересы ООО «Башкирэнерго» как лица,

подавшего заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения и изъявившего намерения участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» регламентирует организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

На основании изложенного, комиссия квалифицировала действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, д.32) как нарушающие ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, и руководствуясь ст.48.1 Закона о защите конкуренции вынесла Заключение об обстоятельствах дела № ТО002/01/15-2205/2020 от 08.12.2020.

Определением о приостановлении рассмотрения дела №ТО002/01/15-2205/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.01.2021 Комиссией Башкортостанского УФАС России рассмотрение настоящего дела приостановлено до вступления в законную силу решений Арбитражного Суда Республики Башкортостан по делам №А07-31669/2020, №А07-32106/2020.

Определением о возобновлении рассмотрения дела №ТО002/01/15-2205/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 02.08.2021 Комиссией Башкортостанского УФАС России рассмотрение настоящего дела возобновлено учитывая, что дело №ТО002/01/15-2205/2020 возбуждено в связи с неисполнением Администрацией городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан предупреждения от 24.07.2020 № ТО002/01/15-2068/2020, которое было обжаловано в Арбитражный Суд Республики Башкортостан (дело №А07-18799/2020).

Учитывая, что решение по делу №А07-18799/2020 вступило в законную силу, в целях недопущения затягивания рассмотрения дела №ТО002/01/15-2205/2020 дело было возбуждено.

Продуктовые границы рынка совпадают с предметом концессионного соглашения, а именно оказание услуг по электроснабжению жилищного фонда и нежилого фонда, объектов социального и коммунального назначения. Географические границы - границы городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан.

Временной интервал определен, периодом: дата опубликования извещения апрель 2020 – дата заключения концессионного соглашения август 2020 года.

Факт ограничения конкуренции подтверждается необоснованным отклонением заявки ООО «Башкирэнерго».

По результатам вынесенного Заключения, 22.12.2020 ООО «Башкирэнерго» представлены письменные пояснения на вышеуказанное Заключение.

Согласно представленным пояснениям ООО «Башкирэнерго» в соответствии с пунктом 1 доверенности от 01.01.2020 № 119-1/07-01

, подписавший заявку от имени Общества о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, уполномочен «представлять интересы Общества в государственных органах, органах местного самоуправления, органах государственного надзора и контроля, органах нотариата, правоохранительных и налоговых органах, органах статистической отчетности, внебюджетных фондах, общественных организациях, с индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами...».

Таким образом, обладает полномочиями по представлению интересов ООО «Башкирэнерго» в государственных органах и органах местного самоуправления.

При этом в Законе о концессиях отсутствуют требования к оформлению доверенности (копии доверенности), необходимой при подаче заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Согласно п. 1 ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - «ГК РФ»), доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Согласно п. 4 ст. 185.1 ГК РФ, доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

В свою очередь, согласно п. 31.2.1 Устава ООО «Башкирэнерго», в рамках своей компетенции, Директор, в том числе выдает доверенности на совершение любых действий от имени Общества.

При этом в соответствии с п. 1.1 Договора № РЭС-14.19.2/Д-05454 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа ООО «Башкирские распределительные электрические сети» от 02.12.2019, полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Башкирэнерго», закрепленные Уставом Общества, переданы АО «Башкирская электросетевая компания».

Следовательно, выдача доверенности на совершение любых действий от имени ООО «Башкирэнерго», предусмотренная п. 31.2.1 Устава «Башкирэнерго», входит в компетенцию АО «БЭСК» в лице Председателя Правления - Генерального директора АО «БЭСК»

Доверенность от 01.01.2020 № 119-1/07-01 выдана Председателем Правления - Генеральным директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго»

Таким образом, доверенность от 01.01.2020 № 119-1/07-01 выдана надлежащим лицом.

25.01.2021 Администрацией городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан представлен отзыв на заключение об обстоятельствах дела.

Согласно указанному отзыву Администрации городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан дело о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено незаконно. Копия доверенности, представленной ООО «Башкирэнерго», не имеет подписи уполномоченного лица и оригинального оттиска печати организации. Копия доверенности является надлежащим документом, подтверждающим полномочия только в том случае, если заверена в соответствии с порядком. Приложенная к заявке ООО «Башкирэнерго» копия доверенности не содержит в себе полномочий на подачу заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

По доводам, изложенным Администрацией городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан Комиссия отмечает следующее.

Обжалование предупреждения от 24.07.2020 № ТО002/01/15-2068/2020 в судебном порядке не препятствует рассмотрению по существу дела № ТО002/01/15-2205/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона о концессиях, концессионером может быть индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору

простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

ООО «Башкирэнерго» в составе своей заявки предоставило нотариально заверенный устав и заверило администрацию в том, что является российским юридическим лицом, что соответствует требованию п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона о концессиях.

ООО «Башкирэнерго» в составе своей заявки предоставило документы, предусмотренные ч.4.11 ст. 37 Закона о концессиях, а именно: копию устава АО «Башкирская электросетевая компания; нотариально заверенную копию устава ООО «Башкирэнерго»; копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе МРИ ФНС № 39 по РБ от 06.11.2012 серия 02 № 006882972; копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе инспекции ФНС по Орджоникидзевскому району от 06.10.2005 серия 02 № 003866869; копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ от 20.12.2012 серия 02 № 006888617; копию договора № РЭС - 14.19.2/Д-05454 от 02.12.2019 года о передаче полномочий единоличного исполнительного органа ООО «Башкирэнерго»; выписку из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-20-54437795 от 13.05.2020; выписку из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-20-54444200 от 13.05.2020; копию выписки из протокола № 12(5) от 25.04.2019 Совета директоров АО «БЭСК» о назначении Председателя Правления Генерального директора и утверждении условий трудового договора; копию выписки из протокола № 2(7) от 31.05.2019 Совета директоров АО «БЭСК» о согласии на совершение крупных сделок; копию приказа № БЭСК/П-98 от 01.07.2019; копию генерального соглашения № 91251 от 03.06.2019 г. об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии; письмо ЦАО «Сбербанк» Башкирское отделение № 8598 исх. № 8598-01-исх/730 от 27.04.2020; копию диплома 3-й степени; справку ЦАО «Сбербанк» исх. № 7363342238859 от 24.04.2020 об остатках денежных средств на расчетных счетах ООО «Башкирэнерго»; копию справки № 22594 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; копию справки № 30820 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов; копии 113 справок №№ 30521 – 30633 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей; копии 111 справок №№ 22482 - 22592 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей; копию доверенности № 119-1/07-01.

Протокол комиссии от 23.06.2020 не содержит сведений, опровергающих факт предоставления ООО «Башкирэнерго» необходимой в данном случае информации и документов, а содержит довод об отсутствии полномочий у лица, подписавшего заявку, и наличие пороков заверения копии его доверенности и комплекта документов.

Между тем, Комиссия отмечает следующее.

Как следует из материалов дела, в соответствии с уставом общества «Башкирэнерго», а также выпиской из единого государственного реестра юридических лиц лицом, имеющим право действовать от имени названного

Общества, является Председатель Правления – Генеральный директор акционерного общества «Башкирские электрические сети»

Заявка о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения подписана работником акционерного общества «Башкирские электрические сети» – юридического лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа подателя заявки – общества «Башкирэнерго», а именно Членом Правления – Заместителем Генерального директора – Техническим директором

В обоснование наличия соответствующих полномочий представлена доверенность на право представлять интересы общества «Башкирэнерго» в отношениях со всеми третьими лицами, подписанная от имени общества единоличным исполнительным органом управляющей организации – Председателем Правления – Генеральным директором акционерного общества «Башкирские электрические сети»

Указанная доверенность представлена копии, подлинность которой удостоверена подписью

Согласно п. 1 ст. 182 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющему сущность представительства, сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 4 ст. 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Таким образом, для заключения сделки от имени представляемого юридического лица представитель должен иметь полномочие на совершение такой сделки, выраженное в доверенности, подписанной руководителем указанного юридического лица или иным лицом, уполномоченным на это законом и учредительными документами.

Вместе с тем, согласно ст. 153 Гражданского кодекса Российской Федерации сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Односторонняя сделка создает обязанности для лица, совершившего сделку. Она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, установленных законом, либо соглашением с этими лицами (п. 1, п. 2 ст. 154, ст. 155 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Заявка о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в соответствии со ст. 37 Закона о концессиях не влечет возникновения каких-либо обязанностей у направившего ее лица.

Следовательно, такая заявка не является односторонней сделкой, а является волеизъявлением представителя от имени представляемого о

готовности принять участие в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит общих правил, устанавливающих порядок подтверждения наличия у представителя полномочия делать волеизъявление от имени представляемого, в частности для случаев дистанционного совершения такого волеизъявления.

Кроме того, ни положения Закона о концессиях, ни сообщение №240420/4249615/02, не вменяют в обязанность лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе, представлять вместе с заявками оригинал доверенности либо заверенную определенным образом копию доверенности, равно как и не содержат требования о наличии в доверенности специального полномочия на подачу заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Все указанные обстоятельства с очевидностью свидетельствовали, что названная заявка подана именно как представителем общества «Башкирэнерго» и являлась волеизъявлением последнего.

В соответствии с п. 5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Исходя из данной нормы, в рассматриваемой ситуации Администрация городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан должна была исходить из предположения, что копия доверенности и иные документы, заверенные , соответствуют оригиналам и что в соответствии со своими должностными обязанностями полно и достоверно выражает волю представляемого им юридического лица – ООО «Башкирэнерго».

Между тем, Администрация городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан, не приведя для этого никакого обоснования, исходила из предположения недобросовестности , усомнилась в достоверности заверенной им копии доверенности и иных документов и указала, что копия доверенности подлежала заверению

Кроме того, в составе заявки был представлен ряд документов в оригинале, в частности справка об остатках денежных средств на счете ООО «Башкирэнерго» и письмо ПАО «Сбербанк» исх. № 8598-01-исх.941 от 03.06.2020, копия Генерального соглашения об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 91251 от 03.06.2019.

Наряду с этим общеизвестным является факт обслуживания ООО «Башкирэнерго» как сетевой организацией электрических сетей на территории Республики Башкортостан, что являлось предметом предполагаемого к заключению концессионного соглашения.

Все указанные обстоятельства с очевидностью свидетельствовали, что заявка о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения подана именно как представителем ООО «Башкирэнерго» и являлась волеизъявлением последнего.

С учетом вышеизложенного, исходя из совокупности имеющейся информации, материалов дела № ГО002/01/15-2205/2020, Комиссия приходит к

выводу о нарушении Администрацией городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, д.32) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, д.32) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать в связи с заключением концессионного соглашения между Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, д.32) и ООО «Автоматизация Системы Технологии» от 03.08.2020 №СТЕ-АСТ-03/08/20-02.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: