



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского»  
\*

ООО «УВМ-Сталь»  
\*

ООО «ЭТП»  
<http://etprf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-65/2020

г. Екатеринбург

10.01.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – \*
- заявителя ООО «УВМ-Сталь» – \*

рассмотрев жалобу ООО «УВМ-Сталь» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку листа стального горячекатаного (извещение № 31908469155) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УВМ-Сталь» (вх. № 01-36274 от 30.12.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку листа стального горячекатаного (извещение № 31908469155) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик не направил в адрес общества проекты договоров посредством функционала оператора торгово-электронной площадки ООО «ЭТП» (<http://etprf.ru>).

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок

и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое Положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4), размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) в версии 27 от 11.06.2019.

31.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908469155 и закупочная документация на право заключения договора на поставку листа стального горячекатаного в действующей редакции 2 от 07.11.2019.

В соответствии с Протоколом № А-1746/2019/10 от 29 ноября 2019 г., закупочная комиссия решила:

Выбор победителя закупки (подведение итогов закупки) по лоту №1

На основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 91447, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 4 826 712,00 (четыре миллиона восемьсот двадцать шесть тысяч семьсот двенадцать) рублей с НДС, с объемом поставляемой продукции: 88 тн., сроком исполнения договора: декабрь 2020г.

Выбор победителя закупки (подведение итогов закупки) по лоту №2

На основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 91446, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 8 940 387,00 (восемь миллионов девятьсот сорок тысяч триста восемьдесят семь) рублей с НДС, с объемом поставляемой продукции: 163 тн., сроком исполнения договора: декабрь 2020г.

Утверждение результата рассмотрения второй части заявки единственного участника аукциона по лоту №3.

Заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 91866 на следующих условиях: цена договора: 8 421 520,80 (восемь миллионов четыреста двадцать одна тысяча пятьсот двадцать) рублей 80 копеек с НДС, объем поставляемой продукции: 112 тн., срок исполнения договора: декабрь 2020г.

Организатору закупки АО «НПК «Уралвагонзавод» провести с участником с идентификационным номером 91866 преддоговорные переговоры на предмет снижения цены.

Утверждение результата рассмотрения второй части заявки единственного участника аукциона по лоту №4.

Заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 91869 на следующих условиях: цена договора: 15 639 967,20 (пятнадцать миллионов шестьсот тридцать девять тысяч девятьсот шестьдесят семь) рублей 20 копеек с НДС, объем поставляемой продукции: 208 тн., срок исполнения договора: декабрь 2020г.

Организатору закупки АО «НПК «Уралвагонзавод» провести с участником с идентификационным номером 91869 преддоговорные переговоры на предмет снижения цены». Указанный протокол размещен в единой информационной системе 02.12.2019 г.

Согласно п. 20.2.1 (1) Положения о закупках договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

Согласно п. 20.2.4 Положения о закупках договор по итогам закупки, проводимой в бумажной форме, заключается только в бумажной форме. Договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, в случае если это было предусмотрено извещением, документацией о закупке. Договор по итогам закупки, проводимой только у субъектов МСП, заключается только в электронной форме.

В соответствии с п. 20.2.6 Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам конкурентной закупки, проводимой на общем основании, или закупки у единственного поставщика, обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения), а также перечень документов, предусмотренных подп. 20.2.12(1) Положения (в случае заключения договора по итогам проведения закупок, предусмотренных п. 12.6.10, 13.7.12, 14.7.10., 15.6.10 Положения), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты:

(3) проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились (подраздел 20.4 Положения).

В соответствии с п. 20.4.1 Положения о закупках после определения лица, с которым заключается договор, заказчик, организатор закупки вправе провести с ним преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора, кроме случаев, когда проведение преддоговорных переговоров является обязательным. Преддоговорные переговоры проводятся с учетом норм настоящего подраздела, норм правовых актов Корпорации. Преддоговорные переговоры не проводятся при проведении закупок, участниками которых являются только субъекты МСП.

В силу п. 20.4.2 Положения о закупках преддоговорные переговоры могут быть проведены в очной или заочной форме, в том числе с помощью средств аудио-, видео-конференцсвязи. Формат проведения преддоговорных переговоров определяет заказчик, организатор закупки.

В соответствии с п. 20.4.3 Положения о закупках преддоговорные переговоры могут быть проведены по следующим аспектам:

(1) снижение цены договора без изменения объема закупаемой продукции.

В силу п. 20.2.8 Положения о закупках если иное не установлено в извещении, документации о закупке, проект договора, заключаемого по итогам закупки, формируется лицом, с которым заключается договор, в соответствии с п. 20.2.18 Положения, подписывается уполномоченным представителем такого лица и в сроки, установленные п. 20.2.6 Положения, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

(1) нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;

(2) посредством курьерской или иной службы доставки;

(3) почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

В п. 20.2.16 Положения о закупках указано, что в случае если при проведении процедуры закупки было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

В п. 4.21.1 раздела 4 закупочной документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 36 информационной карты.

В силу п. 4.21.2 раздела 4 закупочной документации договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП в зависимости от того, как это предусмотрено в п. 37 информационной карты.

Согласно п. 4.21.7 раздела 4 закупочной документации в случае если в п. 38 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.22.

В соответствии с п. 4.21.10 (2) раздела 4 закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 38 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты:

(2) проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.20.

В п. 4.20.15 раздела 4 закупочной документации если в п. 37 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные п. 4.21.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- (1) нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;
- (2) посредством курьерской или иной службы доставки;
- (3) почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении.

В соответствии с п. 4.22.1 раздела 4 закупочной документации в случае, если это указано в п. 34 информационной карты, участник закупки, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора.

В п. 36 раздела 6 закупочной документации указан срок заключения договора – 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В п. 37 раздела 6 закупочной документации определена форма заключения договора – бумажная.

В п. 38 раздела 6 закупочной документации указано, что обеспечение исполнения договора не требуется.

Комиссия, проанализировав нормы Положения о закупках, закупочной документации установила, что проекты договоров не размещаются заказчиком на сайте оператора торгово-электронной площадки ООО «ЭТП» (<http://etprf.ru>). Кроме того, форма подписания договоров бумажная, в связи с чем, проекты договоров заполняются победителем закупки самостоятельно и направляются в адрес заказчика одним из следующих способов: нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки, посредством курьерской или иной службы доставки, почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении.

Таким образом, доводы заявителя о не направлении заказчиком в адрес общества проектов договоров посредством функционала оператора торгово-электронной площадки ООО «ЭТП» (<http://etprf.ru>) являются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УВМ-Сталь» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*