

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-387/2020

20 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 20.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия » на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области (№ извещения 0128200000120002285) в присутствии представителя ООО «Вектор групп» (доверенность №б/н от 27.05.2020).

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя департамента.

Заказчик и заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

19.05.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 20.05.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/110.2-387/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области (№извещения 0128200000120002285).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок.

Заказчик ненадлежащим образом исполнил свои обязанности, установленные ч.13.ст.34, ст.110.2 Закона о контрактной системе относительно сроков и порядка оплаты, сроков, исходных для определения санкций, что ограничивает количество участников закупки, поскольку не позволяет оценить экономическую целесообразность участия в закупке и влияет на решение об участии в закупке.

Согласно п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно ч.5 ст.110.2. Закона о контрактной системе, контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (часть 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе) - утверждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2018 № 336/пр.

При этом указанный в аукционной документации График выполнения строительно-монтажных работ - противоречит требованиям Методики, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2018 № 336/пр.:

- отсутствует информация, указанная в п. 2.9. Методики, а именно:

«Дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

2.9.1. подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;

2.9.2. передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;

2.9.3. передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;

2.9.4. подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;

2.9.5. подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта».

Исходя из изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик по доводам жалобы письменных пояснения не предоставил.

По существу жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет следующее.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Пунктом 2.6 проекта контракта установлено следующее:

2.6. Оплата выполненных по настоящему Контракту Работ осуществляется в пределах цены Контракта на основании сметы в отношении каждого из объектов контракта (Приложение № 2 к настоящему Контракту) и Графика оплаты выполненных по Контракту работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 5 к настоящему Контракту) с учетом Графика выполнения работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 4 к настоящему Контракту) и фактически выполненных Подрядчиком Работ.

Оплата за выполненные по настоящему Контракту Работы осуществляется в течение 30 (Тридцати) дней на основании подписанных Заказчиком документов о приемке (Акта о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма № КС-3)), на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры.

Окончательный расчет за фактически выполненные в полном объеме Подрядчиком и принятые Заказчиком Работы в размере не более 5 (Пяти) процентов от цены Контракта осуществляется Заказчиком в течение 30 (Тридцати) дней после получения положительного заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (нормативных правовых актов) и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов и подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства в отношении каждого из объектов (Приложение № 6 к настоящему Контракту) на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры (при наличии).

В силу изложенного, так как этапность работ документацией о закупке не предусмотрена, уполномоченный орган Владимирской области полагает, что в рассматриваемом случае, заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Вместе с тем, уполномоченный орган Владимирской области констатирует, что в составе документации о закупке в единой информационной системе размещены график оплаты выполненных по контракту работ (Приложение № 5 к контракту) и график выполнения работ (Приложение № 4 к контракту).

Таким образом, информация, указанная заказчиком в приложениях к проекту контракта, позволяет определить соответствие закупаемой работы установленным требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120002285 о проведении электронного аукциона на

выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области».

Начальная (максимальная) цена контракта: 29 005 759,80 рублей.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включаются обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» утверждена методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Пунктом 2.6 проекта контракта заказчиком установлено следующее:

«Оплата выполненных по настоящему Контракту Работ осуществляется в пределах цены Контракта на основании сметы в отношении каждого из объектов контракта (Приложение № 2 к настоящему Контракту) и Графика оплаты выполненных по Контракту работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 5 к настоящему Контракту) с учетом Графика выполнения работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 4 к настоящему Контракту) и фактически выполненных Подрядчиком Работ.

Оплата за выполненные по настоящему Контракту Работы осуществляется в течение 30 (Тридцати) дней на основании подписанных Заказчиком документов о приемке (Акта о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма № КС-3)), на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры.

Окончательный расчет за фактически выполненные в полном объеме Подрядчиком и принятые Заказчиком Работы в размере не более 5 (Пяти) процентов от цены Контракта осуществляется Заказчиком в течение 30 (Тридцати) дней после получения положительного заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (нормативных правовых актов) и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов и подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства в отношении каждого из объектов (Приложение № 6 к настоящему Контракту) на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры (при наличии)».

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что этапность работ документацией о закупке не предусмотрена.

Комиссия полагает, что в рассматриваемом случае, заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Вместе с тем, в составе документации о закупке в единой информационной системе размещены график оплаты выполненных по контракту работ (Приложение № 5 к контракту) и график выполнения работ (Приложение № 4 к контракту).

Таким образом, информация, указанная заказчиком в проекте контракта, позволяет определить соответствие закупаемой работы установленным требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области (№извещения 0128200000120002285) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.