

**Исх. № 1307-345**

**дата: 19.07.2021 г.**

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москва  
Руководителю Управления  
Соловьевой Е.А.

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1  
т.: +7(495) 784-75-05  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От кого:** Общество с ограниченной  
ответственностью «ЛМ Групп»  
ИНН 7806421889

Адрес: 195196, г. Санкт-Петербург,  
ул. Талиннская д. 7 литер 3

### **Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов**

**1. Организатор торгов:** Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»,  
(Далее по тексту – Росатом) место нахождения: г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.24, почтовый адрес:

**2. Участник закупки (Заявитель, Податель жалобы):** Общество с ограниченной  
ответственностью «ЛМ Групп», ИНН 7806421889, адрес: 195196, г. Санкт-Петербург, ул.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32110426001

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.06.2021 г.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 20.07.2021 в 12:00 (МСК)

**5. Способ закупки:** Предварительный квалификационный отбор в электронной форме.

**6. Начальная (максимальная) цена договора:** 0,01 Российский рубль.

**7. Наименование закупки:** «Право заключения договора на услуги письменного перевода и дополнительные услуги для нужд организаций Госкорпорации «Росатом»: лот № 1 «Услуги письменного перевода и дополнительные услуги для нужд организаций Госкорпорации «Росатом» (языковые пары с английским языком)».

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Организатор торгов утвердил закупочную документацию с нарушением требований Закона и порядка проведения и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Единый отраслевой стандарт закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 6 ноября 2020 года № 135).

**8. Доводы жалобы:**

По нашему мнению Организатор торгов – Росатом установил критерии/подкритерии оценки по Предварительному квалификационному отбору в электронной форме на «Право заключения договора на услуги письменного перевода и дополнительные услуги для нужд организаций Госкорпорации «Росатом»: лот № 1 «Услуги письменного перевода и дополнительные услуги для нужд организаций Госкорпорации «Росатом» (языковые пары с английским языком)» (Далее по тексту – Закупка) в нарушении действующего Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 6 ноября 2020 года № 135) (Далее по тексту – Положение о закупках).

В соответствии с Разделом 4 «Критерии и методика оценки заявок, поданных участниками на участие в предварительном квалификационном отборе (ПКО)», части 1 Тома 1 ПКО, Организатор торгов установил порядок оценки критерия «Квалификация участников». В оценку данного критерия, в том числе входил следующий подкритерий:

«Наличие опыта оказания услуг в 2018–2021 гг. по письменному переводу в рамках договоров, заключенных с организациями\*» (значимость подкритерия ОАуі – 40%).

Наличие опыта оказания услуг в 2018–2021 гг. по письменному переводу в рамках договоров, заключенных с организациями\*.

\* здесь и далее: К учету принимаются договоры, заключенные с юридическими лицами (головные организации / компании / корпорации / хозяйственные общества), входящими в рейтинг РБК 500 по выручке за 2018-2020 годы, отнесенными согласно данному рейтингу к любому из секторов: Нефть и газ, Электроэнергетика, Атомная

промышленность, Металлы и горная добыча, ОПК и машиностроение, Химия и нефтехимия, Строительство инфраструктуры. Договоры, заключенные участником с дочерними юридическими лицами таких головных организаций / компаний / корпораций / хозяйственных обществ, к учету не принимаются.

РБК 500 – Рейтинг РБК 500 по выручке за 2018-2020 годы информационного агентства «РБК» опубликован на веб-сайте АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ» по адресу <https://www.rbc.ru/rbc500/>.

То есть, Организатор торгов, установил обязательный критерий Заказчиков, с кем участник закупки должен был находиться в договорных отношениях и представлять копии договоров в подтверждение своей квалификации. В случае представления Участником закупки копий договоров с Компаниями не из Рейтинга РБК 500 по выручке 2018-2020 год, Росатом не принимает такие Договоры к расчету и следовательно, Участнику закупки по этому подкритерию баллы не начисляются. По нашему мнению Организатор торгов установил избыточные требования, которые не способствуют большему привлечению количества потенциальных участников в этой закупке и являются незаконными. Организатор торгов в рассматриваемом случае обязан проверять опыт потенциального участника по аналогичным работам, а не считать выручку Заказчиков Участника закупки, годовая выручка Заказчика, не связана с качеством выполненной работы Участником закупки.

Этим порядком, Заказчик нарушил требования своего Положения о закупках, а именно Приложения №10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)». В данном документе отсутствует право Заказчика (Организатора торгов) устанавливать требования к Заказчикам потенциального участника закупки о наличии их в каких-то ни было рейтингах (п. 2.6.2.3.1.).

Таким образом, Организатор торгов превысил свои полномочия в части установления данного порядка оценки подкритерия – «Наличие опыта оказания услуг в 2018–2021 гг. по письменному переводу в рамках договоров, заключенных с организациями» и нарушил требования своего Положения о закупках. Изданный генеральным директором Приказ Росатома № 1/745-П от 17.06.2021 г., в котором установлен такой порядок оценки опыта Участника закупки в рассматриваемой закупке, не может противоречить – Единому отраслевому стандарту закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона от 01.12.2007 N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Высшим органом управления Корпорации является Наблюдательный совет Корпорации.

На основании п. 3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", указано, что Положение о закупках государственной корпорацией утверждается высшим органом управления – Наблюдательным советом.

Протоколом №37 от 07 февраля 2012 г. Наблюдательного совета Государственной корпорации «Росатом», утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупках) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (Далее по тексту – Положение).

Как указано в п.1 ст. 2.1. Положения «Стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Корпорации и организациях атомной отрасли...».

Таким образом, с учетом компетенции высшего органа управления ГК «Росатом» по утверждению Положения о закупках, Единый отраслевой стандарт закупок, является обязательным, для всех сотрудников Корпорации включая и Управление. Изданные нормативно-правовые документы по закупочной деятельности должны в полной мере соответствовать Положению о закупках ГК «Росатом» и Федеральному закону N 223-ФЗ. В Положении о закупках Росатома указан исчерпывающий, императивный порядок оценки опыта, который не подлежит расширенному толкованию, путем издания Приказа генерального директора с противоречиями, по отношению к Положению о закупках. По своей сути, данным Приказом Генеральный директор Корпорации изменил порядок оценки критерия/подкритерия «Квалификация участника, Наличие опыта оказания услуг» по сравнению с требованиями Положения о закупках.

Данные нарушения идут в разрез со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее по тексту – Закон), а том, что целями Закона являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Эти же цели провозглашены в Положении о закупке Организатора торгов ст. 1.1., также в ст. 1.2. Положения о закупках в п.2 имеется следующее указание на принципы закупочной деятельности: Конкурентность, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки. Эти нарушения напрямую влияют на последующее количество баллов полученной нашей Компанией и уменьшает возможность набора необходимых 50 баллов для включения в реестр квалифицированных участников.

В рассматриваемой закупке в Извещении, Организатор торгов установил Максимальные фиксированные единичные цены (расценки) единиц услуг: согласно приложению № 1 к документации, на весь период действия квалификационного отбора, то есть до 01.08.2024 г.

Организатор торгов при проведении Предварительного квалификационного отбора в электронной форме преследовал следующие цели: произвести отбор квалифицированных участников для проведения в последующем закупок Заказчиками, входящими в государственную корпорацию Росатом, установить для них максимальную цену в Закупке, получить от них фиксированное ценовое предложение до 01.08.2024 года, которое будет применяться для всех последующих закупок, то есть, конкуренция ценовых предложений не

проводилась в принципе и в последующем не может быть проведена. С учетом того, что в рассматриваемой Закупке отсутствует критерий «Цена договора», следовательно, баллы не начисляются, предполагается, что предложенные цены Участников закупки, будут максимальные, а это означает несоблюдение принципа экономии.

Организатор торгов установил в Закупочной документации противоречивые существенные сведения, которые напрямую влияют на возможность участия в Закупке, рассмотрения такой возможности, а именно: совершенно не ясен вопрос, каким образом в последующем будут проводиться закупки, конкурентными способами, или не конкурентными. Во втором абзаце п. 28 Извещения о проведении предварительного квалификационного отбора указано – «Последующие закупочные процедуры проводятся в порядке и в соответствии с положениями ЕОСЗ по формам и способам открытых конкурентных процедур предусмотренных ЕОСЗ». Однако в части 2 Тома 1 Порядок проведения предварительного квалификационного отбора, в п. 14 указано – «Заключения договора по итогам проведения предварительного квалификационного отбора не предусмотрено. Заключение договоров будет происходить по итогам проведения последующих закупок способом упрощенная закупка».

В соответствии с Положением о закупках упрощенная закупка – это закупка у единственного поставщика, то есть, неконкурентная закупка, прямая противоположность конкурентной закупке (Положение о закупках «Термины и определения» неконкурентная закупка). Организатор торгов, умышленно искажает понятия терминов, а именно: в соответствии с законодательством закупки подразделяются на конкурентные и неконкурентные, к способам закупок в частности в том числе относятся: аукцион, конкурс, запрос предложений, закупка у единственного поставщика, такая же градация присутствует и в Положении о закупках. С учетом изложенного, упрощенная закупка, является не способом закупки, как самостоятельная закупка, а видом закупки – закупка у единственного поставщика.

Таким образом, Участникам закупки не понятно, как в дальнейшем будут заключаться договоры? Вышеописанной неопределенностью Организатор торгов, ограничивает круг потенциальных участников. Участник закупки, имеет право знать каким образом в дальнейшем из всего реестра отобранных участников, Заказчики будут определять победителя закупки, либо это будет в состязательности процедур, или с любым участником на выбор каждого отдельного Заказчика – АО «ТВЭЛ», частное учреждения «Цифрум», АНО «Корпоративная Академия Росатома», АО «СвердНИИхиммаш», АО «РАСУ», АО «ПО ЭХЗ», ООО «РусАТ», АО «УЭМЗ», АО «РЭИН», АО «Логистический центр ЯТЦ», АНО ДПО «Техническая академия Росатома», АО «НПО «ЦНИИТМАШ», ООО «РЭНЕРА», ФГУП «НО РАО», ФГУП «Атомфлот», АО «ЧМЗ», ФГУП «РАДОН», частное учреждение РМС, АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС», АО «Техснабэкспорт», частное учреждение «Наука и инновации», АО «Наука и инновации», АО РАОС, АО «ГСПИ», АО «Атомэнергопроект», АО «Атомкомплект», АО АСЭ, АО ИК «АСЭ», АО «Атомпроект».

Обращаем внимание, что у Организатора закупок нет полномочий по проведению всех последующих закупок на сумму около 600 млн. руб. Заказчиками, входящими в Корпорацию, как закупка у единственного поставщика (Упрощенная закупка). Для проведения закупки у

единственного поставщика в соответствии с Положением о закупках, должны быть веские основания (ст. 4.2.2, гл. 7 и 8 Положения), с учетом системного толкования Положения о закупках при проведении закупки у единственного поставщика имеется ввиду конкретная закупка, а не в принципе все закупки на три года с ориентировочной стоимостью 600 млн. руб.

По нашему мнению Организатор торгов искажил смысл своего Положения о закупках, нарушил основные принципы закупочной деятельности, установив возможность проведения закупок у единственного поставщика практически по всей отрасли – переводческая деятельность, тем самым лишил хозяйствующие субъекты на право равного доступа к закупкам и состязательной борьбе за право подписания Договоров.

Следует отметить, что даже, если в дальнейшем будут проводиться конкурентные процедуры, то как, Заказчики будут оценивать критерий цена договора, если уже все цены будут предложены на этапе предварительного квалификационного отбора? Последующим Заказчикам, придется обосновывать начальную цену к имеющимся уже цифрам, что идет в разрез с основополагающими принципами закупочной деятельности.

Доводы Жалобы нарушают права Подателя жалобы на информационную открытость, а также на участие в закупочной процедуре в соответствии с законодательством по установленным непротиворечивым правилам. Заявитель – является переводческой Компанией с основным видом экономической деятельности: ОКВЭД 74.30 – Деятельность по письменному и устному переводу.

Отдельно подчеркиваем, что Росатом проводил ранее аналогичную закупку в декабре 2019 года, Извещение № 31908747970 (<http://www.zakupki.gov.ru/>) с целью отбора квалифицированных участников на период до 30.07.2021 г., Приказ Росатома № 1/1513-П от 27.12.2019 г., в п. 14 Приложения № 3 «Порядок проведения предварительного квалификационного отбора» к Приказу, указано, что заключение Договоров будет происходить по итогам проведения последующих конкурентных процедур закупок. В новом Приказе Росатома № 1/745-П от 17.06.2021 г. также присутствовало положение, а том, что последующее заключение договоров будет проходить через проведение конкурентных процедур. Однако Заказчик внес изменение в этот Приказ, Приказом Росатома № 1/825-П от 05.07.2021 г., где установлен порядок заключения последующих договоров путем не конкурентной закупки (Упрощенная закупка).

Вся документация по рассматриваемой закупке доступна на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

### **Прошу:**

1. Принять Жалобу ООО «ЛМ Групп» к рассмотрению.
2. Рассмотреть Жалобу ООО «ЛМ Групп» и признать ее обоснованной.
3. Приостановить действия Организатора торгов по закупке № 32110426001 до вынесения решения по жалобе.
4. Выдать предписание Организатору торгов о внесении изменений в закупочную документацию, или об отмене торгов по закупке № 32110426001.

## **7. Приложения:**

1. Приказ Росатома № 1/745-П от 17.06.2021 г., на 55 л., в 1 экз.;
2. Приказ Росатома № 1/825-П от 05.07.2021 г. на 3 л., в 1 экз., о внесении изменений в Приказ № 1/745-П от 17.06.2021 г.;
3. Приказ Росатома № 1/1513-П от 27.12.2019 г., на 42 л., в 1 экз.;
4. Единый отраслевой стандарт закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 6 ноября 2020 года № 135), действующий на момент объявления Закупки.

Генеральный директор

ООО «ЛМ Групп»