



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

28.07.2022 № 05-6/2-58-4795ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

Министерство строительства Тверской области
пл. Святого Благоверного Князя
Михаила Тверского, д. 5, г. Тверь,
Тверская обл., 170100
тел.: 8 (4822) 34-23-53, +7(4822)356820
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявитель:

ООО «Магнит»
ул. Летниковская, д.4, стр.5, помещ.5,
офис 11, г. Москва, 115114
тел: +7(926) 3514303, 8 (499) 6382007
e-mail: EKUBRIK@MAGNITDEV.RU

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-58-2022

26 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Заказчик): Аристовой А.А. (по доверенности),

ООО «Магнит» (далее – Заявитель, Общество): Резюковой Е.А. (по доверенности), рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступила 19.07.2022 жалобы Заявителя полагающего, на действия (бездействие) Заказчика при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия (извещение от 15.06.2022 № 013620000062200006 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Предварительный отбор).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра. Форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно подпункту «б» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, и (или) в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и

(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

01.01.2021 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. №478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

В соответствии с указанным федеральным законом с 01.01.2021 лицензия подтверждается не документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, а записью в реестре лицензий.

В соответствии с изложенным, с 01.01.2021 выдача лицензий в виде документов на электронном или бумажном носителе прекращается.

В соответствии с пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Подпунктом «а» пункта 4 Раздела V Документации о проведении предварительного отбора предусмотрено, что в состав Заявки включается выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе

Подпунктом «ж» пункта 4 Раздела V Документации о проведении предварительного отбора предусмотрено, что в состав Заявки включается копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Согласно Извещению о проведении предварительного отбора, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 07.07.2022 09:00.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 11.07.2022 №0136200000622000060002, заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям Предварительного отбора на следующем основании:

«1) подпунктом «а» пункта 4 раздела V Документации (приложена Выписка из ЕГРЮЛ от 14.04.2022 сформированная на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС), печатная форма выписки не подписана усиленной квалифицированной эл.подписью территориального органа ФНС России).

2) подпунктом «ж» пункта 4 раздела V Документации и подпунктом «б» раздела IV Документации (не приложена копия лицензии на осуществление деятельности по

сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ - наличие лицензии не подтверждено)».

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителем приложена запись реестра лицензии на осуществление деятельности по сохранению ОКН № 7117072, а также Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой указано «сформирована на основании файла «Оригинал из ФНС.xml», полученного из ЕРУЗ (ЕИС), от 14.04.2022».

Согласно пояснениям Заказчика, Представленная в составе заявки информационная выписка из ЕГРЮЛ не соответствует требованиям о ее получении не ранее, чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, получена без использования сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://egrulnalog.ru>.

Комиссия Тверского УФАС приходит к выводу о несоответствии Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Заявителя подпункту «а» пункта 4 раздела V Документации, таким образом данный довод жалобы является необоснованным.

При этом, Комиссией по проведению предварительного отбора нарушен пункт 48 Положения, поскольку Заявителем представлена запись в реестре лицензий, которая является подтверждением наличия лицензии.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Магнит» частично обоснованной.
2. Признать Министерство строительства Тверской области нарушившим пункт 48 Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».
3. Министерству строительства Тверской области, Комиссии по проведению предварительного отбора и Оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать, так как указанное нарушение не повлияло на результаты предварительного отбора.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.