

АО «Мособлгаз»

ул. Калинина, д. 1,  
Московская область, Одинцовский  
район, р.п. Новоивановское, 143026

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении  
№ 4-9.21-1162/77-18

13 сентября 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1162/77-18, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица: 29.12.2017, ОГРН: 1175024034734, ИНН: 5032292612, КПП: 503201001, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1, этаж 4, кабинет 405), уведомленного надлежащим образом — Протокол № 4-9.21-1162/77-18 об административном правонарушении от 03.09.2018 (исх. от 03.09.2018 № 42221/18), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитника АО «Мособлгаз» (...), по доверенности № (...) от (...),

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1162/77-18 об административном правонарушении от 03.09.2018 (исх. от 03.09.2018 № 42221/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.



В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. № 22101/18 от 28.04.2018) о нарушении АО «Мособлгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица: 29.12.2017, ОГРН: 1175024034734, ИНН: 5032292612, КПП: 503201001, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1, этаж 4, кабинет 405) Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 (далее – Правила подключения (технологического присоединения)).

Согласно заявлению (вх. № 22101/18 от 28.04.2018) АО «Мособлгаз» не исполнило в срок мероприятий по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта (...), расположенного по адресу: (...) (далее по тексту - Объект), к газораспределительным сетям.

По результатам проведения административного расследования по настоящему делу установлено следующее.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении согласно пункту 59 Правил подключения (технологическое присоединение).

Согласно пункту 60 Правил подключения (технологического присоединения) по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Между (...) и АО «Мособлгаз» был заключен договор о подключении № 19/36-52-16 от 18.04.2016 (далее по тексту - Договор) Объекта к газораспределительным сетям.

Исходя из пункта 85 Правил подключения (технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1 год для заявителей первой категории.

Согласно пункту 1.3 Договора, подключение Объекта к сети газораспределения производится Исполнителем (АО «Мособлгаз») не позднее 1-го года с момента заключения сторонами Договора при условии надлежащего выполнения сторонами обязательств, принятых ими по Договору.

В соответствии с пунктом 102 Правил подключения изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

10 февраля 2017 года в филиал АО «Мособлгаз» «Подольскмежрайгаз» поступило заявление от (...) с просьбой продлить срок действия Договора в связи с неготовностью строительства Объекта.

В соответствии с дополнительным соглашением № 1 к Договору от 10.02.2017 стороны пришли к соглашению об изменении срока выполнения мероприятий по технологическому подключению на два года с момента

заключения Договора. Таким образом, подключение Объекта к сети газораспределения производится не позднее 18.04.2018.

На момент заключения дополнительного соглашения о продлении срока действия Договора, мероприятия со стороны АО «Мособлгаз» и (...), в срок, установленный изначальной редакцией Договора, исполнены не были.

Мероприятия по подключению Объекта, не зависящие от исполнения мероприятий (...), со стороны АО «Мособлгаз», а именно строительномонтажные работы по строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя были выполнены лишь 24.11.2017, что подтверждается актом приёмки законченного строительством объекта сети газораспределения от 24.11.2017 № б/н.

Письмом от 7 февраля 2018 года (...) уведомил АО «Мособлгаз» о выполнении им технических условий, приложенных к Договору, и готовности к подключению.

АО «Мособлгаз» в ответ на вышеуказанное письмо, сообщило в адрес заявителя о необходимости дополнительного представления документов, а также, что (...) для первичного пуска газа необходимо заключить договор о техническом обслуживании, ремонте внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении.

Акты разграничения имущественной принадлежности, разграничения эксплуатационной ответственности к Договору подписаны сторонами 13.02.2018.

Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства был направлен филиалом АО «Мособлгаз» «Подольскмежрайгаз» в адрес (...) письмом от 26.03.2018 и подписан заявителем 29.03.2018.

(...) в адрес АО «Мособлгаз» направил письмо (зарегистрированное за входящим № 1607-10 от 29.03.2018), в котором указывалось, что фактическое подключение Объекта не произведено, а также что требования по заключению договора на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования не предусмотрены Правилами подключения (технологического присоединения) и являются избыточными.

В ответ на вышеуказанное письмо АО «Мособлгаз» сообщило заявителю о том, что для первичного пуска газа в жилые помещения необходимо заключение собственником жилого помещения договора на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и заключения договора на поставку газа в порядке, предусмотренном Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее — Правила пользования газом) и Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549.

Должностное лицо пришло к выводу об избыточности данных требований со стороны АО «Мособлгаз», в связи с тем, что Правилами подключения (технологического присоединения) не предусмотрены требования по заключению договора технического обслуживания внутридомового газового оборудования для первоначального пуска газа на Объект.

Согласно Правилам подключения фактическое присоединение это комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Согласно подпункту «а» пункту 98 Правил подключения (технологического присоединения) исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения.

Также, в технических условиях от 18.04.2016 № 19/36-59-16 на АО «Мособлгаз» возложены мероприятия, в том числе по выполнению работ по фактическому присоединению объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа.

В соответствии с пунктом 104 Правил подключения (технологического присоединения) запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены указанными Правилами.

Требование о наличии у заявителя договора на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на стадии подключения избыточно, не предусмотрено ни Правилами подключения (технологического присоединения), ни техническими условиями от 18.04.2016 № 19/36-59-16.

Законодатель предусмотрел инструменты по ограничению подачи газа, а именно Правилами пользования газом, уже после процедуры подключения, при исполнении договора газоснабжения.

Вместе с тем законодатель не устанавливает такого требования в Правилах подключения (технологического присоединения).

Таким образом, действия АО «Мособлгаз», выразившиеся в требовании дополнительного представления документов, заключения договора о техническом обслуживании, ремонте внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, а также требование о наличии у заявителя договора на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования противоречат Правилам подключения (технологического присоединения).

С учётом вышеизложенного, АО «Мособлгаз», получив от заявителя

письмо о выполнении им мероприятий, а также убедившись в исполнении мероприятий, должно было исполнить Договор, осуществить первичный пуск газа на Объект.

Вместе с тем уже за пределами установленного срока по Договору, также и с учётом дополнительного соглашения № 1 к Договору, АО «Мособлгаз» осуществило первоначальный пуск газа на Объект лишь после заключения (...) договора на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а именно 6 июня 2018 года.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» установлены признаки нарушения подпункта «а» пункта 98, а также пункта 104 Правил подключения (технологического присоединения).

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 19.04.2018, день, следующий за последним днём окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мособлгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица: 29.12.2017, ОГРН: 1175024034734, ИНН: 5032292612, КПП: 503201001, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1, этаж 4, кабинет 405) заключается в неисполнении фактического присоединения Объекта в соответствии с подпунктом «а» пункта 98 Правил подключения (технологического присоединения) в установленный срок, а также в предъявлении (...) требования о заключении договора на техническое обслуживание в нарушение пункта 104 Правил подключения (технологического присоединения).

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении АО «Мособлгаз» обязанности по фактическому присоединению Объекта в соответствии с подпунктом «а» пункта 98 Правил подключения (технологического присоединения), за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Ходатайство о прекращении настоящего дела (вх. от 30.08.2018 № 43587/18), возбуждённого в отношении АО «Мособлгаз», отклонено должностным лицом в рамках антимонопольного расследования.

Доводы об отсутствии нарушения АО «Мособлгаз» статьи 9.21 КоАП РФ необоснованны.

Общество ссылается, в том числе на письмо (...) от 06.06.2018, в котором заявитель просит продлить срок действия Договора.

Учитывая дату письма (...) (06.06.2018), срок продления исполнения Договора (до 06.06.2018), а также отсутствие оснований на эту дату для продления срока и заключения дополнительного соглашения к Договору (также датированное 06.06.2018), учитывая, что мероприятия, предусмотренные техническими условиями № 19/36-59-16 от 18.04.2016, выполнены заявителем задолго до вышеуказанного письма, должностное лицо приходит к выводу о преднамеренности заключения дополнительного соглашения от 06.06.2018 в целях избежания административной ответственности.

Кроме того, данное обстоятельство не исключает установленный факт невыполнения мероприятий со стороны АО «Мособлгаз» в срок, а также установления избыточных, не предусмотренных Правилами подключения (технологического присоединения) требований для заявителя.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-127/77-17 от 26.05.2017 (исх. № НП/25927/18 от 26.05.2017) АО «Мособлгаз» признано виновным в совершении административного правонарушения, что также подтверждается платёжным поручением от 06.02.2018 № 771, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении АО «Мособлгаз» установлен факт повторного совершения АО «Мособлгаз» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21

КоАП РФ за нарушение подпункта «а» пункта 98 Правил подключения (технологического присоединения), выразившееся в неисполнении АО «Мособлгаз» обязанности фактическому присоединению Объекта в соответствии с подпунктом «а» пункта 98 Правил подключения (технологического присоединения), несет юридическое лицо АО «Мособлгаз».

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, обстоятельств, смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, антимонопольным органом не установлено.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ составляет 600 000 (шестьсот тысяч) рублей (в размере минимального штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных Правил подключения (технологического присоединения) и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет АО «Мособлгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица: 29.12.2017, ОГРН: 1175024034734, ИНН: 5032292612, КПП: 503201001, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1, этаж 4, кабинет 405).

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 9.21, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мособлгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица: 29.12.2017, ОГРН: 1175024034734, ИНН: 5032292612, КПП: 503201001, адрес: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, Калинина ул., д. 1, этаж 4, кабинет 405) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-9.21-1162/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)