



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Муниципальное автономное учреждение
детский оздоровительный лагерь "Маяк" (МАУ
ДОЛ «Маяк»)
624021, Свердловская область,
Сысертский район, территория детский
оздоровительный лагерь «Маяк»

ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ»
620000, г. Екатеринбург, ул. П. Лумумбы, 2-175

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-666/2019

г. Екатеринбург

13.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: в присутствии представителей:

- заказчика в лице МАУ ДОЛ «Маяк» –
- заинтересованного лица ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» –
- слушателей

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» (620000, г. Екатеринбург, ул. П. Лумумбы, 2-175) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОЛ «Маяк» (624021, Свердловская область, Сысертский район, территория детский оздоровительный лагерь «Маяк»), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок на оказание услуг по охране объектов и территории Муниципального автономного учреждения детского оздоровительного лагеря «Маяк» (извещение № 31907771773) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» (вх. № 01-10760 от 06/05.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОЛ «Маяк», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок на оказание услуг по охране объектов и территории Муниципального автономного учреждения детского оздоровительного лагеря «Маяк» (извещение № 31907771773), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» необоснованно отклонена. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения детского оздоровительного лагеря "МАЯК" (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом (протокол заседания Наблюдательного совета № 5 от "24" декабря 2018 года) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 16.01.2019.

15.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907771773 и документация на оказание услуг по охране объектов и территории Муниципального автономного учреждения детского оздоровительного лагеря «Маяк».

26.04.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол от 26.04.2019 № 31907771773, подписанный

присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 06.05.2019.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Участнику закупки, заявке которого присвоен номер 2, отказано в допуске к участию в закупке. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1,3,4, допущены к участию в закупке.

Заявка с номером 2 участника закупки ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» отклонена на основании «подпункта 4 пункта 18 извещения о проведении запроса ценовых котировок от 15.04.2019 № 31907771773 (отсутствует вид услуг - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения)».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3 ст. 34 Положения о закупках извещение о запросе ценовых котировок должно содержать следующие сведения: форма ценовой котировочной заявки.

В п. 18 извещения № 31907771773 (печатная форма) указаны документы, подлежащие представлению участником закупки в составе заявки, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участников осуществления закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов: наличие лицензии действующей лицензии на осуществление охранной деятельности, в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ (редакция от 27.12.2018 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности», пунктом 7, частью 3, статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (редакция от 05.12.2017 г.) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на основании действующего законодательства; и иных нормативных и правовых актов Российской Федерации (пп. 4 п. 18 извещения № 31907771773 (печатная форма).

Участником закупки ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» в заявке на участие в закупке представлена в том числе копия лицензии ЧО № 005210 от 15.06.2012 № 1825. В соответствии с приложением к лицензии от 15.06.2012 № 1825 у ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» отсутствует разрешенный вид услуг как: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов).

Проанализировав заявку участника ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» с номером 2 Комиссия установила, что в составе заявки участника закупки отсутствовала лицензия на охрану объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, предусмотренная пп. 4 п. 18 извещения № 31907771773 (печатная форма).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1 ст. 41 Положения о закупках котировочная комиссия в срок, не превышающий пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи ценовых котировочных заявок, рассматривает ценовые котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, и оценивает ценовые котировочные заявки.

В силу п. 3 ст. 41 Положения о закупках ценовая котировочная комиссия отклоняет ценовые котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, или предложенная в ценовых котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса ценовых котировок. Котировочная комиссия также отклоняет ценовую котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса ценовых котировок. Отклонение ценовых котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» с номером 2 по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов закупки от 26.04.2019 № 31907771773, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЧОО» ПРОМЕТЕЙ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ ДОЛ «Маяк», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ ДОЛ «Маяк», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.