

140204, Россия, г. Воскресенск,  
Промплощадка 3,  
ИНН 7701314826 КПП  
500501001  
+7 (495) 787-87-07, 787-87-08  
E-mail: [info@rhz.ru](mailto:info@rhz.ru)  
[www.rhz.ru](http://www.rhz.ru)



140204, Russia, Voskresensk,  
Promploschadka 3  
INN 7701314826 KPP 500501001  
+7 (495) 787-87-07, 787-87-08  
E-mail: [info@rhz.ru](mailto:info@rhz.ru)  
[www.rhz.ru](http://www.rhz.ru)

*Исх. б/н от 04 июня 2020г.*

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Наименование Заказчика (контактная информация): **Акционерное Общество «Центр эксплуатации наземной космической инфраструктуры»**

Российская Федерация, 129110, Москва, Щепкина, дом 42, стр. 1, 2

Электронная почта: [A.Orlova@russian.space](mailto:A.Orlova@russian.space)

Телефон: 7(499)9128445

Заявитель: **ЗАО РХЗ «Нордикс»**

ИНН: 7701314826, КПП: 500501001

Россия, 140204, Московская область, г. Воскресенск, Промплощадка 3

Почтовый адрес: Россия, 119021, Москва, а/я 22

Электронная почта: [info@rhz.ru](mailto:info@rhz.ru)

Телефон: +7(495) 787-87-07, +7(495) 787-87-08

Наименование запроса котировок в электронной форме: **реагент противогололедный и лакокрасочные материалы для покраски взлетно-посадочной полосы**

**Закупка № 32009197222**

**Жалоба**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
(в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции)**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках «Роскосмос» (в ред. от 27.05.2019 № 28-НС)

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке.

29 мая 2020 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: реагент противогололедный и лакокрасочные материалы для покраски взлетно-посадочной полосы (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению о закупке:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 05.06.2020 в 9:00.

- дата рассмотрения заявок/дата подведения итогов: 17.06.2020

- начальная максимальная цена: 2 993 727,50 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупке документация также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.3.19 Документации о закупке установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам продукции, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям заказчика, изложены в разделе 9 документации о закупке (Техническое задание). Аналогичное условие содержится в пункте 9 Информационной карты.

В составе Технического задания, к реагентам противогололедным установлены следующие требования:

1) основные технические характеристики товара:

*Внешний вид: прозрачная со светло-желтым оттенком жидкость без видимых механических примесей.*

*Массовая доля растворимых солей: от 20 до 30%.*

*Температура начала кристаллизации реагента не выше: - 10°C.*

*Коррозионная активность (Ст3), (мг/см<sup>2</sup>•сутки) раствора с суммарным содержанием солей 5% (масса): не более 1,1.*

*Показатель агрессивности воздействия на цементобетон: не более 0,07 г/см<sup>3</sup>.*

*Водородный показатель (рН) при 20°C: не уже 9,0-11,0.*

*Динамическая вязкость раствора при 20°C, сП: не более 5,0.*

2) ссылка на нормативный и/или иной документ, которому должен соответствовать поставляемый товар:

*ГОСТ 33387-2015*

3) ед. измерения/Количество:

*Кг/35000*

4) объем гарантий и гарантийный срок:

*Остаточный срок годности на момент поставки не менее 12 месяцев*

Иных требований к товару Заказчиком не установлено, что образует нарушение требований специального отраслевого законодательства РФ.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

В силу части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Однако, в нарушение требований специального отраслевого законодательства РФ, Заказчик не применил обязательные для соблюдения условия подтверждения допустимости приобретения/использования антигололедных реагентов, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

• *Обоснование необходимости требования о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы на предлагаемый к поставке антигололедный реагент:*

В силу статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципов презумпции экологической опасности соответствующей деятельности и обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Общеизвестным является факт возможного (вероятного) негативного влияния противогололедных материалов (антигололедных материалов) на окружающую природную среду путем воздействия на элементы природной городской среды и инженерной инфраструктуры.

Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» закрепляет презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности (абз. 2 ст. 3) и обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы (абз. 3 ст. 3).

Правовым средством опровержения этой презумпции является получение положительного заключения государственной экологической экспертизы. До этого момента любая деятельность хозяйствующих субъектов признается экологически опасной в силу закона.

Также, согласно ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию, также подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Соответственно, для применения антигололедных реагентов в соответствии с действующим законодательством требуется получение положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию.

Реализация объекта экологической экспертизы, не получившего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня и осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, являются нарушениями, установленными ст. 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Иными словами, для установления факта того, что подлежащие поставке противогололедные материалы будут безопасными и не будут оказывать сверхнормативного негативного воздействия на окружающую природную среду, а также не будут создавать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан необходимо провести экологическую экспертизу. Поэтому использование любых видов противогололедных материалов без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещено.

При проведении государственной экологической экспертизы должна быть проверена техническая документация конкретных реагентов, на предмет соответствия номенклатуре и физико-химическим свойствам и т.п.

Таким образом, производитель антигололедных реагентов обязан получить положительное заключение государственной экологической экспертизы на техническую документацию своей

продукции, даже если техническая документация идентичного по химическому составу противогололедного материала другого производителя получила положительное заключение.

- *Законность требования о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы на предлагаемый к поставке противогололедный реагент установлена решения ФАС России:*

i. Решение ФАС России от 25 июня 2019 г. №223ФЗ-672/19:

**«Комиссией ФАС России установлено, что в случае, если объектом закупки является поставка антигололедного химреагента, то Организатор должен установить требование о предоставлении в составе заявки положительного заключения ГЭЭ федерального уровня, поскольку указанные антигололедные химреагенты могут оказать воздействие на окружающую среду.**

Таким образом, действия Организатора, не установившего вышеуказанные положения в Документации, нарушают пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

ii. Решение ФАС России от 3 июля 2019 г. № 223ФЗ-705/19:

**«Учитывая вышеизложенное, Комиссией ФАС России установлено, что в случае, если объектом закупки является поставка сертифицированного гранулированного противогололедного реагента, то Заказчик должен установить в Документации требование к товару о предоставлении положительного заключения ГЭЭ федерального уровня при поставке товара, поскольку указанные противогололедные реагенты могут оказать воздействие на окружающую среду.**

Таким образом, действия Организатора, не установившего вышеуказанные требования в Документации, нарушают пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

При таких обстоятельствах, полагаем, что Заказчик в нарушение действующего законодательства, не указав при этом в числе обязательных требований наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на предлагаемый к поставке товар антигололедный реагент.

Таким образом, в действиях Заказчика в нарушение ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки отсутствует прозрачность при установлении требований к участникам закупки и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Кроме того, считаем заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как, не установив в документации о закупке требование о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы на предлагаемый к поставке антигололедный реагент заказчик создал преимущественные условия участия в закупке тем поставщикам (производителям) кто не опроверг презумпцию потенциальной экологической опасности своей деятельности.

- *Дополнительно, обращаем внимание, на незаконность, установленного Заказчиком требования к товару, о соответствии противогололедного реагента ГОСТ 33387-2015 (требования ТЗ).*

Так, «ГОСТ 33387-2015 Дороги автомобильные общего пользования. Противогололедные материалы. Технические требования», имеет конкурентную сферу применения. Требования указанного ГОСТа применимы в случаях приобретения противогололедных материалов, предназначенных для использования на автомобильных дорогах общего пользования.

Правовое определение термина «автомобильные дороги общего пользования» содержится в пункте 3 статьи 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанной нормой установлено, что **«к автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц»**.

Вместе с тем, из документации о закупке следует, что закупаемый реагент противогололедный приобретается для обработки взлетно-посадочной полосы. На целевой характер использования реагента указывает и статус заказчика, и место поставки (Республика Казахстан, г. Байконур).

Соответственно, статус территорий, относящихся к взлетно-посадочным полосам, регулируется Воздушным Кодексом РФ. Применительно к рассматриваемой закупке, нормы отраслевой стандартизации содержатся в «ОСТ 54-0-830.74-99 Система стандартизации гражданской авиации. Гражданские аэродромы. Химические реагенты для борьбы с льдообразованием на искусственных покрытиях. Технические требования», а не ГОСТ 33387-2015.

Согласно пп.1 п.4 ч.10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются требования стандартизации, то в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, по смыслу положений Закона о закупках, требования технических регламентов, национальных стандартов (в т.ч. ГОСТ), могут применяться Заказчиками для целей определения соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуг. При этом, установление Заказчиком требований о соответствии конкретному ГОСТ должно быть обоснованным и отвечать критериям относимости такого ГОСТа предмету закупки.

**На основании изложенного, просим:**

1. Признать жалобу ЗАО РХЗ «Нордикс» обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений и обязать Заказчика внести в документацию закупки положение о предоставлении на стадии подачи заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на противогололедный реагент; исключить из ТЗ требование о соответствии ГОСТ 33387-2015.
3. Приостановить определение поставщика и заключение контракта по результатам Закупки № № 32009197222 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя
2. Решение ФАС России от 25 июня 2019 г. №223ФЗ-672/19
3. Решение ФАС России от 3 июля 2019 г. № 223ФЗ-705/19

**С уважением,  
Генеральный директор**

**Гейн В.А.**

М.п.