

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-2/2020**

14 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медфлагман» (далее – заявитель, ООО «Медфлагман», общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание информационно-технических услуг по сопровождению справочно-правовых систем «Консультант Плюс», установленных в Администрации ЗАТО г.Радужный для нужд администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области (закупка № 0328300000319000219), в открытом заседании, в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 11.12.2019 № 33АА 1959554), представителя заказчика - администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 01-14-41), представителя уполномоченного органа – комитета по управлению муниципальным имуществом администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области ... (распоряжение от 15.04.2002 № 547).

13.01.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 14.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медфлагман» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание информационно-технических услуг по сопровождению справочно-правовых систем «Консультант Плюс», установленных в Администрации ЗАТО г.Радужный

для нужд администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области (закупка № 032830000319000219).

ООО «Медфлагман» в жалобе указало, что в его адрес было направлено уведомление о возврате заявки по данной закупке в связи с тем, что по данным реестра недобросовестных поставщиков, полученным от единой информационной системы, информация об участнике закупки (в случае, если участником закупки выступает юридическое лицо – информация о его учредителе, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки) имеется в реестре недобросовестных поставщиков. «В случае подачи Вами заявки на участие в электронной процедуре, по которой заказчиком установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, до исключения вышеуказанной информации из реестра недобросовестных поставщиков, заявка будет возвращена. Номер записи: РНП: 228871-19».

Требование об отсутствии поставщика в реестре недобросовестных поставщиков установлено в документации рассматриваемого электронного аукциона в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению заявителя, такое решение о несоответствии, противоречит требованиям законодательства РФ.

При рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы жалобы и вместе с тем пояснил, что по мнению ООО «Медфлагман», пункт 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе должен применяться вместе с пунктом 7.1 данной статьи.

Также представитель пояснил, что ООО «Медфлагман» было внесено в реестр недобросовестных поставщиков не ввиду нарушения статьи 19.29 КоАП РФ, что не подпадает под требования статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Более того, определением Арбитражного суда Костромской области от 20.12.2019 по делу № А 31-18268/2019 судом приняты обеспечительные меры, удовлетворив ходатайство общества о приостановлении исполнения решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Медфлагман».

Таким образом, заявитель полагает, что так как ООО «Медфлагман» должно было быть исключено из реестра недобросовестных поставщиков на основании вступившего в силу судебного акта, то его заявка должна была быть допущена до участия в аукционе.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать заявку общества соответствующей требованиям аукционной документации, провести внеплановую проверку.

Представитель администрации ЗАТО города Радужного Владимирской области по существу жалобы пояснил, что заказчиком в пункте 37 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено требование к участнику закупки об отсутствии в предусмотренном Законе о контрактной системе в сфере закупок реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В подпункте 2 пункта 30.1. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе указано, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также представитель пояснила, что при рассмотрении второй части заявки заявителя жалобы комиссией было установлено, что информация об участнике закупки, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, содержится в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), номер реестровой записи РНП.228871-19 от 17.12.2019 года.

Так как в момент рассмотрения заявки сведения об участнике закупке находились в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), комиссией было принято решение о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию, изложенную представителем заказчика.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0328300000319000219 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на оказание информационно-технических услуг по сопровождению справочно-правовых систем «Консультант Плюс», установленных в Администрации ЗАТО г.Радужный для нужд администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 244800,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.2019 года 09:00.

Дата проведения электронного аукциона: 20.12.2019 года.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#) реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В пункте 37 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона заказчиком в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено данное требования.

Подпунктом 2 пункта 30.1 Инструкции участникам закупок общие положения установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, в случае: несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, [частями 1.1, 2](#) и 2.1 (при наличии таких требований), установленным в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

При рассмотрении вторых частей заявок аукционной комиссией было установлено, что информация об участнике закупки ООО «Медфлагман», в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, содержится в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), номер реестровой записи РНП.228871-19 от 17.12.2019 года.

Комиссией при рассмотрении жалобы было установлено, что заявитель не отрицает факт включения общества в реестр недобросовестных поставщиков. Кроме того, в жалобе заявитель указал, что ООО «Медфлагман» включено в реестр недобросовестных поставщиков на основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области от 10.12.2019 года.

Определением суда Костромской области от 20.12.2019 по делу № А 31-18268/2019 приостановлено исполнение решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области от 10.12.2019 года о включении информации об ООО «Медфлагман» в реестр недобросовестных поставщиков.

Однако, на дату проведения электронного аукциона- 20.12.2019 года информация об ООО «Медфлагман» находилась в реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, заявка общества была правомерно отстранена от участия в аукционе, так как не соответствовала требованиям, установленным документацией рассматриваемого электронного аукциона и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медфлагман» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание информационно-технических услуг по сопровождению справочно-правовых систем «Консультант Плюс», установленных в Администрации ЗАТО г.Радужный для нужд администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области (закупка № 0328300000319000219) необоснованной.