

ООО «Бизнес.Недвижимость.Право»

ИНН 7107542810 , юр. адрес: 300041, г. Тула, ул. Тургеневская, д. 50, оф. 407

Исх. № 25/06/2021

дата: 25.06.2021 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

От кого: ООО «Бизнес. Недвижимость. Право»

300041, г. Тула, ул. Тургеневская, д. 50, оф. 407

Жалоба

на действия (бездействия) Конкурсной комиссии

- 1. Заказчик:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». Адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2, тел. + +7 (812) 457-6252. Адрес эл. почты: ckz_KlyuevEY@orw.ru;
- 2. Организатор торгов:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». Адрес: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2, тел. + +7 (812) 457-6252. Адрес эл. почты: ckz_KlyuevEY@orw.ru
- 3. Участник закупки (заявитель):** ООО «Бизнес. Недвижимость. Право», ИНН: 7107542810. Адрес: 300041, г. Тула, ул. Тургеневская, д. 50, оф. 407; телефоны для связи: +7-910-151-78-31; e-mail: info@brief-group.ru; контактное лицо: Сташков Алексей Сергеевич.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32110320367
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 26.05.2021 г.
- 6. Наименование закупки:** Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 314/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ по подготовке актов обследования объектов недвижимого имущества.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона: Федеральный закон от 18.06.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.06.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- 6. Доводы жалобы:** ООО «Бизнес. Недвижимость. Право» (далее по тексту – ООО «Б.Н.П») была подана заявка с приложением всех необходимых документов для участия в закупке номер извещения: № 32110320367. Согласно итоговому протоколом № 314/ОКЭ-ОКТ/21/1 от 17.06.2021 г.

заявка ООО "Б.Н.П." (был присвоен порядковый номер 5) была отклонена и в допуске к участию в открытом конкурсе № 314/ОКЭ-ОКТ/21 было отказано.

Основанием отклонение заявки ООО «Б.Н.П» послужил пункт 3.11.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием технического предложения требованию, установленному в пункте 3.18.5. документации о закупке, а именно: объем предлагаемых работ, указанный в техническом предложении, не соответствует объему работ, указанному в техническом задании.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, а именно в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

При этом Комиссией было установлено, что указанный Заявителем объем предлагаемых работ, указанный в техническом предложении участника, не соответствует объему работ, указанному в техническом задании.

Согласно пункту 3.11.4 Конкурсной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях: несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе, если техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем участником Закупки в составе заявки подается Техническое предложение, в соответствии с которым участник закупки выражает согласие на исполнение требований Закупочной документации - «Подавая настоящее техническое предложение, выражаю свое согласие с формой, порядком и сроками оплаты, условиями и порядком выполнения работ, указанными в техническом задании документации о закупке» (п. 2. Части 1 Технического предложения).

Кроме того, поданная ООО «Б.Н.П» заявка так же содержит указание на то, что Заявитель подтверждает, что участник ознакомился с условиями конкурсной документации, с ними согласен и возражений не имеет.

Вместе с тем в Конкурсной документации размещено Приложение № 1.1 (Техническое задание), согласно которому определено количество (объем) предоставляемых услуг:

1. Наименование закупаемых работ, их количество (объем), цены за единицу работы и начальная (максимальная) цена договора							
Наименование работ	Объем 2019-2020 гг., шт.	Ед. из м.	Количество (объем)	Цена за единицу без учета НДС, руб.	Цена за единиц у с учетом НДС, руб.	Всего без учета НДС, руб.	Всего с учетом НДС, руб.
Выполнение кадастровых работ по подготовке актов обследования объектов недвижимого имущества	847	у е д	1	5 326,27	6 391,52	6 459 000, 00 <i>в том числе</i> 2021 г. – 2 153 000,00 2022 г. – 2 153 000,00 2023 г. – 2 153 000,00	7 750 800, 00 <i>в том числе</i> 2021 г. – 2 583 600,00 2022 г. – 2 583 600,00 2023 г. – 2 583 600,00

ИТОГО начальная (максимальная) цена договора, руб.		-	-	-	-	6 459 000, 00	7 750 800,00
---	--	---	---	---	---	----------------------	---------------------

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований закупочной документации, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупки на исключительное субъективное усмотрение заказчика.

Вместе с тем фактически Заявителем было выражено согласие на исполнение Технического задания, Закупочной документации, то есть установленных неизменяемых требований Технического задания. При этом, учитывая то, что Заказчиком установлены неизменяемые требования Заказчику достаточно предусмотреть согласие на исполнение Технического задания, Закупочной документации, без необходимости дублирования Технического задания в подаваемой заявке.

Кроме того, необходимо отметить что Федеральной антимонопольной службой РФ неоднократно указывалось на то, что выражение согласия достаточно для участия в закупочной процедуре (Решение ФАС РФ по делу № 077/07/00-3498/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 17.03.2021 г.)

Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно и незаконно была отклонена заявка ООО «Б.Н.П.» на участие в открытом конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 314/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ по подготовке актов обследования объектов недвижимого имущества

На основании вышеизложенного, просим признать действия (бездействие) Конкурсной комиссии, по отклонению заявки на участие в открытом конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 314/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ по подготовке актов обследования объектов недвижимого имущества, незаконными и принять соответствующие меры.

Приложения:

1. Копия протокола № 314/ОКЭ-ОКТ/21/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 314/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ по подготовке актов обследования объектов недвижимого имущества;
2. Копия заявки на участие в конкурсе № 314/ОКЭ-ОКТ/21 по лоту № 1;
3. Копия Технического предложения участника.
10. Конкурсная документация.

**Генеральный директор
ООО "Б.Н.П."**



/А.С. Сташков/