

В Управление Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Электронная почта: to78@fas.gov.ru

Тел.: 313-04-15

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13



От ООО «Торговая компания «Сокол»

(далее – ООО ТК «Сокол»)

ИНН 7811699008 ОГРН 1187847180322

Адрес электронной почты: info.tk.sokol@gmail.com

Адрес: 193149, г. Санкт-Петербург,

Октябрьская набережная, д. 124, к. 2, кв. 257

Заказчик:

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ДОРОЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «Путь» (далее - СПб ГУДП «Путь»)**

ИНН 7807009477 ОГРН 1027804610899

Адрес электронной почты: ozt-put@yandex.ru

Адрес местонахождения: 198095, г Санкт-Петербург,

р-н Кировский, пер Майков, дом 9

Почтовый адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, Майков пер., д.9



03.04.2023

Жалоба на действия Заказчика при проведении конкурса в электронной форме

1. Сведения о фактических обстоятельствах.

СПб ГУДП «Путь» (далее по тексту – Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС) было опубликовано извещение о закупке № 32312174178:

- способ осуществления закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- наименование закупки: поставка топлива дизельного ЕВРО экологического класса К5 с доставкой;
- дата размещения извещения: 07.03.2023;
- дата и время окончания подачи заявок: 23.03.2023 08:00 (МСК);
- дата подведения итогов: 24.03.2023;

ООО «ТК Сокол» (далее по тексту – Участник), используя средства электронной торговой площадки (ЭТП), в соответствии с требованиями конкурсной документации Заказчика подал заявку на участие в конкурсе.

Заявка Участника содержала документы и сведения, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Также заявка Участника содержала документы и сведения, подлежащие представлению в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок, в том числе, копии договоров и документов, подтверждающих исполнение обязательств по таким договорам (Приложение №6).

Представление копий договоров и документов, подтверждающих исполнение обязательств по таким договорам, необходимо в целях начисления баллов при оценке заявок участников по критерию «Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах» (в соответствии с разделом 19 части 2 Конкурсной документации).

Согласно Протоколу №23КЭ-СМП-006-3 оценки и сопоставления конкурсных предложений и подведения итогов конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.03.2023 (далее по тексту – Протокол торгов, приложение № 1), комиссией Заказчика принято решение о заключении договора по итогам торгов с ООО «Энергия города» (ИНН 7816593291).

Несмотря на то что Участником были представлены документы, подтверждающие соответствующий опыт поставок, заявке ООО «ТК Сокол» при оценке и сопоставлении заявок, однако, не были начислены баллы по критерию «Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах».

Результаты оценок и сопоставления заявок Участников закупки:

Номер заявки на участие в конкурсе, присвоенный оператором электронной площадки.	Наименование участника конкурса	Количество присуждаемых баллов			Итого по всем критериям, бал.	Место, занятое участником
		Критерий 1	Критерий 2	Критерий 3		
1	ООО "ЭНЕРГИЯ ГОРОДА" ИНН 7816593291	59,84	10,00	15,00	84,84	1
2	ООО "ТОПКАПИТАЛ" ИНН 7810771710	54,19	10,00	0	64,19	3
4	ООО "ТК СОКОЛ" ИНН 7811699008	60,00	10,00	0	70,00	2

Участник полагает, что при подведении итогов конкурса, Заказчиком был нарушен установленный конкурсной документацией и требованиями Закона о закупках порядок оценки и сопоставления заявок участников.

Указанное повлекло нарушение прав и законных интересов ООО «ТК Сокол», так как при соблюдении Заказчиком установленного порядка оценки заявок участников, ООО «ТК Сокол» имел возможность получить в общем количестве 100 баллов при оценке его заявки и стать победителем конкурса в электронной форме.

В соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

2. Обоснование доводов жалобы на действия Заказчика.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках установлены принципы, которыми необходимо руководствоваться заказчиком при закупке товаров, работ, услуг, в частности – информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статьей 4 Закона о закупках предусмотрена обязанность заказчика обеспечить информационную открытость закупки, в том числе: установить в закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие, установить требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пунктам 1-2 раздела 18 части 1 Конкурсной документации Заказчика, подведение итогов конкурса проводится путем сопоставления и оценки заявок участников; комиссия по закупкам производит расчет баллов по каждой заявке в соответствии с критериями и порядком сопоставления и оценки заявок, победителем признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными разделом 19 Информационной карты Конкурсной документации.

Заказчиком при подведении итогов закупки был нарушен установленный порядок оценки и сопоставления заявок, было нарушено применение критериев оценки заявок на участие в конкурсе и, как следствие, был нарушен порядок определения победителя конкурса.

Так, Информационная карта конкурса определяет следующие критерии, в соответствии с которыми Заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в процедуре закупки, определяя победителя конкурса:

Наименование критерия	Максимальное значение баллов по критерию (Б_{max})
Цена товара	60
Срок поставки партии товара с момента получения заявки (часов)	10
Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах.	30

Расчет баллов производится в соответствии с порядком оценки заявок по критериям, затем баллы по каждому критерию суммируются.

Заявке на участие в закупке, поданной ООО «ТК Сокол», были присвоены следующие баллы по вышеуказанным критериям:

Наименование критерия	Количество присвоенных ООО «ТК Сокол» баллов
Цена товара	60
Срок поставки партии товара с момента получения заявки (часов)	10
Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах.	0

При этом расчет количества баллов по критерию «Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах» производится следующим образом:

Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах.	Количество баллов
менее 3 млн. литров	0
от 3 млн. литров до 5 млн. литров включительно	15
свыше 5 млн. литров	30

Заявленные объемы поставок участникам закупки надлежало оформить в виде таблицы (по форме, представленной в Приложении №2 Информационной карты) и подтвердить копиями договоров и копиями документов об исполнении этих договоров (товарными накладными, УПД).

Конкурсная документация Заказчик не устанавливает требования о подтверждении опыта поставки дизельного топлива какими-либо иными документами, кроме указанных. Лишь отсутствие копий договоров, либо копий товарных накладных/УПД (т.е. документов об исполнении по договорам) предоставляло право комиссии Заказчика по закупкам не учитывать заявленные объемы поставок при подсчете баллов по данному критерию.

Участником в заявке на участие были представлены сведения об объеме поставок топлива в количестве 5 507 971 литров; в подтверждение указанного объема поставок Участником были представлены копии договоров поставки и копии документов об исполнении по таким договорам (приложение №5). Следовательно, по критерию «Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах» заявке ООО «ТК Сокол» должно было быть начислено 30 баллов.

Однако при ознакомлении с документами, подтверждающими исполнение обязательств по таким договорам, комиссией по закупкам сделан вывод, что представленные ООО «ТК Сокол» документы не подтверждают опыт поставки дизельного топлива с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах ввиду того, что участником не были представлены спецификации к договорам поставки, в связи с чем по результатам рассмотрения документов, предоставленных участником в составе заявки, комиссия установила, что подтвержден опыт объема поставок лишь на 251 350 литров и не начислило баллы по названному критерию оценки заявок.

ОООО «ТК Сокол» полагает, что **комиссия заказчика в отсутствие на то законных оснований не приняла к учету сведения обо всех поставках, в подтверждение которых участником были представлены документы в соответствии с требованиями конкурсной документации, так как:**

- **отсутствие спецификации не может свидетельствовать о том, что опыт поставки участником конкурса не подтвержден, так как спецификация к договору сама по себе не является документом, подтверждающим поставку топлива во исполнение обязательств из договора;**
- **конкурсная документация заказчика не устанавливает требования о предоставлении договора в объеме со всеми приложениями – буквальное толкование требования конкурсной документации свидетельствует об обязанности участника представить только договор (как подтверждение факта возникновения обязательства по поставке) и представить товарную накладную/УПД (как подтверждение факта исполнения обязательства по поставке топлива в определенном объеме);**
- **то есть критерий оценки заявок участников, связанный с подтверждением опыта поставок, направлен на то, чтобы установить факт возникновения обязательства и факт надлежащего исполнения участником такого обязательства по поставке – о чем участником в составе заявки и были представлены соответствующие документы.**

Таким образом, применительно к положениям ч.6 ст.3 Закона о закупках, Заказчиком был нарушен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в электронном конкурсе на поставку дизельного топлива.

Установив такой критерий оценок и сопоставления заявок, как подтверждение объема поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах, Заказчик предложил участникам представить договоры на поставку и документы, подтверждающие исполнение таких договоров – **представление иных документов не требовалось.**

ООО «ТК Сокол» во исполнение требований конкурсной документации представило соответствующие документы, следовательно, у комиссии Заказчика отсутствовали основания не принимать к учету объемы поставки топлива на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах, которые были подтверждены договорами и УПД, подписанными сторонами и подтверждающими поставку товара контрагенту по договору в согласованном объеме.

При этом отсутствие спецификации не может свидетельствовать о неисполнении участником закупки требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт поставки товара, так как спецификация сама по себе таким документом не является, а конкурсная документация не содержит требования о предоставлении спецификации совместно с договором о поставке товара.

В свою очередь, в случае если бы комиссией Заказчика не были допущены изложенные в настоящей жалобе нарушения, то по итогам закупки именно ООО «ТК Сокол» должен был быть признан победителем. Следовательно, допущенные комиссией Заказчика нарушения существенным образом влияют на права и законные интересы Участника закупки.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании изложенного, ООО «ТК Сокол» просит:


- 1 Приостановить закупку (*т.е. приостановить заключение договора по итогам закупки*) №32312174178, размещенную СПБ ГУДП «Путь» на сайте <https://zakupki.gov.ru> до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив в адрес СПБ ГУДП «Путь» соответствующее уведомление;
- 2 Провести проверку действий СПБ ГУДП «Путь» при подведении итогов закупки №32312174178 на предмет соответствия нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и признать жалобу ООО «ТК Сокол» обоснованной.
- 3 Выдать СПБ ГУДП «Путь» предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе, об отмене Протокола №23КЭ-СМП-006-3

оценки и сопоставления конкурсных предложений и подведения итогов конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.03.2023, об устранении допущенных нарушений при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке №32312174178.

Приложения:

1. Протокол №23КЭ-СМП-006-3 оценки и сопоставления конкурсных предложений и подведения итогов конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.03.2023;
2. Конкурсная документация:
- 2.1. Извещение № 23КЭ-СМП-006 о проведении конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для нужд СПб ГУДП «Путь»;
- 2.2. Часть 1 «Общая часть»;
- 2.3. Часть 2 «Информационная карта»;
- 2.4. Часть 3 «Техническое задание»;
- 2.5. Часть 4 «Проект договора».
3. Конкурсное предложение ООО «ТК Сокол» на участие в закупке;
4. Техническое предложение ООО «ТК Сокол» на участие в закупке;
5. Приложение №2 к Информационной карте «Объем поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах»;
6. Документы, подтверждающие сведения об объеме поставок топлива дизельного с доставкой на предприятия Санкт-Петербурга в 2020, 2021, 2022 годах.

Генеральный директор ООО «ТК Сокол»

 / Александров С.В.

