

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-1158/2020

15 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку инструментов гинекологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (извещение № 0128200000120005908)

в присутствии:

представителя заказчика –, заявителя – ИП

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-1158/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку инструментов гинекологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (извещение № 0128200000120005908).

ИП Масленников А.В. был признан победителем указанного электронного аукциона.

По итогам аукциона заказчиком был направлен на подписание контракт с ценой, сниженной на 15% ввиду применения преференции, из чего заявитель сделал вывод, что одним или несколькими участниками была предложена продукция исключительно отечественного происхождения.

В России не существует производителя зондов урогенитальных Тип F- 2 в соответствии с ТЗ заказчика по поз. 5.

Заявитель полагает, что одним из недобросовестных участников предложении зонд Тип F-2 производства ООО «Медицинские изделия», но он абсолютно не соответствует описанию товара, требуемого к поставке. Конструкция данного зонда соответствует описанию поз. 3 ТЗ заказчика.

Таким образом, одним или несколькими участниками предоставлены недостоверные данные о предлагаемом товаре.

В соответствии с ФЗ 44 при обнаружении недостоверных данных в заявке участника они подлежат отклонению на любом этапе проведения закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать заявки участников, предложивших товар отечественного происхождения несоответствующими нормам ФЗ 44 и, как следствие отменить применение в отношении ИП Масленников А.В. преференции.

Представитель заказчика пояснил следующее.

Данная закупка не проводилась в рамках национального проекта.

Как указано в пункте 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должны содержаться в частности, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 11 названного Федерального закона, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В документации электронного аукциона п.54.3 информационной карты установлены преимущества участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров происходящих из государств - членов **Евразийского** экономического союза в отношении цены контракта в размере 15% в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 16.3 раздела 16 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и инструкцией.

В силу части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", п.п. а п. 16.4 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе - первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать, помимо прочего, наименование страны происхождения товара.

В ходе рассмотрения вторых частей заявок комиссией уполномоченного органа 5 заявок были признаны соответствующими требованиям документации о закупке. Победителем электронного аукциона признан ИП Масленников А.В.

В заявке ИП Масленникова А.В. указаны следующие наименования стран происхождения товаров:

- Позиция 1 - Россия;
- Позиция 2 - Китай;
- Позиция 3 - Китай;
- Позиция 4 - Китай;
- Позиция 5 - Китай.

Другими участниками предложены следующие наименования стран происхождения товаров:

	Участник 7	Участник 1	Участник 5	Участник 3
Позиция 1	Россия	Китай	Китай	Китай
Позиция 2	Беларусь	Китай	Китай	Беларусь
Позиция 3	Беларусь	Китай	Китай	Беларусь

Позиция 4	Беларусь	Китай	Китай	Китай
Позиция 5	Россия	Китай	Китай	Китай

Согласно пп. а п. 1.3. приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании Протокола подведения итогов электронного аукциона от 25.11.2020г. №0128200000120005908 с учетом того, что Победителем предложены к поставке товары более чем по одной позиции иностранного происхождения, Заказчиком был опубликован проект контракта с ценой, сниженной на 15 % от предложенной Победителем.

Пунктом 47 Информационной карты установлено требование при поставке товара предоставить следующие документы:

- Копия декларации (сертификата) соответствия (Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 982).
- Копия регистрационного удостоверения (Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий»).

Тем самым осуществляется контроль достоверности предоставленных сведений о происхождении товара со стороны Заказчика.

На основании изложенного, заказчик считает применение преференции в отношении цены обоснованным, поскольку 4 позиции товаров, предложенных к поставке ИП Масленниковым А.В. иностранного происхождения.

В силу изложенного, представитель заказчика просит в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 54.3 Информационной карты электронного аукциона на поставку инструментов гинекологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ – «При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в отношении товаров, указанных в приложении № 1. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара».

Согласно пп. а п. 1.3. приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в составе заявки победителя электронного аукциона (ИП Масленникова А.В.) указаны следующие наименования стран происхождения товаров: Позиция 1 - Россия; Позиция 2 - Китай; Позиция 3 - Китай; Позиция 4 - Китай; Позиция 5 - Китай.

Вместе с тем, участником электронного аукциона под номером 7 по всем позициям технического задания аукционной документации предложены товары происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза (России, Беларуси).

В силу изложенного, заказчиком правомерно была применена преференция, предусмотренная приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и снижена цена заключаемого контракта на 15 %.

Комиссия отмечает, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок не обязывает аукционную комиссию при рассмотрении заявок и заказчика при заключении контракта по результатам закупки, осуществлять проверку достоверности сведений о предлагаемом к поставке товаре участниками закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИН (г.Нижний Новгород) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку инструментов гинекологических для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (извещение № 0128200000120005908) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.