



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

08.04.2020 № 8092/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ПроЛаб-Трейд»
проезд Серебряковад, 6
г.Москва, 129323
koryakin-mihail@mail.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ГУП РО «Ростовоблфармация»
пер.Семашко, 85/87,
г.Ростов-на-Дону, 344006
zakupki@aptekidona.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «6 апреля 2020 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «8 апреля 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Меджидов Р.Г. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев дело № 061/07/3-2309/2020, возбужденное по жалобе ООО «ПроЛаб-Трейд» на действия ГУП РО «Ростовоблфармация» при проведении запроса котировок № 32008986759 среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка стерилизатора воздушного ГП-160-ПЗ или эквивалент; стерилизатора воздушного ГП-320-ПЗ или эквивалент; стерилизатора парового Вка-75-ПЗ или эквивалент для нужд ГУП РО «Ростовоблфармация», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ПроЛаб-Трейд» поступила в Ростовское УФАС России 24.03.2020 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им заявки. По мнению Заявителя, поданная им заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РО «Ростовоблфармация» и закупочной документацией. Заявка ООО «ПроЛаб-Трейд» не соответствовала требованиям документации, в связи с чем, была правомерно отклонена.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 20.03.2020 в ЕИС Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок № 32008986759 на право заключения договора «Поставка стерилизатора воздушного ГП-160-ПЗ или эквивалент; стерилизатора воздушного ГП-320-ПЗ или эквивалент; стерилизатора парового Вка-75-ПЗ или эквивалент для нужд ГУП РО «Ростовоблфармация».

В срок, установленный извещением, на участие в закупке было подано 11 заявок (в том числе от ООО «ПроЛаб-Трейд»).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 20.03.2020 г., заявка ООО «ПроЛаб-Трейд» была отклонена на основании пункта 1 пункта 3 раздела 3 главы 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РО «Ростовоблфармация»; подпункта 10 пункта 29 раздела 1 документации о закупке. В частности: участник закупки предоставил решение об одобрение крупной сделки по конкурсам и аукционам, тогда как рассматриваемая закупка проводилась путем запроса котировок.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, Заказчик установил в п.29 извещения о проведении запроса котировок.

В числе данных требований закреплено следующее:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок в электронном форме, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Если указанные действия не являются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо (подп. 10 п.29 извещения).

В поданной заявке ООО «ПроЛаб-Трейд» содержится Протокол №1 по вопросу об одобрении крупных со следующей формулировкой:

- «Одобрить совершение сделок от имени ООО «ПроЛаб-Трейд», предметом которых является – химические реактивы, лабораторная посуда, лабораторная мебель, промышленное и лабораторное оборудование, а также электротовары. По количеству товара и сумме одна такая сделка не должна превышать 20 000 000 рублей. Сделки заключаются по результатам закупок в электронной форме на электронных торговых площадках любого уровня. Итогом совершения сделок является заключение государственных, муниципальных контрактов (договоров), а также коммерческих договоров по итогам проведения конкурсов, аукционов, в том числе в электронной форме, на условиях указанных в соответствии с документацией, размещенной на электронных торговых площадках».

Таким образом, из данного протокола четко следует, что одобрение на совершение крупной сделки у участника имелось только относительно договоров, заключенных по итогам проведения только конкурсов и аукционов.

Следовательно, заключить договор по итогам проведения запроса котировок в электронной форме ООО «ПроЛаб-Трейд» не вправе.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что заявка ООО «ПроЛаб-Трейд» не соответствовала требованиям рассматриваемого запроса котировок (подп. 10 п.29 извещения), в связи с чем, на основании п.32 извещения, правомерно была отклонена Заказчиком.

Довод подателя жалобы о том, что «ссылка в протоколе об одобрении крупной сделки по результатам конкурсов и аукционов не может быть ограничительным критерием совершения сделки» Комиссия отклоняет, поскольку указанное относится к основаниям для осуществления сделки (предмету), что, в силу ч.3 ст.46 Федерального закона от 14.01.1998 г.

№ 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», является существенными условиями.

Нарушений в действиях ГУП РО «Ростовоблфармация» норм Закона о закупках при проведении запроса котировок № 32008986759 не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПроЛаб-Трейд» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Р.Г. Меджидов