

АНО ВО «Университет Иннополис»
420500, г. Иннополис, ул. Университетская, д.1.

ОКПО:26762138, ОГРН: 1121600006142
ИНН/КПП: 1655258235 / 161501001

Тел: (843) 203-92-53
university.innopolis.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, пр-д Мясницкий, д. 4, стр.1

Заявитель: АНО ВО «Университет Иннополис»
420500, Респ. Татарстан, г. Иннополис, ул. Университетская, д.1
university@innopolis.ru

«18» сентября 2019г. исх.№1797

Заказчик: ПАО "МРСК ЦЕНТРА"
127018, г. Москва, ул. Ямская 2-Я, д. 4
posta@mrsk-1.ru
tel:+74957479292
fax:+74742228225

Оператор электронной площадки:
АО "ЕЭТП"
115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.5
info@roseltorg.ru
факс: +7 495 730-59-07
телефон: +7 495 276-16-26

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

19 августа 2019 года ПАО "МРСК ЦЕНТРА" (далее - Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение НИОКР на тему «Программный комплекс анализа Big Data (больших данных) в целях выявления неучтенных объемов электроэнергии для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Воронежэнерго») (реестровый номер извещения 31908211175) (далее - Извещение).

В соответствии с протоколом очно-заочного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры от 17.09.2019 г.№0309-ИА-19-2 на конкурс поступило 7 заявок, 6 из которых были отклонены по формальным признакам, принято решение заключить договор с единственным участником закупки – ООО «Мэйл.Ру» (заявка зарегистрирована на ЭТП 04.09.2019 г. 15 час. 59 мин.). Заявка АНО ВО «Университет Иннополис» была отклонена по следующим основаниям:

- в части не предоставления документа, предусмотренного пунктом (р) Приложения №2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (не предоставлена Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров);
- в части предоставления документа, не соответствующего требованиям пункта (е) Приложения №2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в форме Антикоррупционных обязательств не указано полное наименование участника, указано только «Автономная некоммерческая организация»).

При этом, в соответствии с п. 3.4 Документации о закупке: «Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 14 и 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». П. 14 и 16 не содержат требования по предоставлению Справки о перечне и объеме выполнения аналогичных договоров. Возможность предоставления данной справки предусмотрена Приложением №2 к части IV, однако в соответствии с указанным Приложением, данная форма предоставляется исключительно в целях проведения оценочного этапа, если такой критерий оценки установлен в закупочной документации. Критерий оценки участника по опыту и объему выполненных договоров конкурсной документацией не предусмотрен.

В составе заявки АНО ВО «УНИВЕРСИТЕТ ИННОПОЛИС» представлено Приложение 1.1 к письму о подаче оферты «Антикоррупционные обязательства», в полном соответствии с конкурсной документацией. Данная форма является приложением к письму о подаче оферты. В письме о подаче оферты явно обозначен участник закупки, его полное наименование, сведения о местонахождении и его доверенное лицо. Копия форма «Антикоррупционные обязательства», размещенная в составе заявки также содержит сведения о доверенном лице, его должности и реквизитах документа на основании которого он действует, полное наименование организации на оттиске печати, подпись доверенного лица. Все это позволяет однозначно определить от имени кого, кем и в соответствии с какими полномочиями был подписан данный документ.

Прошу также принять во внимание, что все формы сопровождаются подробными инструкциями. При этом в случае необходимости указания наименования участника, данные требования содержатся либо непосредственно в формах, либо в инструкциях к ним (с использованием оборотов «Наименование Участника», «полное наименование с указанием организационно-правовой формы»). Если буквально читать форму, в данной графе участник должен был указать свой юридический статус (юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель), указав данные об организационно-правовой форме (Автономная некоммерческая организация), участник указал, что является юридическим лицом.

В первоначальной редакции Извещения, размещенного Заказчиком в ЕИС 19.08.2019 г. в 10:32 (МСК), установлена следующая дата и время окончания подачи заявок: 04.09.2019 г. в 12:00 (МСК).

04.09.2019 г. в 13:05 (МСК) Заказчиком внесены изменения в Извещение и установлены следующие дата и время окончания подачи заявок: 12.09.2019 г. в 12:00 (МСК).

04.09.2019 г. в 16:20 (МСК) Заказчиком повторно внесены изменения в Извещение и установлены следующие дата и время окончания подачи заявок: 04.09.2019 г. в 17:00 (МСК).

Таким образом, Заказчик допустил следующие нарушения:

1. Заявка АНО ВО «УНИВЕРСИТЕТ ИННОПОЛИС» была отклонена необоснованно, так как содержала все необходимые сведения и документы, необходимые как с точки зрения допуска заявки, так и для оценки заявки по оценочным критериям.
2. Первоначальные Изменения, внесенные в Извещение, размещены 04.09.2019 г. в 13:05 (МСК), в то время как дата и время окончания подачи заявок были установлены на 04.09.2019 г. в 12:00 (МСК), то есть Заказчик разместил изменения после окончания срока подачи заявок, что является нарушением п. 8.1.2.3 Единого Стандарта Закупок ПАО «Россети», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334), присоединение к которому Заказчик осуществил решением Совета директоров ПАО "МРСК ЦЕНТРА" (выписка из протокола № 44/18 от 25.12.2018г., размещена в ЕИС 27.12.2018 г. 11:25 (МСК)), (далее - Положение о закупках). Указанные действия являются нарушением ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться положениями о закупках. Размещение протокола на электронной торговой площадке произошло также после наступления времени окончания заявок (в 12.00 04.09), кроме того в соответствии с п. 3.4.2. Единого Стандарта Закупок ПАО «Россети»: «Если формирование электронных документов осуществляется в корпоративных информационных системах, исчисление предусмотренных Законом 223-ФЗ сроков размещения таких электронных документов в ЕИС начинается с момента фиксации времени поступления таких электронных документов в ЕИС».
3. По результатам размещения 04.09.2019 г. в 13:05 (МСК) в Извещение изменений дата и время окончания подачи заявок были установлены на 04.09.2019 в 17:00 (МСК), хотя минимальные сроки должны быть установлена не ранее чем 12.09.2019г., поскольку согласно ч.

11, ст. 4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки. Согласно пп. «а», п. 8.1.9.2. Положения о закупках, извещение о проведении конкурса должно быть размещено одновременно с документацией о закупке не менее чем за 15 (пятнадцать) дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, соответственно срок подачи заявок должен был быть продлен таким образом, чтобы со дня внесения изменений до даты окончания срока подачи заявки оставалось не менее 8 (восемь) календарных дней.

3. 04.09.2019 г. в 17:32 (МСК), в ЕИС был размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре 31908211175, лот 1 (№ 31908211175-01) (далее – Протокол вскрытия конвертов), однако указанный протокол не содержит время регистрации каждой поданной заявки, что является нарушением п. 2, ч. 13, ст. 3.2 Закона о закупках, согласно которому Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения о количестве поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки.

4. В протоколе вскрытия конвертов каждой из заявок присвоен номер в журнале регистрации.

Заявка с № 3 подана АО "УПРАВЛЕНИЕ ВОЛС-ВЛ" (ИНН 7705307770) 04.09.2019 г. в 13:15 (МСК).

Заявка с № 7 подана ООО "МЭЙЛ.РУ" (ИНН 7743001840) 04.09.2019 г. в 15:59 (МСК).

Как указано выше, в первоначальной редакции Извещения, размещенного Заказчиком в ЕИС 19.08.2019 г. в 10:32 (МСК), установлена следующая дата и время окончания подачи заявок: 04.09.2019 г. в 12:00 (МСК).

04.09.2019 г. в 13:05 (МСК), Заказчиком внесены изменения в Извещение и установлены следующие дата и время окончания подачи заявок: 12.09.2019 г. в 12:00 (МСК).

04.09.2019 г. в 16:20 (МСК), Заказчиком повторно внесены изменения в Извещение и установлены следующие дата и время окончания подачи заявок: 04.09.2019 в 17:00 (МСК), т.е. практически сразу после поступления заявки №7 от ООО "МЭЙЛ.РУ" (ИНН 7743001840).

Указанные действия, результат рассмотрения заявок на участие могут свидетельствовать о том, что вносимые Заказчиком изменения в сроки подачи заявок производились исключительно в целях создания ООО "МЭЙЛ.РУ" преимущественных условий участия в закупке, что недопустимо и нарушает все принципы законодательства о закупках и защите конкуренции, в частности, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции": при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

5. 20.08.2019г. в 10:37 (МСК) Заявителем, являющимся участником закупки на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО "ЕЭТП" (<https://rosseti.roseltorg.ru/>), был направлен Заказчику запрос на разъяснение, ответ на который был размещен в ЕИС 30.08.2019 17:13 (МСК), то есть Заказчик разместил разъяснение на 8

(восьмой) рабочий день со дня направления запроса, тогда как разъяснение должно было быть размещено не позднее 23.08.2019г., что является нарушением ч. 3, ст. 3.2 Закона о закупках, в соответствии с которой в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

В связи с допущением Заказчиком изложенных выше нарушений, которые могли привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для отдельных участников, руководствуясь ч. 10, ст. 3 Закона о закупках,

прошу:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Приостановить процедуру заключения договора с победителем открытого конкурса в электронной форме ООО «Мэйл.Ру».
3. Отменить протокол подведения итогов №0309-ИА-19-2 от 17.09.2019
4. Отменить протокол по рассмотрению общих частей заявок участников №0309-ИА-19-1 от 16.09.2019.
5. Признать итоги открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение НИОКР на тему «Программный комплекс анализа Big Data (больших данных) в целях выявления неучтенных объемов электроэнергии для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Воронежэнерго») (реестровый номер извещения 31908211175)
6. Принять решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, об аннулировании торгов.

Перечень прилагаемых документов:

1. Снимки экрана:
 - с указанием общей информации о размещении извещения;
 - с указанием даты и времени размещения извещения;
 - с указанием даты и времени окончания подачи заявок 04.09.2019 г. в 12:00 (МСК);
 - с указанием даты и времени окончания подачи заявок 12.09.2019 г. в 12:00 (МСК);
 - с указанием даты и времени окончания подачи заявок 04.09.2019 в 17:00 (МСК);
 - с указанием даты направления запросов о даче разъяснений;
 - с указанием даты и времени ответа на запрос о даче разъяснений;
 - с указанием даты и времени подачи заявки № 7.
2. Копия размещенного протокола вскрытия конвертов.
3. Копия размещенного протокола подведения итогов №0309-ИА-19-2 от 17.09.2019
4. Копия размещенного протокола по рассмотрению общих частей заявок участников №0309-ИА-19-1 от 16.09.2019.
5. Копия единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке).
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ о заявителе.

Руководитель
отдела тендеров и грантов



Павлов А.В.