

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-533/2019**

15 июля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 033/04/7.30-533/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица – главного специалиста – эксперта отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области по признакам правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Г 741-04/2018 жалоба ООО «Контракт» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по устройству покрытия пешеходных дорожек из тротуарной плитки на территории парка им. 50-летия Советской власти для нужд Муниципального бюджетного учреждения округа Муром «Благоустройство» (№ 0128200000118007124) признана частично обоснованной.

В частности, Контрольным органом было установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 20 информационной карты электронного аукциона № 0128200000118007124 начальная максимальная цена контракта составляет 8581047,06 рублей.

23.07.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000118007124.

В силу пункта 31 информационной карты, дата и время окончания подачи заявок: «07.08.2018 09:00».

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, срок на подачу заявок рассматриваемого электронного аукциона сокращен.

Сокращение срока на подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области от 31.01.2018 № 16-к назначена на должность главного специалиста-эксперта отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, сведения о закупке № 0128200000118007124 размещены главным специалистом – экспертом отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ...

Таким образом, в действиях главного специалиста – эксперта отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ (сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Дата совершения административного правонарушения 23.07.2018 по месту нахождения департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области: г. Владимир, ул.Б. Московская, д. 68.

При рассмотрении настоящего административного дела признала факт выявленного правонарушения и раскаялась в нем.

По результатам рассмотрения материалов настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях главного специалиста – эксперта отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ.

Однако при вынесении решения по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении заместитель руководителя Владимирского УФАС России считает необходимым принять во внимание следующие обстоятельства.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных

правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не дает понятия малозначительности, отсутствуют четкие критерии, по которым административные правонарушения следует относить к малозначительным; оценка правонарушения производится судьей, должностным лицом, органом, рассматривающим дело, по своему внутреннему убеждению и усмотрению.

Таким образом, малозначительность деяния является оценочным признаком, который устанавливается в зависимости от конкретных обстоятельств дела. По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу, государству. Решение об освобождении административного правонарушителя от административной ответственности при малозначительности совершенного деяния может быть принято должностным лицом, рассматривающим административное дело, по собственной инициативе при наличии к тому оснований, после полной и всесторонней оценки обстоятельств дела, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств дела.

Анализ практики привлечения виновных должностных лиц заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений к административной ответственности по статьям 7.29 - 7.32 КоАП позволяет сделать вывод, что критерием отнесения административного правонарушения к малозначительному является наличие совокупности следующих обстоятельств:

- признание лицом, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, вины в совершении вменяемого административного правонарушения, раскаяния в содеянном правонарушении, и, как следствие, отсутствие судебного процесса по обжалованию решения контролирующего органа в сфере закупок, в котором зафиксированы признаки наличия вменяемого состава административного правонарушения;

-исполнение выданного контролирующим органом в сфере закупок предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

-несоблюдение лицом требований Закона о контрактной системе, что послужило основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении, впервые.

Оценив конкретные обстоятельства совершенного административного правонарушения: отсутствия вреда интересам и здоровью, как отдельным физическим лицам, так и государству в целом; отсутствия общественной опасности, совершения административного правонарушения впервые, признание и раскаяние должностного лица, действуя по своему внутреннему убеждению, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о возможности признания административного правонарушения малозначительным и применении положения статьи 2.9 КоАП РФ.

При освобождении должностного лица от административной ответственности ввиду применения статьи 2.9 КоАП РФ достигаются и реализуются все цели и принципы административного наказания: справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности, поскольку к нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать его о недопустимости совершения подобных правонарушений впредь.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 2.9, частью 2 статьи 29.6, 29.9, 29.10, а так же частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.30-533/2019, возбуждённое в отношении должностного лица – главного специалиста – эксперта отдела закупок и организации торгов управления размещения государственного заказа департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области прекратить в связи с малозначительностью.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить за нарушение требований части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок и части 8 статьи 7.30 КоАП РФ устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления