

Исх. № 168

Дата: 05.07.2019г.

Московское областное УФАС
Рег. номер 2258719
зарегистрирован 05.07.2019



Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д 44

От кого: ООО «Частное охранное предприятие «Полигон-2»
140300, Московская область, г. Егорьевск, ул. Карла Маркса 115/15

Адрес электронной почты: poligon2@mail.ru

Тел. 8 (49640) 40666. 8 (926)065-53-94

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие коммунального хозяйства «Егорьевские инженерные сети» (МУП КХ «ЕИС»). ИНН: 5011025214, 140304, Московская область, г. Егорьевск, Касимовское ш., д. 3 А, электронная почта: mureis@gmail.com, тел. 84964022012, 84964021645, 84964021983, ответственное должностное лицо: Тимофеева Татьяна Игоревна.

2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Максимкин Ю. П., Ионов А.Ф., Еремича Н.Ф., Зубовская Е.А., Кирьянова Г.В., Тимофеева Т.И.

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ЧОП «Полигон-2», ИНН: 5011017580, Адрес: 140300, Московская область, г. Егорьевск, ул. Карла Маркса 115/15; **телефон:** (49640) 40666, 8 (926) 065-53-94; **e-mail:** poligon2@mail.ru; **контактное лицо:** Казанцева Наталья Анатольевна.

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru, <http://tender.ole.ru>

5. **Номер извещения:** №31907999249

6. **Способ определения исполнителя:** открытый аукцион в электронной форме.

7. **Наименование объекта закупки:** «Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Водоканал для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети» (23 объекта).

8. **Дата и время начала подачи заявок:** 18.06.2019г.

9. **Дата и время окончания срока подачи заявок:** 27.06.2019г. 10:00

10. **Дата и время окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе:** 28.06.2019 11:00

11. **Дата и время проведения аукциона:** 03.07.2019 с 09:00 до 12:00ч.

12. **Дата и время окончания срока рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе:** 04.07.2019 11:00.

13. **Дата и время подведения итогов:** 05.07.2019 10:00.

14. **Дата и время опубликования протокола о результатах закупки №U4443479-7817723-5 (№47а):** 05.07.2019 10:12

15. **Начальная максимальная цена договора:** 1 400 240,00 руб., в т.ч. НДС 20%

16. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ).

17. Доводы жалобы:

- I. 18 июня 2019г. на сайт www.zakupki.gov.ru заказчиком был опубликована информация о проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Водоканал для нужд МУП КХ «Горьевские инженерные сети» (23 объекта), № извещения №31907999249. Срок подачи заявок на участие в аукционе установлен с 18.06.2019г. до 27.06.2019 до 10.ч.00 мин. Протокол о результатах закупки был опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 04.07.2019г. 10:36.

В открытом аукционе приняли участие два участника: участник ООО ЧОО «НК Статус» с ценой 282 974,80 руб., включая НДС 0,0000 % и участник ООО ЧОП «Полигон-2» с ценой 275 973,60 руб., включая НДС 0,0000 %. Заявка ООО ЧОП «Полигон-2» с наименьшей ценой аукционной комиссией была признана не соответствующей требованиям аукционной документации: участником не представлены обязательные документы, предусмотренные документацией о закупке, подтверждающие наличие в собственности служебного оружия и оформленного в установленном порядке разрешения на его хранение и использование, а именно: не предоставлено действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему (срок действия представленного участником разрешения на хранение и использование оружия и патронов РХИ № 0191435 от 06.07.2015г. истек 21.09.2016г.) Участнику ООО ЧОП «Полигон-2» было отказано в допуске к дальнейшему участию в электронном аукционе.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме допущена к дальнейшему участию в аукционе, аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с участником № 1 ООО ЧОО «НК Статус».

Заявитель жалобы считает действия аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе ООО ЧОП «Полигон-2» неправомерными, несоответствующими аукционной документации и пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с абз. 1 и 2 пункта 5.2 Раздела 5 Документации о проведении аукциона в электронной форме (далее- Документация) заказчик или комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе или об отказе от заключения договора с участником электронного аукциона в случаях: отсутствия документов в составе заявки на участие в электронном аукционе, обязательное представление которых установлено в документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений либо несоответствия участника закупки обязательным и дополнительным требованиям, установленным в пункте 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В части III раздела 12 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе содержится обязательный перечень документов, которые должны быть представлены участником закупки.

В Документации сказано, что участник представляет документы или копии документов, подтверждающие участника аукциона установленным документацией требованиям, а именно подпунктом 1 пункта 21 части X « Информационная карта

аукциона в электронной форме» и дополнительным требованиям, установленным в соответствии с подпунктом 9 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» (при наличии таких требований), а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В соответствии с пунктом 1 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» говорится о соответствии участников закупок требованиям устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ), а именно:----- Обращаю внимание, что после слов, а именно: в Документации, стоит прочерк. Таким образом, заказчик не просил, кроме представления участником аукциона лицензии в отношении видов деятельности, перечень других обязательных документов, который участник аукциона должен предоставить для подтверждения требованиям, установленным аукционной документацией, а именно: разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему.

Не сказано и о представлении разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в качестве обязательного документа и в подпункте 9 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» и в подпунктах 2-8 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В соответствии с пунктом 15.4 Раздела 15 Документации заявка на участие в электронном аукционе должна содержать сведения и документы, перечисленные в пункте 25 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» настоящей Документации, согласно которому представление участником закупки разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в качестве обязательного документа также отсутствует.

Предметом контракта по извещению № 31907999249, а также предметом закупки согласно Технического задания № 47а от 18.06.2019г., является оказание услуг посредством пульта централизованного наблюдения (далее ПЦН) и кнопки тревожной сигнализации (далее КТС) с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию, поступающую с охраняемых зданий (помещений, сооружений), с оперативным выездом сотрудников Исполнителя, после получения на пульт централизованного наблюдения Исполнителя тревожных сигналов от сигнализации Заказчика и технического содержания оборудования, с помощью которого оказываются охранные услуги.

Участником закупки ООО ЧОП «Полигон-2» заказчику представлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г., выданная ГУ МВД РФ по МО, которая предусматривает, что ООО ЧОП «Полигон-2» вправе осуществлять охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. (пункт 3 Лицензии).

Перечень документов для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности установлен ст. 11.3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Поскольку в силу абз 7 ст. 11.3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, при подаче документов на получение лицензии частной охранной деятельности необходимо

соответствовать лицензионным требованиям, установленным «Положением о лицензировании частной охранной деятельности» (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498).

Так, в соответствии с пп. «д» п. 2(1) Положения о лицензировании лицензионными требованиями при осуществлении услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (а именно: пункт 3 Действующей Лицензии ООО ЧОП «Полигон-2», который соответствует предмету контракта и закупки № 31907994358) является в том числе обладателем лицензией правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия.

В силу п. 4 вышеуказанного Положения лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств.

Таким образом, представленная ООО ЧОП «Полигон-2» Лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г. выданная ГУ МВД РФ по МО подтверждает, что ООО ЧОП «Полигон-2» соответствует требованиям, установленным Аукционной документацией, а именно: имеет служебное оружие и оформленного в установленном порядке разрешения на его хранение. В противном случае в Лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г. отсутствовал бы 3 пункт и ООО ЧОП «Полигон-2» не вправе было бы оказывать подобные услуги.

На основании вышеизложенного, аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО ЧОП «Полигон-2», приняв заявку ООО ЧОП «Полигон-2» несоответствующей требованиям аукционной документации, нарушила пункты 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

Пропу:

1. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

2. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме по извещению №31907999249.

3. Признать заявку ООО ЧОП «Полигон-2» соответствующей требованиям аукционной документации по извещению № 31907999249, заключив с ООО ЧОП «Полигон-2» договор на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Торьевские инженерные сети» по предложенной цене 275 973,60 руб.

Приложения:

1. Извещение № 47а от 18.06.2019 г. Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Волокна для нужд МУП КХ «Торьевские инженерные сети».

2. Документация о проведение аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Волокна для нужд МУП КХ «Торьевские инженерные сети»

3. Техническое задание №47а от 18.06.2019 года.

4. Проект договора на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Волокна для нужд МУП КХ

«Горьевские инженерные сети».

5. Протокол (№ 47а) аукционного торга Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Водоканал;
6. Протокол (№ 47а) Открытия доступа к заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Водоканал;
7. Протокол рассмотрения первых частей заявок;
8. Протокол рассмотрения вторых частей заявок;
9. Протокол о результатах закупки № U4443479-7817723-5 (№47а)

Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Водоканал:

10. Распечатка с официального сайта ФИС на ООО ЧОП «Полигон-2»

11. Распечатка с официального сайта ФИС на МУП КХ «ФИС»;

12. Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г.,

13. Копия устава ООО «ЧОП «Полигон-2»;

14. Копия решения № 12 Единственного участника ООО «ЧОП «Полигон-2» от 29.05.2015г.,

15. Копия приказа № 35 от 29.05.2015г. о приеме генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;

16. Копия протокола № 2 от 15.05.2018г. о продлении полномочий генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;

17. Копия приказа № 11 от 15.05.2018г. о приеме генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;

18. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

19. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица;

20. Копия свидетельства о внесении записи в ЕИРЮЛ, зарегистрированном до 01.07.2002г.,

Генеральный директор ООО «ЧОП «Полигон-2» В.В. Лафонов

