

Главе города Ногинск
Московской области

<...>

ул. 3-го Интернационала, д. 32
г. Ногинск, Ногинский р-н
Московская область, 142400

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/41-2018 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 10.09.2018
В полном объеме постановление изготовлено 12.09.2018

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж) Иванюженко Кирилл Владимирович, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении главы города Ногинск Московской области <...> (адрес места исполнения должностных обязанностей: Московская область, г. Ногинск, ул. 3-го Интернационала, д. 32; паспорт серия <...> номер <...>, выдан <...>), по признакам совершенного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в неисполнении предписания Московского областного УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела <...> не явился.

На рассмотрении дела явился защитник <...> – <...>, по доверенности от 20.06.2018 № 709исх.

<...> о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (уведомление зарегистрировано в Межведомственной системе электронного документооборота за входящим номером от 16.08.2018 № 1656/2вх).

Протоколом установлено следующее.

Московское областное УФАС России по результатам рассмотрения жалобы № 14215 от 08.06.2018 на действия (бездействие) Администрации города Ногинск Московской области (далее – Администрация) при организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 110418/1055136/01 (далее – Конкурс), Администрации выдано предписание от 13.06.2018 (далее – Предписание).

Согласно Предписанию, Администрации надлежало:

1. Аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.05.2018.
2. Повторно рассмотреть поданные на участие в Конкурсе заявки с учетом позиции, изложенной в решении по настоящей жалобе.
3. В случае возврата обеспечения заявок, предоставить разумный срок для его повторного внесения, о чем уведомить лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе.

Предписание подлежало исполнению в десятидневный срок с момента его размещения на сайте Московского областного УФАС России (пункт 4 Предписания). Предписание размещено на сайте 13.06.2018.

Таким образом, Администрации надлежало исполнить Предписание до 27.06.2018.

Ответ Администрации о невозможности исполнения Предписания поступил в Московское областное УФАС России 12.07.2018 (вх. № 19392-М).

В соответствии с ответом Администрации от 12.07.2018 № 1115/7исх исполнение Предписания невозможно в связи с тем, что:

- Конкурс проведен на основании полученного от Главного управления Московской области «Государственная жилищная инспекция» предписания № 08ОГ/26-317-24-26-2018;

- 21.05.2018 с единственным допущенным участником Конкурса заключены договоры № 59, 59/2, 59/3 управления многоквартирными домами. Соответствующая информация внесена в реестр лицензий Московской области.

Частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации установлен запрет на заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно информации, размещенной на сайте torgi.gov.ru по извещению № 110418/105536/01, протокол рассмотрения заявок размещен 18.05.2018.

Таким образом, договор по итогам Конкурса мог быть заключен Администрацией не ранее 29.05.2018.

В соответствии с пунктом 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Согласно пункту 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской

Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Жилищный кодекс Российской Федерации, иные правовые акты не содержат указаний на то, что заключение договоров управления многоквартирными домами с нарушением требований закона является оспоримой сделкой.

Заключение Администрацией договоров управления многоквартирными домами в нарушение срока, установленного частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с пунктом 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации является ничтожной сделкой и в силу пункта 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации не влечет юридических последствий.

Жалоба № 14215 рассмотрена Московским областным УФАС России 07.06.2018.

Договоры от 21.05.2018 № 59, 59/2, 59/3 Администрацией на рассмотрение жалобы представлены не были, как и ряд других обязательных для представления документов.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции, неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Неисполнение в срок указанного Предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства (в части неисполнения Предписания в срок) предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Неисполнение в срок указанного Предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства (в части неисполнения Предписания в срок) предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Согласно части 2.1 статьи 33 Устава муниципального образования «город Ногинск Московской области» (утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «город Ногинск Московской области» от 24.12.2015 № 2/36, далее – Устав), глава города Ногинска Московской области возглавляет Администрацию.

В соответствии с частью 3.1 статьи 33 Устава глава города Ногинска Московской области осуществляет руководство деятельностью Администрации.

Дата совершения административного правонарушения: 28.06.2018 (дата истечения срока исполнения Предписания); место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Ногинск, ул. 3-го Интернационала, д. 32, (место исполнения должностных обязанностей Хватова В.А.).

Согласно статье 2.4 КоАП, Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...>, как руководитель Администрации, не предпринял никаких мер, направленных на исполнение Предписания.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Каких-либо доказательств, которые могли бы свидетельствовать об отсутствии вины <...>, в материалах дела не имеется.

Оценив имеющиеся в деле документы и сведения в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП, не истек.

При назначении административного наказания учтаны характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

На основании изложенного, учитывая наличие двух отягчающих обстоятельств и руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главу города Ногинск Московской области <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6

статьи 19.5 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 8 000 (восемь тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810845250010102 БИК 044525000 ОКТМО 46000000 <i>КБК 161 1 16 02010 01 6000 140</i>
Назначение платежа:	Штраф по делу об административном правонарушении № 06-12/41-2018
УИН начисления:	16116092300001370997

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере

суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко