

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Басати Лоджистикс»

Исх. № 430

08 декабря 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве**

Российская Федерация, 107078, Москва, ПРОЕЗД
МЯСНИЦКИЙ, ДОМ 4/СТРОЕНИЕ 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО «Басати Лоджистикс»

Заказчик (организатор торгов), действия которого обжалуются:
Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО
«Мосэнерго»)

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Процедура № 32110890457

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Электронный адрес: www.etpgpb.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Номер извещения: 32110890457

Форма торгов: открытые маркетинговых исследований в электронной форме участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: Поставка насоса 1КС-80-155 в сборе с двигателем (ЦНАЗ).

Начальная (Максимальная) цена контракта 910 770,00 руб. (без учета НДС)

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Мосэнерго» (протокол от 05.04.2021 г. № 94 с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Мосэнерго» от 08.07.2021 № 99, от 04.10.2021 № 101) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке

и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком/Организатором размещена документация на поставку насоса 1КС-80-155 в сборе с двигателем (ЦНАЗ). В документации о проведении открытые маркетинговых исследований в электронной форме участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлены требования ограничивающие конкуренцию. А именно:

Доводы жалобы:

1 Согласно п. 1.18.6 Организатор вправе запросить у Участников маркетинговых исследований разъяснения положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией путем направления официального запроса Участнику. Обмен информацией между участником маркетинговых исследований и Организатором, связанной с получением разъяснений положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. Организатор не несет ответственности за неполучение Участником письменного запроса Организатора, связанными с техническими или организационными причинами со стороны Участника. Срок предоставления ответа Участником указывается Организатором в запросе. Организатор устанавливает срок приема разъяснений и документов: не менее 2 (двух) рабочих дней с момента направления Организатором запроса о разъяснении положений поданной участником Заявки, а также предоставления отсутствующих документов, определенных Документацией.

Вместе с тем, наделение Заказчика (Организатора) закупки правом запрашивать сведения либо документы, подтверждающие сведения, представленные участником, содержит риски необъективного рассмотрения заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что в конечном счете может повлечь ограничение количества участников закупки.

2. В документации установлены требования к субподрядчикам в п.2.6.6, 5.7.1.6, форме 7.4.3, Приложении к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых Участником в составе Заявки)

В соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки.

Установление требования о необходимости предоставления в составе заявки на момент подачи такой заявки сведений о субподрядчиках/ соисполнителях, а также документов от субподрядчиков/соисполнителей, ограничивает количество участников закупки, поскольку привлечение субпоставщиков/соисполнителей предполагается в процессе исполнения договора.

Кроме того, установление данных положений Документации является вмешательством в хозяйственную деятельность участника.

3.В соответствии с п.4.6.1 Технического задания «В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма согласно Приложению № 3 к Техническому заданию).», тоже требование продублировано и в Документации п.5.7.1.9, при этом Документация дополнена следующими вариантами «подтверждения» «Также допускается, что

Участник/Группа лиц может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо). В этом случае Участником / Группой лиц в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (Форма 11 раздела 7 Документации). При этом Участником / Группой лиц должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции.

В случае если Участник заявляет в своем предложении субпоставщика или является Группой лиц, то обозначенные в предыдущих абзацах требования о предоставлении Участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции/Уполномоченным лицом относятся к каждому лицу (Участнику, субпоставщику, Группе лиц) только в части соответствующего планируемого таким лицом объема выполнения работы/оказания услуги.

Допускается, что Участник (заявленный Участником субпоставщик)/Группа лиц может обладать статусом Уполномоченного лица. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении писем, выданных производителем (изготовителем) Продукции/Уполномоченным лицом, о готовности производителя (изготовителя) Продукции/Уполномоченного лица осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения. При этом Участником/Группой лиц предоставляется копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего обозначенный статус Уполномоченного лица.

Допускается, что Продукцию, отвечающую требованиям Документации, Участник (заявленный Участником субпоставщик)/Группа лиц может иметь в наличии, хранящуюся на собственных складах либо на арендуемых складах. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении Участником/Группой лиц письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения Участником/Группой лиц, но только в части объема Продукции, имеющегося у Участника/ Группы лиц в наличии. При этом Участник/Группа лиц обязан:

- указать в своем ценовом предложении (Форма 6 раздела 7 Документации) в графе «Примечание» напротив каждой позиции обозначенного объема фразу «Имеется в наличии»;
- включить в состав своей Заявки по обозначенным выше позициям копии документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции Участником);
- предоставить Организатору/Заказчику (по требованию Организатора, Заказчика) возможность на любом из этапов маркетинговых исследований провести инспекцию заявленной имеющейся в наличии Продукции.

Предоставление данных документов всецело зависит от волеизъявления третьих лиц, в том числе Заказчика при условии того, что участник закупки не является производителем. Применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников маркетинговых исследований. Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника маркетинговых исследований в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 32

Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. В приложении 1 к техническому заданию указан срок поставки товара - «март». Дата подведения итогов процедуры 25.02.2022.

Срок заключения договора по 223 ФЗ ограничен по временному параметру — от 10 до 20 календарных дней. При этом начало отсчета — дата размещения итогового протокола в ЕИС.

Соответственно плановой датой заключения договора является 17.03.2022.

На поставку товара у Поставщика остается лишь 14 календарных дней. Насос 1КС-80-155 в сборе с двигателем (ЦНАЗ), является технически сложной позицией, а также не распространенной для «ежедневной» продажи. Данное насосное оборудование изготавливается на заказ. И срок изготовления, согласно писем производителей, варьируется от 45 до 60 календарных дней. Соответственно указание меньшего срока является ограничением конкуренции.

Установление Заказчиком явно несоразмерные сроки, так как срок поставки товара является существенным условием договора и может влиять на число участников закупки.

По доводам 3 и 4 Заказчику было направлено 2 запроса разъяснений от 07.12.2021 №425 и от 08.12.2021 №428, однако разъяснение предоставлено не было, а запросы были проигнорированы.

По аналогичным жалобам на действия заказчика сложилась практика УФАС, а также судебная практика, с которой можно ознакомиться по следующим ссылкам:

<https://fas.gov.ru/documents/604064> [https://fas.gov.ru/documents/17-55047-](https://fas.gov.ru/documents/17-55047-17)

[17](#)

<https://sudact.ru/arbitral/doc/PXFK82AWPGZm/>

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго», выразившиеся в установлении ограничивающих конкуренцию требований к участникам закупки;

2. Выдать Публичному акционерному обществу энергетики и электрификации «Мосэнерго» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений, а именно:

-отменить маркетинговые исследования;

-внести изменение в Документацию о закупке;

-повторно разместить документацию о маркетинговых исследованиях, с целью возможности принятия участия неограниченному кругу лиц

Приложение

1. Приказ о назначении Генерального директора

2. Запрос разъяснений от 07.12.2021 г.;

3. Запрос разъяснений от 08.12.2021 г.

4. Доверенность от 23.08.2021 №1 на представление интересов

5. Копия паспорта, уполномоченного представителя

Генеральный директор _____ О.К.Басати

